

Dugoročno zaduživanje i davanje jamstava na lokalnoj razini u 2024. godini

Nevenka Brkić*

Tema članka je dugoročno zaduživanje i davanje jamstava na lokalnoj razini, a propisano je odredbama čl. 118., 120. – 130. Zakona o proračunu. Zakonom su, između ostaloga, propisana i ograničenja dugoročnog zaduživanja JLP/R/S, proračunskih i izvanproračunskih korisnika i drugih pravnih osoba u njihovom većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu i ustanova čiji su osnivač. Također proisana su i ograničenja za davanje jamstava i suglasnosti JLP/R/S.

1. Uvod

Zakonom o proračunu (Narodne novine, br. 144/21.), koji je na snazi od 1. siječnja 2022.¹ uređuje se planiranje, izrada, donošenje i izvršavanje proračuna, upravljanje imovinom i obvezama, upravljanje dugom općeg proračuna, **zaduživanje i jamstva** Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, računovodstvo, proračunski nadzor i druga pitanja vezana uz upravljanje javnim financijama. Odredbama ovoga Zakona dorađene su odredbe o dugoročnom zaduživanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih pravnih osoba u odnosu na prethodni Zakon.

Osim Zakonom o proračunu, dugoročno zaduživanje i davanje jamstava na lokalnoj razini propisano je odredbama **Pravilnika o postupku dugoročnog zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave** (Narodne novine, br. 67/22.; dalje u tekstu: Pravilnik), kojeg je na temelju čl. 120. st. 7. Zakona o proračunu donio ministar financija. Pravilnikom je propisan postupak davanja suglasnosti za dugoročno zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, refinanciranje, reprogramiranje i izmjena suglasnosti za dugoročno zaduživanje, davanje jamstava županije općini i gradu, davanje suglasnosti na jamstva općine, grada i županije, obvezni sastojci zahtjeva, obvezni prilozi i dokumentacija.

Osim Zakonom o proračunu i Pravilnikom, **odredbama zakona o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske koji se donosi za svaku proračunsku godinu** regulirane su ovlasti Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada RH) prilikom donošenja odluke o davanju suglasnosti za dugoročno zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

2. Ograničenja propisana Zakonom o izvršavanju DP

Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2024. godinu (Narodne novine, br. 149/23.; dalje u tekstu: Zakon o izvršavanju) regulirane su ovlasti Vlade RH prilikom donošenja odluke o davanju suglasnosti za dugoročno zaduživanje jedinica lokal-

ne i područne (regionalne) samouprave u 2024. godini. Odredbama čl. 30. Zakona o izvršavanju propisano je da Vlada RH može dati suglasnosti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za dugoročno zaduživanje najviše do pet posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, iskazanih u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2023. (Obrazac: PR – RAS u stupcu 5 pod oznakom AOP 001).

Navedeno ograničenje ne odnosi se na:

1. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima je Vlada RH dala suglasnosti do 31. prosinca 2023., a nisu korištene u 2023. godini,
2. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na potpomognutim područjima,
3. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje se zadužuju za projekte koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije do iznosa prihvatljivih troškova te
4. projekte unapređenja energetske učinkovitosti u kojima sudjeluju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Odluke o danim suglasnostima jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za dugoročno zaduživanje koje je Vlada RH donijela do 31. prosinca 2023., a koje se mogu koristiti od 1. siječnja 2024. **ulaze u ograničenje od pet posto** ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave do kojih Vlada RH može dati suglasnosti u 2024. godini za zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

3. Davanje suglasnosti za dugoročno zaduživanje

Odredbama Zakona o proračunu (dalje u tekstu: Zakon), a vezano za dugoročno zaduživanje i davanje jamstava, propisano je da za dugoročno zaduživanje općine, grada ili županije **suglasnost daje Vlada RH ili ministar financija. Suglasnost može dati i osnivač ili većinski vlasnik**, ovisno o tome radi li se o dugoročnom zaduživanju proračunskog korisnika, odnosno ustanove ili se radi o dugoročnom zaduživanju izvanproračunskog korisnika, odnosno ostalih pravnih osoba u vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. U čijoj je nadležnosti davanje suglasnosti za dugoročno zaduživanje, propisano je odredbama Zakona kako slijedi:

- davanje **suglasnosti Vlade RH** jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za dugoročno zaduživanje, na prijedlog ministra financija, propisano je odredbama čl. 120. st. 4. Zakona, a **iznimka** od navedenoga je kada se radi o projektu koji se sufinancira iz sredstava Europske unije (propisano st. 6. istoga članka Zakona) tada **suglasnost daje ministar financija**. Sve to uz poštivanje ograničenja koja su propisana čl. 121. st. 1. Zakona koja se odnose na ukupnu godišnju obvezu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u iznosu najviše do 20

* Nevenka Brkić, dipl. oec., Ministarstvo financija Republike Hrvatske, Zagreb

¹ Osim odredbi čl. 161 st. 1. i 2. kojima je propisano: (1) Odredbe ovoga Zakona koje se odnose na izradu i donošenje proračuna i financijskih planova te njihovih izmjena i dopuna primjenjuju se u proračunskim procesima koji su povezani s izradom i donošenjem proračuna i financijskih planova za razdoblje od 2023. do 2025. i njihovih izmjena i dopuna te nadalje. (2) Odredba članka 121. stavka 2. ovoga Zakona, sukladno kojoj se u iznos ukupne godišnje obveze iz članka 121. stavka 1. ovoga Zakona nepodmirene dospjele obveze iskazuju sukladno zadnjem raspoloživom financijskom izvještaju primjenjuje se od 1. siječnja 2023., a do tada su se u ukupnim godišnjim obvezama iskazivale nepodmirene dospjele obveze iz prethodnih godina.

posto ostvarenih prihoda u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje.

