

## Poštovani čitatelji,

pridruživanjem Europskoj uniji Republika Hrvatska je provela u 2013. godini niz promjena u zakonodavnom okviru javne nabave koje znatno utječu na poslovanje kako obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi tako i na poslovnu zajednicu. Te su promjene bile nužne kako bi sustav javne nabave u Republici Hrvatskoj zadovoljio standarde Europske unije, te kako bi sudionici sustava bili više konkurentni na tržištu EU-a.

Novi zakonodavni okvir u 2013. godini postavljen je kroz:

- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o javnoj nabavi (NN, br. 83/13), koji je stupio na snagu u srpnju 2013. godine;
- Zakon o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (NN, br. 18/13), koji je stupio na snagu u veljači 2013. godine.
- Strategiju razvoja elektroničke javne nabave u Republici Hrvatskoj 2013.-2016. godine (NN, br. 54/13).

Pred Vama je jedinstvena publikacija koja obrazlaže novi zakonodavni i institucionalni okvir javne nabave, praktičnu primjenu javne nabave u Republici Hrvatskoj i Europskoj uniji, te nove postulate koje Europska unija postavlja pred sudionike sustava općenito. Publikacija je primarno namijenjena osobama koje sudjeluju ili će sudjelovati svakodnevno u procesu javne nabave od planiranja, preko pripreme i provođenja postupaka, te ugovaranja i realizacije nabave.

Knjigom se predstavlja i naglašava koncept koji je sustavom javne nabave uveden prvenstveno za obveznike primjene Zakona o javnoj nabavi:

- Koji je novi zakonodavni okvir javne nabave, koje su institucije u Republici Hrvatskoj i Europskoj uniji koje su aktivni sudionici i kontrolori sustava, kako i gdje doći do najkvalitetnije informacija u sustavu, koje su obveze i izuzeća od primjene Zakona o javnoj nabavi?
- Kako planirati javnu nabavu i pripremiti Plan nabave uzevši u obzir fiskalnu odgovornost, namjensko i učinkovito trošenje javnih sredstava?
- Kako organizirati instituciju naručitelja i povećati razinu stručnosti djelatnika koji sudjeluju u procesu nabave sukladno novim propisima te kako komunicirati s gospodarskim subjektima, potencijalnim ponuditeljima?
- Kako efikasno pripremiti te zakonito provesti postupke javne nabave te koje su nove odrednice ugovaranja i realizacije nabave u sustavu?
- Kako kvalitetno izraditi i postupati s dokumentacijom za nadmetanje sukladno novom zakonodavnom okviru?
- Koje su nove obveze vezano za objavljivanje javne nabave pristupanjem Europskoj uniji?
- Koji su nadzorni mehanizmi države te kontrolne (prekršajne i kaznene mjere) sukladno novom zakonodavstvu javne nabave i novom Kaznenom zakonu?
- Kako upravljati nabavom do 70.000 kuna, organizirati internu i eksternu komunikaciju za navedene vrijednosti uz osiguranje zakonitog i efikasnog poslovanja? U knjizi su dani prijedlozi obrazaca koji mogu poslužiti za ugovaranje nabava do 70.000 kuna.
- Koji su osnovni mehanizmi i mjere u sprječavanju korupcije?

Odgovore na navedena pitanja možete dobiti u ovoj knjizi Sustav javne nabave 2013./2014.

S druge strane, knjiga je namijenjena i poslovnoj zajednici koja sudjeluje na tržištu javne nabave kao ponuditelj. Dan je pregled zakonodavstva, institucija, izvora informacija koje su dostupne u zemlji i šire te upozorava na ono što moraju učiniti kako bi se prilagodili novim pravilima. Dan je odgovor na pitanje kako ostvariti zaštitu prava u sustavu javne nabave kroz prikaz prakse Državne komisije za kontrolu javne nabave i Europskog suda pravde. U knjizi su i prijedlozi obrazaca koje ponuditelj može primijeniti prilikom izjavljivanja žalbe u sustavu javne nabave.