- davanje **suglasnosti ministra financija ili Vlade RH** jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave za dugoročno zaduživanje za **projekte sufinancirane iz sredstava Europske unije** detaljnije je propisano odredbama čl. 122. Zakona. Ako se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dugoročno zadužuje za realizaciju projekta koji se sufinancira iz sredstava Europske unije **do ukupno prihvatljivog troška, suglasnost daje ministar financija**. Međutim, ako se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dugoročno zadužuje za realizaciju projekta koji se sufinancira iz sredstava Europske unije **iznad ukupno prihvatljivih troškova, suglasnost daje Vlada RH**.
- da je ugovor o dugoročnom zaduživanju sklopljen bez suglasnosti Vlade RH ili ministra financija ništetan, propisano je čl. 123. st. 3. Zakona.
- davanje **suglasnosti ministra financija ili Vlade RH** (ovisno o visini godišnjeg anuiteta) jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave za **refinanciranje ili reprogramiranje ostatka duga** po osnovi kredita ili zajma propisano je odredbama čl. 124. st. 1. i 2. Zakona.
- davanje **suglasnosti Vlade RH** jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave za **refinanciranje ili reprogramiranje ostatka duga po osnovi izdanih vrijednosnih papira** uzimanjem kredita kod kreditne institucije propisano je odredbama čl. 124. st. 3. Zakona).
- da se može **mijenjati i/ili dopunjavati namjena zaduživanja** za koju je dobivena **suglasnost Vlade RH, odnosno ministra financija** i to uz prethodno dobivenu **suglasnost ministra financija** i uz uvjet da je izmjena namjene zaduživanja u skladu s čl. 120. st. 1. Zakona (propisano je odredbama čl. 124. st. 4. Zakona).
- da jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave **ne smije davati instrumente osiguranja** za uredno izvršenje obveza privatnog partnera **za zaduživanje privatnog partnera za provedbu projekata energetske učinkovitosti**, propisano je odredbama čl. 125. Zakona.
- da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, njihovi proračunski i izvanproračunski korisnici, ustanove čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe u većinskom vlasništvu jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave **moгу sklopiti ugovor o javno-privatnom partnerstvu**, propisano je odredbama čl. 126. Zakona.
- da se **proračunski korisnici** jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i **ostale ustanove** čiji su osnivači ili suosnivači jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave **moгу dugoročno zaduživati** samo za namjene utvrđene čl. 120. st. 1. Zakona i **refinancirati ili reprogramirati ostatak duga po osnovi kredita ili zajma uz suglasnost osnivača** sukladno aktu o osnivanju, propisano je odredbama čl. 127. st. 1. Zakona.
- da se **izvanproračunski korisnici** jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i **ostale pravne osobe** u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave **moгу dugoročno zaduživati i refinancirati ili reprogramirati ostatak duga po osnovi kredita ili zajma uz suglasnost većinskog vlasnika**, propisano je odredbama čl. 127. st. 2. Zakona.
- zaduživanje **izvanproračunskih korisnika** jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i **ostalih pravnih osoba** u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave **kod međunarodne financijske institucije uz suglasnost ministra financija** propisano je odredbama čl. 127. st. 3. Zakona.
- davanje **suglasnosti ministra financija jedinici područne (regionalne) samouprave na odluku o davanju jamstva jedinici lokalne samouprave** na svom području propisano je odredbama čl. 129. st. 1. Zakona.

- davanje **suglasnosti ministra financija** jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave na odluku o **davanju jamstva** za dugoročno zaduživanje **proračunskog i izvanproračunskog korisnika** jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, **pravnoj osobi u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu** jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i **ustanovi čiji je osnivač** propisano je odredbama čl. 129. st. 3. Zakona.

4. Namjena, uvjeti i opseg mogućeg dugoročnog zaduživanja

4.1. Namjena dugoročnog zaduživanja

Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinice i ustanove čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te izvanproračunski korisnici proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave temeljem čl. 120. st. 1. Zakona mogu se dugoročno zaduživati za:

- investiciju** koja se financira iz njezina proračuna,
- kapitalne pomoći** trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave radi realizacije investicije koja se sufinancira iz fondova Europske unije i za investicije, odnosno projekte čija je realizacija utvrđena posebnim propisima,
- financiranje obveza** na ime povrata neprihvatljivih troškova koji su bili sufinancirani iz fondova Europske unije.

Pod investicijom se smatraju rashodi za nabavu nefinancijske imovine (osim prijevoznog sredstva u cestovnom prometu – osobnog automobila) i drugi rashodi izravno povezani s takvom investicijom. **Suglasnost** za navedeno zaduženje **daje Vlada RH na prijedlog ministra financija** (čl. 120. st. 4. Zakona) pod uvjetom da je ukupna godišnja obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u okviru od 20 posto ostvarenih prihoda u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje. **Iznimno, suglasnost daje ministar financija** (čl. 120. st. 6. Zakona) ako se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zadužuje za realizaciju projekta koji se sufinancira iz sredstava Europske unije i to samo u slučajevima kada se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dugoročno zadužuje najviše do iznosa ukupno prihvatljivog troška projekta sufinanciranog iz sredstava Europske unije. Iznimno od navedenoga, izvanproračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ostale pravne osobe u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu se dugoročno zaduživati i refinancirati ili reprogramirati ostatak duga po osnovi kredita ili zajma (bez ograničenja iz čl. 120. st. 1. Zakona) uz suglasnost većinskog vlasnika. Navedene suglasnosti ne uključuju se u opseg mogućeg zaduživanja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, prije traženja suglasnosti Vlade RH ili ministra financija za dugoročno zaduživanje, donosi odluku o dugoročnom zaduživanju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za namjenu propisanu čl. 120. st. 1. Zakona.

Ministar financija Pravilnikom propisuje postupak davanja suglasnosti za dugoročno zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (općina, gradova, županija), refinanciranje, reprogramiranje i izmjena suglasnosti za dugoročno zaduživanje, davanja jamstava županije općini i gradu, davanja suglasnosti na jamstva općine, grada i županije, obvezni sastojci zahtjeva, obvezni prilozi i dokumentacija.