Vjerujemo da će ova publikacija svojim praktičnim pristupom pomoći svim sudionicima procesa javne nabave u Republici Hrvatskoj, u lakšem razumijevanju obveza i očekivanja koje sustav javne nabave postavlja pred njih.

**Urednici**

## SADRŽAJ:

### I. POSTAVKE SUSTAVA JAVNE NABAVE

1.1. Zakonodavni i institucionalni okvir sustava javne nabave u RH (Martina Juričić) .....	1
1.2. Zakonodavni i institucionalni okvir sustava javne nabave u EU (Martina Juričić) .....	7
1.3. Obveza i izuzeća od primjene Zakona o javnoj nabavi (Zoran Vuić) .....	9
1.4. Načela u javnoj nabavi i sudska praksa EU (Kristina Zovko) .....	16
1.5. Središnja javna nabava (Ivančica Franjković) .....	26
1.6. Javna nabava za potrebe obrane i sigurnosti (Zoran Vuić) .....	37
1.7. Sukob interesa (Ante Loboja) .....	50

### II. PLANIRANJE U SUSTAVU JAVNE NABAVE

2.1. Planiranje javne nabave (Glorija Raguž) .....	59
2.2. Fiskalna odgovornost (Ana Zorić) .....	76

### III. POSTUPCI I NAČINI JAVNE NABAVE

3.1. Otvoreni postupak javne nabave (Ante Loboja) .....	89
3.2. Ograničeni postupak javne nabave (Renata Tomljenović) .....	108
3.3. Pregovarački postupak javne nabave s prethodnom objavom (Ante Loboja) .....	116
3.4. Pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave (Ante Loboja) .....	126
3.5. Natječaj (Sanda Božičević) .....	134
3.6. Okvirni sporazum (Ante Loboja) .....	137
3.7. Nabava usluga iz Dodatka II. B ZJN-a, s posebnim osvrtom na nabavu pravnih usluga (Ante Loboja) .....	146
3.8. Elektronička dražba (Zvonimir Jukić) .....	155

### IV. PROVOĐENJE POSTUPKA JAVNE NABAVE I UGOVARANJE

4.1. Dokumentacija za nadmetanje: način izrade i postupanje s dokumentacijom za nadmetanje (Nina Čulina) .....	159
4.2. Objavljivanje u sustavu javne nabave (Zvonimir Jukić) .....	178
4.3. Ponuda u postupcima javne nabave (Ante Loboja) .....	208
4.4. Kriteriji za odabir ponude (ekonomski najpovoljnija ponuda) (Ivančica Franjković) .....	218
4.5. Odlučivanje i ugovaranje u javnoj nabavi (Zoran Vuić) .....	229

## V. PRAVNA ZAŠTITA U SUSTAVU JAVNE NABAVE

- 5.1. Postupak pravne zaštite u sustavu javne nabave i primjeri iz prakse (Zoran Blažević) ..... 236
- 5.2. Žalba – sadržaj, s obrascima i primjerima iz prakse (Zoran Vuić) ..... 243

## VI. NADZOR JAVNE NABAVE

- 6.1. Nadzor nad provedbom Zakona o javnoj nabavi (Zoran Vuić) ..... 264
- 6.2. Prekršajna odgovornost za prekršaje i kaznena djela u javnoj nabavi (Zoran Vuić) ..... 270

## VII. DODATNE INFORMACIJE O SUSTAVU JAVNE NABAVE

- 7.1. Strategija razvoja elektroničke javne nabave u Republici Hrvatskoj za razdoblje  
2013. – 2016. (Glorija Raguž) ..... 277
- 7.2. Održiva nabava (Ivančica Franjković) ..... 284
- 7.3. Kako upravljati nabavom do 70.000 kn? (Glorija Raguž) ..... 291
- 7.4. Sprječavanje korupcije (Lidija Žunić) ..... 304

- POPIS SKRAĆENICA** ..... 315