4.2. Uvjeti dugoročnog zaduživanja

Osnovni uvjet za dugoročno zaduženje je da je investicija za koju se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dugoročno zadužuje planirana u proračunu jedinice za proračunsku godinu za koju se traži suglasnost za zaduženje.

Jedan od uvjeta je također da ukupna godišnja obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, koja se zadužuje uzimanjem kredita, zajmova i izdavanjem vrijednosnih papira, može iznositi najviše do 20 posto ostvarenih proračunskih prihoda u godini koja prethodi godini u kojoj se jedinica zadužuje. Pod ostvarenim proračunskim prihodima podrazumijevaju se ukupno ostvareni prihodi pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave umanjenih za prihode:

1. od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna te donacija i
2. s osnove dodatnih udjela u porezu na dohodak za financiranje decentraliziranih funkcija.

Navedeno ograničenje ne odnosi se na:

- jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje se dugoročno zadužuju najviše do iznosa ukupno prihvatljivog troška projekta sufinanciranog iz sredstava Europske unije,
- zaduživanje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za investicije iz područja unapređenja energetske učinkovitosti.

Osim navedenoga, da bi ishodila suglasnost za dugoročno zaduženje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je dužna uz dopis / zahtjev za dugoročno zaduženje dostaviti cjelokupnu dokumentaciju i priloge propisane Pravilnikom.

4.3. Opseg mogućeg dugoročnog zaduživanja

U opseg mogućeg zaduživanja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno u **ukupne godišnje obveze uključuju se:**

1. **iznos prosječnog godišnjeg anuiteta po kreditima, zajmovima, obvezama na osnovi izdanih vrijednosnih papira** (za novo zaduženje i za zaduženja iz prethodnih godina),
2. **iznos prosječnog godišnjeg anuiteta za dana jamstva** (za novo jamstvo i za jamstva iz prethodnih godina),
3. **iznos prosječnog godišnjeg anuiteta za dane suglasnosti proračunskim korisnicima** jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i **ostalim ustanovama** čiji su osnivači ili suosnivači jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji se mogu dugoročno zaduživati samo za namjene utvrđene čl. 120. st. 1. Zakona,
4. **dospjele obveze iskazane u zadnjem raspoloživom financijskom izvještaju.**

Godišnje obveze na osnovi izdanih vrijednosnih papira utvrđuju se za anuitetne obveznice u iznosu godišnjeg anuiteta, a za obveznice kod kojih se amortizira glavnica o dospelju godišnje obveze utvrđuju se za pretpostavljeno dospelje pripadajućega godišnjeg dijela glavnice i pripadajućih kamata.

Uključivanje dospjelih obveza iskazanih u zadnjem raspoloživom financijskom izvještaju u ukupne godišnje obveze jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave je novost u odnosu na način kako se izračunavala ukupna godišnja obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave do stupanja na snagu ovoga Zakona. Do stupanja na snagu ovoga Zakona u opseg mogućeg zaduživanja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u izračun su ulazile dospjele obveze jedinice iz godine(a) koja prethodi godini u kojoj se jedinica zadužuje i to na dan podnošenja zahtjeva. Međutim, ovim Zakonom je propisano da u opseg mogućeg zaduživanja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u izračun ukupne godišnje obveze jedinice ulaze **dospjele obveze iskazane u zadnjem raspoloživom financijskom izvještaju.**

Na taj se način na jasniji i transparentniji način utvrđuje fiskalni kapacitet pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Primjena ove odredbe (čl. 121. st. 2. Zakona) bila je odgođena na godinu dana, od dana stupanja na snagu Zakona, što znači da se počela primjenjivati tek od 1. siječnja 2023. kako bi se jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prilagodile na nove uvjete dugoročnog zaduživanja.

5. Prilozi i dokumentacija uz zahtjev za dugoročno zaduživanje

Prilozi i dokumentacija, koji se Ministarstvu financija obvezno dostavljaju uz zahtjev / dopis za dugoročno zaduživanje, propisani su Pravilnikom. Odredbe Pravilnika odnose se na:

1. davanje suglasnosti Vlade RH i ministra financija za dugoročno zaduživanje općine, grada ili županije uzimanjem kredita, zajmova i izdavanjem vrijednosnih papira u skladu s odredbama čl. 118., 120. – 125. Zakona;
2. davanje suglasnosti općine, grada ili županije pravnim osobama u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu za dugoročno zaduživanje kod međunarodne financijske institucije u skladu s odredbama čl. 127. st. 3. Zakona.
3. davanje jamstava županije gradu i/ili općini na svom području, davanje suglasnosti ministra financija na dana jamstva općine, grada i županije svom proračunskom i izvanproračunskom korisniku, pravnoj osobi u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu općine, grada i županije i ustanovi čiji su osnivač u skladu s odredbama čl. 129. Zakona.

Zahtjev za dugoročno zaduživanje podnosi se Ministarstvu financija, dopisom, uz odgovarajuće priloge i dokumentaciju u skladu s odredbama Zakona i Pravilnika.

Pravilnikom su propisani prilozi i dokumentacija uz zahtjev za:

- dugoročno zaduživanje općine, grada ili županije,
- zaduživanje za provedbu projekata koji se sufinanciraju iz fondova Europske unije,
- zaduživanje za financiranje obveza na ime povrata neprihvatljivih troškova projekata koji su bili sufinancirani iz fondova Europske unije,
- refinanciranje, reprogramiranje i izmjene suglasnosti za zaduživanje općine, grada ili županije,
- davanje suglasnosti na dugoročno zaduživanje pravnih osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu općine, grada ili županije kod međunarodne financijske institucije,
- jamstava općine, grada ili županije.

➤ Prilozi uz zahtjev za dugoročno zaduživanje općine, grada ili županije

Općina, grad ili županija može se dugoročno zaduživati ako ispunjava uvjete iz odredaba čl. 120. Zakona. **Zahtjev za dobivanje suglasnosti za dugoročno zaduživanje podnosi općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.** Zahtjev se uz dopis podnosi Ministarstvu financija uz obvezne priloge i dokumentaciju, **sukladno odredbama čl. 5. Pravilnika, a to su:**

1. popunjen **Obrazac ZJS – Zahtjev za dobivanje suglasnosti za dugoročno zaduživanje / davanje jamstva / suglasnosti;**
2. usvojeni plan proračuna za godinu u kojoj se dugoročno zadužuju u skladu s odredbama Zakona. Opći dio plana proračuna, uz račun prihoda i rashoda, sadrži i račun financiranja s planiranim iznosima primitaka od financijske imovine i zaduživanja te s izdacima za financijsku imovinu i otplate instrumenata zaduživanja. **U posebnom dijelu plana proračuna treba biti jasno vidljiv projekt za koji se općina, grad ili županija dugoročno zadužuje u skladu s čl. 30. Zakona, odnosno propisanim proračunskim klasifikacijama;**
3. popunjen **Obrazac FPP – Financijski plan projekta** u kojem je naveden naziv projekta za koji se dugoročno zadužuju, iskazani svi rashodi vezani uz projekt i izvori financiranja za provedbu projekta za cijelo razdoblje trajanja projekta;
4. odluka o izvršavanju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za proračunsku godinu **u kojoj je utvrđen iznos novoga dugoročnog zaduženja** u tijeku proračunske godine te **očekivani iznos ukupnoga duga na kraju proračunske godine.**
 - *S obzirom na to da Zakonom nije predviđena izmjena usvojenih projekcija za sljedeće dvije proračunske godine, u tekućoj*

je proračunskoj godini dana mogućnost predstavničkom tijelu jedinice² da donošenjem odluke o izmjeni i dopuni odluke o izvršavanju proračuna jedinice za tekuću proračunsku godinu navede cjelokupni iznos kredita za projekt, utvrdi iznos sredstava koji se planira povući u tekućoj proračunskoj godini te u sljedeće dvije godine. Iznos koji se planira povući u tekućoj proračunskoj godini mora biti vidljiv kao izvor na projektu za koji se dugoročno zadužuje u posebnom dijelu proračuna za tekuću proračunsku godinu i iskazan po proračunskim klasifikacijama;

5. akt o sufinanciranju ako neki projekt financira više subjekata;
6. odluka predstavničkog tijela o dugoročnom zaduživanju koja sadržava namjenu dugoročnog zaduživanja (naziv projekta iz proračuna) i naziv kreditora/davatelja zajma **te uvjete kreditiranja iz ponude, prijedloga ugovora ili pisma namjere kreditora/davatelja zajma s uvjetima kreditiranja (iz toč. 7.);**
7. ponuda, prijedlog ugovora ili pismo namjere kreditora/davatelja zajma s uvjetima kreditiranja (iznos kredita / zajma, rok otplate, kamatna stopa, razdoblje počeka, sredstva osiguranja i drugi troškovi) te plan otplate;
8. izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za prethodnu proračunsku godinu na *Obrascu PR-RAS (Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima)*, razina 22, u skladu s Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu;
9. izračun iznosa ostvarenih prihoda poslovanja i prihoda od prodaje nefinancijske imovine iz *Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima (Obrazac: PR-RAS, razina 22)* za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca godine koja prethodi godini u kojoj se dugoročno zadužuje, umanjeni za prihode:
 - od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna te donacija koja ne uključuju sredstva fiskalnog izravnanja i
 - s osnove dodatnih udjela u porezu na dohodak za financiranje decentraliziranih funkcija.
10. zadnje izvješće o otplati prethodnih zaduženja, danih jamstava i suglasnosti na *Obrascu IZJS – Izvješće o zaduženju/jamstvu/suglasnosti* u trenutku podnošenja zahtjeva i u skladu s odredbama Zakona;
11. stanje dospjelih obveza iskazano u zadnjem raspoloživom financijskom izvještaju;
12. izjava općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana da pod materijalnom i kaznenom odgovornošću jamči za ispravnost dokumentacije koja se podnosi uz zahtjev.

Podnositelj zahtjeva (općina, grad ili županija) koji nije podnio zahtjev u skladu s odredbama Pravilnika, dužan ga je **dopuniti u roku od 30 dana** nakon što Ministarstvo financija zatraži dopunu. Ako podnositelj zahtjeva Ministarstvu financija ne dostavi dopunu dokumentacije u propisanome roku, smatrat će se da je odustao od zahtjeva.

6. Zaduženje za projekte iz područja unapređenja energetske učinkovitosti

Kada je u pitanju ograničenja dugoročnog zaduživanja, odnosno iznos mogućeg godišnjeg zaduživanja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, kod zaduživanja za investicije iz **područja unapređenja energetske učinkovitosti** postupa se na sličan način kao i kod ishođenja zaduživanja uzimanjem kredita za projekte koji se financiraju iz sredstava Europske unije. Još od 7. prosinca 2012. godine, odnosno od stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu (Nar. nov., br. 136/12.), jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave potiču se na aktivnije sudjelovanje u projektima **iz područja unapređenja energetske učinkovitosti, tako da se zaduživanje jedinica lokalne i područne**

(regionalne) samouprave za investicije iz ovog područja isključuje iz iznosa mogućeg godišnjeg zaduživanja jedinice (propisano čl. 121., st. 5. al. 2. Zakona), odnosno **ne ulazi u ograničenje do 20 posto ostvarenih proračunskih prihoda u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje**, umanjениh za prihode od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna te donacija i umanjениh za prihode s osnove dodatnih udjela u porezu na dohodak za financiranje decentraliziranih funkcija. Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može se dugoročno zadužiti za investicije iz područja unapređenja energetske učinkovitosti uz suglasnost Vlade RH. **Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, uz zahtjev za ishođenje suglasnosti Vlade RH za dugoročno zaduženje za realizaciju investicije iz područja unapređenja energetske učinkovitosti, dužna je (u prilogu dopisa / zahtjeva) Ministarstvu financija podnijeti sve priloge i dokumentaciju propisanu čl. 5. Pravilnika.**

Odredbama čl. 125. Zakona propisano je da jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne smije davati instrumente osiguranja za zaduživanje privatnog partnera za provedbu projekata energetske učinkovitosti koje privatni partner ima namjeru koristiti za uredno izvršenje svojih obveza.

7. Zaduživanje za provedbu projekata koji se sufinanciraju iz EU fondova

Temeljem čl. 120. Zakona, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može se zadužiti za investiciju koja se sufinancira iz njezina proračuna, za kapitalne pomoći trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave radi realizacije investicije koja se sufinancira iz fondova Europske unije i za investicije, odnosno projekte čija je realizacija utvrđena posebnim propisima i za financiranje obveza na ime povrata neprihvatljivih troškova koji su bili sufinancirani iz fondova Europske unije, ali ukupne godišnje obveze jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu iznositi najviše do 20 posto ostvarenih proračunskih prihoda u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje, umanjениh za prihode iz čl. 121. st. 4. Zakona, to jest za prihode od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna te donacija i umanjениh za prihode s osnove dodatnih udjela u porezu na dohodak za financiranje decentraliziranih funkcija. **Odredbama čl. 121. (st. 5. alineja 1.) Zakona propisano je da se kontrola fiskalnog ograničenja od navedenih 20 posto ne odnosi na projekte koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije do iznosa ukupno prihvatljivog troška projekta u kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sudjeluju.** U navedenim slučajevima nije potrebna suglasnost Vlade RH za zaduženje stoga se jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za projekte koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije mogu zadužiti **uz suglasnost ministra financija do iznosa ukupno prihvatljivog troška projekta** (propisano čl. 122. st. 1. Zakona). Međutim, ako se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zadužuje za realizaciju projekta koji se sufinancira iz sredstava Europske unije **iznad iznosa ukupno prihvatljivog troška projekta, suglasnost daje Vlada RH** (propisano čl. 122. st. 2. Zakona).

Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja se zaduži za provedbu projekata koji se sufinanciraju iz fondova Europske unije, **obvezna je primljena sredstva Europske unije i / ili pomoći za sufinanciranje iz državnog proračuna, vezano za realizaciju projekta za koji se zadužila, utrošiti na otplatu zaduženja** koje se odnosi na dio projekta za koji su primljena sredstva Europske unije i / ili pomoći za sufinanciranje iz državnog proračuna (propisano čl. 122. st. 3. Zakona).

Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je, uz zahtjev za ishođenje suglasnosti za dugoročno zaduženje za projekte koji

² Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

se sufinanciraju iz sredstava Europske unije, dužna (u prilogu dopisa / zahtjeva) Ministarstvu financija dostaviti sve priloge i dokumentaciju propisanu Pravilnikom. **Obvezni prilozi i dokumentacija koji se uz dopis dostavljaju Ministarstvu financija za zaduživanje za provedbu projekata koji se sufinanciraju iz fondova Europske unije propisani su čl. 6. Pravilnika.** Međutim, kada se radi o zaduživanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za financiranje obveza na ime povrata neprihvatljivih troškova projekata koji su bili sufinancirani iz fondova Europske unije, obvezni prilozi i dokumentacija koji se (u prilogu dopisa / zahtjeva) dostavljaju Ministarstvu financija propisani su čl. 7. Pravilnika.

8. Refinanciranje, reprogramiranje i izmjene suglasnosti za zaduživanje

Refinanciranje ili reprogramiranje kredita ili zajma jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisano je odredbama čl. 124. Zakona. Čl. 124. st. 1. Zakona jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može podnijeti zahtjev za dobivanje suglasnosti za refinanciranje ili reprogram ostatka duga po osnovi dugoročnog kredita ili zajma uz prethodno dobivenu suglasnost ministra financija, ako se ne povećava ukupan godišnji anuitet (obveze). U ukupan godišnji anuitet (obveze) ulaze obveze po kreditima, zajmovima, obveze po osnovi izdanih vrijednosnih papira, danih jamstava i suglasnosti iz čl. 127. st. 1.³ Zakona te dospjele obveze iskazane u zadnjem raspoloživom financijskom izvještaju⁴. Međutim, čl. 124. st. 2. Zakona propisano je da jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može podnijeti zahtjev za dobivanje suglasnosti za refinanciranje ili reprogramiranje ostatka duga po osnovi dugoročnog kredita ili zajma i u slučajevima kada se povećava ukupan godišnji anuitet ali uz prethodno dobivenu suglasnost Vlade RH, odnosno ministra financija kada se radi o zaduživanju iz čl. 122. st. 1. Zakona.⁵

Refinanciranje ostatka duga po osnovi izdanih vrijednosnih papira uzimanjem kredita kod kreditne institucije propisano je čl. 124. st. 3. Zakona⁶. Kod refinanciranja ili reprogramiranja ostatka duga po osnovi kredita ili zajma, odnosno kod zamjene postojećeg kredita ili zajma novim kreditom ili zajmom, važno je da se iz dostavljene dokumentacije može utvrditi povećava li se ili ne povećava ukupan godišnji anuitet (obveze) jer o tome ovisi treba li za to refinanciranje ili reprogramiranje prethodno ishoditi suglasnost Vlade RH ili ministra financija. **Uz zahtjev za refinanciranje ili reprogramiranje ostatka duga po osnovi kredita ili zajma, odnosno za zamjenu postojećeg kredita ili zajma novim kreditom ili zajmom općina, grad ili županija je obvezna podnijeti priloge i dokumentaciju propisanu čl. 8. Pravilnika.**

Mijenjati i / ili dopunjavati namjenu zaduživanja za koju je dobivena suglasnost Vlade RH, odnosno ministra financija **može se uz prethodno dobivenu suglasnost ministra financija uz uvjet da je izmjena namjene u skladu s čl. 120. st. 1. Zakona** (propisano čl. 124. st. 4. Zakona).

³ Radi se o danim jamstvima i suglasnostima proračunskim korisnicima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ostalim ustanovama čiji su osnivači ili suosnivači jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji se mogu dugoročno zaduživati uz suglasnost svog osnivača sukladno aktu o osnivanju.

⁴ Sukladno čl. 161. st. 2. Zakona primjenjuje se od 1. siječnja 2023., a do toga datuma su se u ukupnim godišnjim obvezama iskazivale samo dospjele obveze iz prethodnih godina.

⁵ Čl. 122. st. 1. Zakona propisano je da u slučajevima kada se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dugoročno zadužuje najviše do iznosa ukupno prihvatljivog troška projekta sufinanciranog iz sredstava Europske unije, suglasnost daje ministar financija.

⁶ Više o zaduživanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izdavanjem vrijednosnih papira i refinanciranju ostatka duga po osnovi izdanih vrijednosnih papira u poglavlju 9. ovoga članka.

9. Zaduzivanje temeljem izdavanja vrijednosnih papira

Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave **može se dugoročno zadužiti izdavanjem vrijednosnih papira** (uglavnom su to obveznice). Postupak zaduživanja izdavanjem vrijednosnih papira je isti kao i u slučaju zaduživanja uzimanjem kredita i zajmova. Zahtjev za suglasnost Vlade RH za zaduživanje izdavanjem vrijednosnih papira podnosi se Ministarstvu financija na Obrascu ZJS – *Zahtjev za davanje suglasnosti za zaduživanje / davanje jamstva / suglasnosti*, koji je sastavni dio Pravilnika. Zahtjev podnosi izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno načelnik, gradonačelnik ili župan.

Refinanciranje ostatka duga po osnovi izdanih vrijednosnih papira uzimanjem kredita kod kreditne institucije propisano je čl. 124. st. 3. Zakona. Navedenom odredbom Zakona propisano je da jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave **može refinancirati ostatak duga po osnovi izdanih vrijednosnih papira** uzimanjem kredita kod kreditne institucije **uz prethodno dobivenu suglasnost Vlade RH** i to pod sljedećim uvjetima:

- ako rok otplate novoga kredita kojim se refinancira ostatak duga nije duži od roka na koji su izdani vrijednosni papiri na čije je izdavanje Vlada RH dala suglasnosti i
- ako je ukupan godišnji anuitet u skladu s čl. 121. Zakona, to znači da ukupna godišnja obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave može iznositi najviše do 20 posto ostvarenih prihoda u godini koja prethodi godini u kojoj se jedinica zadužuje.

Sa zahtjevom za ishođenje suglasnosti Vlade RH za dobivanje suglasnosti za **refinanciranje ostatka duga po izdanim vrijednosnim papirima uzimanjem kredita kod banke – općina, grad ili županija dužna je u prilogu dopisa / zahtjeva Ministarstvu financija dostaviti Pravilnikom propisane priloge i dokumentaciju** (čl. 5. Pravilnika).

10. Dugoročno zaduživanje / refinanciranje / reprogramiranje ostatka duga po osnovi kredita ili zajma proračunskih korisnika i ostalih pravnih osoba

Dugoročno zaduživanje te refinanciranje ili reprogramiranje ostatka duga po osnovi kredita ili zajma **proračunskih korisnika i ostalih ustanova** čiji su osnivači ili suosnivači jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave **te izvanproračunskih korisnika i ostalih pravnih osoba** u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisano je odredbama čl. 127. Zakona.

Proračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i **ostale ustanove** čiji su osnivači ili suosnivači jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu se dugoročno zaduživati, samo za namjene utvrđene u članku 120. stavku 1. ovoga Zakona⁷ i refinancirati ili reprogramirati ostatak duga po osnovi dugoročnog kredita ili zajma uz suglasnost osnivača sukladno aktu o osnivanju (čl. 127. st. 1. Zakona). Suglasnosti dane za navedenu namjenu uključuju se u opseg mogućeg zaduživanja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, razmjerno osnivačkim pravima i sukladno aktu o osnivanju (čl. 127. st. 4. Zakona). Istim člankom Zakona (čl. 127. st. 2.) propisana je mogućnost dugoročnog zaduživanja i refinanciranja ili reprogramiranja ostatka duga po osnovi kredita ili zajma **izvanproračunskih korisnika i**

⁷ Temeljem čl. 120. st. 1. Zakona o proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može se dugoročno zadužiti za:

- investiciju koja se financira iz njezina proračuna
- kapitalne pomoći trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave radi realizacije investicije koja se sufinancira iz fondova Europske unije i za investicije, odnosno projekte čija je realizacija utvrđena posebnim propisima i
- financiranje obveza na ime povrata neprihvatljivih troškova koji su bili sufinancirani iz fondova Europske unije.

ostalim pravnih osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i to uz suglasnost većinskog vlasnika. Izvanproračunskim korisnicima i ostalim pravnim osobama u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, za razliku od proračunskih korisnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ostalih ustanova čiji su osnivači ili suosnivači jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Zakonom nije propisana / ograničena namjena za koju se mogu zadužiti.

Ako se izvanproračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i ostala pravna osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave **dugoročno zadužuje kod međunarodne financijske institucije**, na odluku o davanju suglasnosti za dugoročno zaduživanje pravne osobe u svom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave obvezna je prethodno ishoditi suglasnost ministra financija (propisano čl. 127. st. 3. Zakona). **Za davanje suglasnosti pravnoj osobi u svom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu za dugoročno zaduženje kod međunarodne financijske institucije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (općina, grad ili županija), uz zahtjev podnosi sljedeće obvezne priloge i dokumentaciju propisanu odredbama čl. 9. Pravilnika:**

1. popunjen obrazac *ZJS – Zahtjev za dobivanje suglasnosti za dugoročno zaduživanje / davanje jamstva / suglasnosti*;
2. odluka predstavničkog tijela o davanju suglasnosti koja sadržava namjenu dugoročnog zaduživanja i naziv kreditora / davatelja zajma te uvjete kreditiranja iz točke 3. ovoga članka;
3. ponuda, prijedlog ugovora ili pismo namjere kreditora / davatelja zajma s uvjetima kreditiranja (iznos kredita / zajma, rok otplate, kamatna stopa, razdoblje počeka, sredstva osiguranja i drugi troškovi) te plan otplate;
4. izjava općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana da pod materijalnom i kaznenom odgovornošću jamči za ispravnost dokumentacije koja se podnosi uz zahtjev.

Odluku o davanju suglasnosti za dugoročno zaduženje proračunskih korisnika i ostalih ustanova čiji su osnivači ili suosnivači jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i odluku o davanju suglasnosti za zaduženje izvanproračunskih korisnika i ostalih pravnih osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, sve dok se statutom ili odlukom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne propiše drugačije.

11. Davanje jamstava

Odredbama članka 129. Zakona o proračunu propisano je da:

1. **jedinica područne (regionalne) samouprave može dati jamstvo** jedinici lokalne samouprave na svom području, uz prethodno dobivenu **suglasnost ministra financija** (čl. 129. st. 1. Zakona),
2. **jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može dati jamstvo** za dugoročno zaduživanje svom proračunskom i izvanproračunskom korisniku, ustanovi čiji je ona osnivač i pravnoj osobi u svom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu, **za ispunjenje njihovih kreditnih obveza, uz prethodno dobivenu suglasnost ministra financija** (čl. 129. st. 3. Zakona). Pod pojmom „kreditne obveze“ podrazumijeva se ispunjenje obveza nastalih dugoročnim zaduživanjem proračunskih korisnika i ostalih ustanova čiji su osnivači ili suosnivači jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te dugoročnim zaduživanjem izvanproračunskih korisnika i ostalih pravnih osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Zakonom propisana dana jamstva uključuju se u opseg mogućeg zaduživanja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave iz čl. 121. Zakona, koje može iznositi najviše do 20 posto ostvarenih

prihoda jedinice u godini koja prethodi godini u kojoj jedinica daje jamstvo za zaduženje (kreditne obveze svog proračunskog i izvanproračunskog korisnika, ustanove čiji je ona osnivač i pravne osobe u svom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu), razmjerno osnivačkim pravima i sukladno aktu o osnivanju odnosno udjelu u vlasništvu (čl. 129. st. 4. Zakona). Iznimka su jamstva dana za zaduženje do ukupno prihvatljivog troška projekta sufinanciranog iz sredstava Europske unije koja se ne uključuju u opseg mogućeg zaduživanja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (propisano čl. 129. st. 5. Zakona). Odluku o davanju jamstava, za obveze nastale dugoročnim zaduživanjem proračunskog i izvanproračunskog korisnika, ustanove čiji je jedinica osnivač i pravne osobe u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinice, za namjene propisane čl. 120. st. 1. Zakona, donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ako statutom ili odlukom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nije propisano tko odlučuje o jamstvu.

Sukladno odredbama Zakona, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može dati SAMO I JEDINO JAMSTVO i nikako ne može biti jamac-platac / sudužnik za ispunjenje obveza po dugoročnom zaduživanju proračunskih korisnika i ostalih ustanova čiji su osnivači ili suosnivači jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno za ispunjenje obveza po dugoročnom zaduživanju izvanproračunskih korisnika i ostalih pravnih osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Županija, grad ili općina, uz dopis / zahtjev za ishođenje suglasnosti na odluku o davanju jamstava, podnose Ministarstvu financija sljedeće obvezne priloge i dokumentaciju propisanu odredbama čl. 10. Pravilnika:

1. popunjen obrazac *ZJS – Zahtjev za dobivanje suglasnosti za zaduživanje / davanje jamstva / suglasnosti*;
2. odluka o izvršavanju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za proračunsku godinu u kojoj je utvrđen iznos novoga jamstva u tijeku proračunske godine te očekivani iznos ukupnoga duga na kraju proračunske godine;
3. akt o sufinanciranju ako neki projekt financira više subjekata ili ako se projekt sufinancira iz fondova (sredstava) Europske unije;
4. odluka predstavničkog tijela o davanju jamstva i suglasnosti koja sadržava namjenu dugoročnog zaduživanja (naziv projekta iz proračuna) i naziv kreditora / davatelja zajma te uvjete kreditiranja iz točke 5. čl. 10. Pravilnika;
5. ponuda, prijedlog ugovora ili pismo namjere kreditora / davatelja zajma s uvjetima kreditiranja (iznos kredita / zajma, rok otplate, kamatna stopa, razdoblje počeka, sredstva osiguranja i drugi troškovi) te plan otplate;
6. izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za prethodnu proračunsku godinu na *Obrascu PR-RAS (Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima)*, razina 22, u skladu s Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu;
7. izračun iznosa ostvarenih prihoda poslovanja i prihoda od prodaje nefinancijske imovine iz *Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima (Obrazac: PR-RAS, razina 22)* za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca godine koja prethodi godini u kojoj se zadužuje, umanjani za prihode:
 - od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna te donacija koja ne uključuju sredstva fiskalnog izravnjanja i
 - s osnove dodatnih udjela u porezu na dohodak za financiranje decentraliziranih funkcija.
8. zadnje izvješće o otplati prethodnih dugoročnih zaduženja, dana jamstava i suglasnosti na *Obrascu IZJS – Izvješće o zaduženju / jamstvu / suglasnosti* u trenutku podnošenja zahtjeva i u skladu s odredbama Zakona;

9. stanje dospjelih obveza iskazano u zadnjem raspoloživom financijskom izvještaju;
10. izjava općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana da pod materijalnom i kaznenom odgovornošću jamči za ispravnost dokumentacije koja se podnosi uz zahtjev.

12. Izvještavanje o dugoročnom zaduživanju

Odredbama Zakona i Pravilnika propisano je izvještavanje o dugoročnom zaduživanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, njezinih proračunskih i izvanproračunskih korisnika kao i ostalih ustanova kojima je jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osnivač i ostalih pravnih osoba koje su u njezinom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu. **Temeljem odredaba Zakona i Pravilnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je dužna izvijestiti Ministarstvo financija o sljedećem:**

- o sklopljenom ugovoru o zaduživanju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- o otplati kredita / zajma za koje je jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dobila suglasnost Vlade RH ili ministra financija,
- o sklopljenom ugovoru o dugoročnom zaduživanju svojih proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ostalih ustanova kojima je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te ostalih pravnih osoba u njezinom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu kojima je kao većinski vlasnik ili suvlasnik, odnosno osnivač dala suglasnost za zaduženje,
- o otplati kredita / zajma na temelju ugovora o dugoročnom zaduživanju pravnih osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova čiji je ona osnivač [proračunski i izvanproračunski korisnici te ostale ustanove kojima je osnivač i ostale pravne osobe u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave],
- o sklopljenom ugovoru o jamstvu bilo da se radi o jamstvu koje je jedinica područne (regionalne) samouprave dala jedinici lokalne samouprave ili o jamstvu koje je jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dala pravnoj osobi u svom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu, odnosno ustanovi čiji je ona osnivač,
- o stanju / otplati aktivnih jamstava za koja su dane suglasnosti bilo da se radi o jamstvu koje je jedinica područne (regionalne) samouprave dala jedinici lokalne samouprave ili o jamstvu koje je jedinica lokalne samouprave dala pravnoj osobi u svom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu, odnosno ustanovi čiji je ona osnivač.

Kada se radi o **dugoročnom zaduživanju, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je dužna⁸**, nakon dobivene suglasnosti Vlade RH odnosno ministra financija o dugoročnom zaduživanju, **izvijestiti** Ministarstvo financija o sklopljenom ugovoru o zaduživanju u roku od osam dana od dana sklapanja ugovora. Osim navedenoga, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je dužna, na Obrascu IZJS – *Izvešće o zaduženju / jamstvu*^{*1} / *suglasnosti*^{*2}, izvještavati Ministarstvo financija unutar proračunske godine, tromjesečno, do 10. u mjesecu za prethodno izvještajno razdoblje, o otplati duga na temelju ugovora o zaduživanju za koje je dobila suglasnost Vlade RH odnosno ministra financija⁹, do konačne otplate duga. Obrazac IZJS – *Izvešće o zaduženju / jamstvu*^{*1} / *suglasnosti*^{*2} je drugi obrazac propisan Pravilnikom, a služi isključivo za izvješćivanje o otplati već aktivnih zaduženja, jamstava odnosno danih suglasnosti.¹⁰

⁸ Propisano čl. 123. Zakona.

⁹ Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nema zakonsku obvezu izvještavati Ministarstvo financija o kratkoročnom zaduživanju.

¹⁰ Prvi Obrazac je ZJS – *Zahtjev za dobivanje suglasnosti za zaduživanje / davanje jamstva / suglasnosti* i služi isključivo za podnošenje zahtjeva za



Kada se radi o **danim suglasnostima, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je dužna¹¹** nakon dane suglasnosti (za dugoročno zaduživanje / refinanciranje / reprogramiranje ostatka duga po osnovi kredita ili zajma proračunskih korisnika i ostalih ustanova te izvanproračunskih korisnika i ostalih pravnih osoba) **izvijestiti** Ministarstvo financija o danim suglasnostima te dostaviti ugovoru o zaduživanju svojih proračunskih i izvanproračunskih korisnika i ostalih ustanova i pravnih osoba u roku od osam dana od dana sklapanja ugovora. Osim navedenoga, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je dužna, na Pravilnikom propisanom obrascu, izvještavati Ministarstvo financija unutar proračunske godine, tromjesečno, do 10. u mjesecu za prethodno izvještajno razdoblje o stanju aktivnih jamstava za koja je prethodno dana suglasnost.

Kada se radi o **danim jamstvima, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je dužna¹² izvijestiti** Ministarstvo financija o sklopljenom ugovoru o jamstvu iz čl. 129. st. 1. i 3. Zakona [to jest za jamstvo koje jedinica područne (regionalne) samouprave daje jedinicama lokalne samouprave na svom području, uz dobivenu suglasnost ministra financija te za jamstvo koje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave daje za ispunjenje obveza po dugoročnom zaduživanju svojih proračunskih i izvanproračunskih korisnika, pravnih osoba u svom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu i ustanovama čiji je osnivač, uz dobivenu suglasnost ministra financija]. Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna je izvijestiti Ministarstvo financija o sklopljenom ugovoru o danim jamstvima u roku od osam dana od dana sklapanja ugovora. Osim o sklopljenom ugovoru o danim jamstvima, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna je, na Pravilnikom propisanom obrascu, izvještavati Ministarstvo financija unutar proračunske godine, tromjesečno, do 10. u mjesecu za prethodno izvještajno razdoblje o stanju aktivnih jamstava za koja je prethodno dana suglasnost.

dobivanje suglasnosti za dugoročno zaduženje, za dobivanje suglasnosti na davanje jamstva, odnosno za dobivanje suglasnosti na davanje suglasnosti svojim pravnim osobama. Popunjeni obrazac se uz dopis i ostalu dokumentaciju propisanu Pravilnikom dostavlja Ministarstvu financija.

¹¹ Propisano čl. 128. Zakona.

¹² Propisano čl. 130. Zakona.