

Određivanje osnovice za obračun plaće lokalnih dužnosnika

Katarina Serdar*

Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisuje plaće lokalnih dužnosnika. Tim Zakonom limitiran je maksimalni iznos plaće, izračun koje je vezan uz osnovicu za obračun plaće državnih dužnosnika. S obzirom da je Vlada Republike Hrvatske donijela odluku kojom je povećala osnovicu za obračun plaće državnih dužnosnika, u praksi se postavilo pitanje potrebe uređenja plaća za lokalne dužnosnike. U ovom tekstu pokušat će se razjasniti neke nedoumice vezano za pitanje plaća lokalnih dužnosnika.

1. Uvod

Općinski načelnici, gradonačelnici i župani te njihovi zamjenici (u daljnjem tekstu: lokalni dužnosnici) obavljaju svoju dužnost za vrijeme na koje su izabrani – ovisno jesu li izabrani na redovnim izborima kada dužnost obavljaju u pravilu četiri godine (osim u slučaju izvanrednog prestanka mandata kada dužnost obavljaju kraće od četiri godine) ili su izabrani na prijevremenim izborima u kojem slučaju dužnost također obavljaju kraće od četiri godine.

U skladu s člankom 8. stavkom 3. Zakona o lokalnim izborima¹ mandat općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika izabranih na redovnim ili na prijevremenim izborima počinje prvog radnog dana koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora i traje do prvog radnog dana koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora novoga općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana.

Jedno od temeljnih prava izabranih lokalnih dužnosnika je pravo na plaću. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi² (u daljnjem tekstu: ZLP(R)S) daje lokalnim dužnosnicima slobodu da odluče kako će obavljati dužnost na koju su izabrani: profesionalno ili volonterski.³ Dužnosnici koji odluče dužnost obavljati profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja. Dužnosnici koji dužnost obavljaju volonterski, imaju pravo na naknadu za rad.

Visina plaće i naknade za rad definirana je Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi⁴ (u daljnjem tekstu: ZPLS). Zakon propisuje maksimalni iznos plaće pri čemu se formula za izračun plaće sastoji od zakonom utvrđenog koeficijenta (vezanog uz demografsku veličinu jedinice) i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika.

Osnovica za izračun plaće državnih dužnosnika utvrđuje se odlukom Vlade Republike Hrvatske. Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 25. srpnja 2024. donijela novu Odluku o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika kojom je osnovica izmijenjena, odnosno povećana.

Izmjena osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika odražava se i na plaće lokalnih dužnosnika. U nastavku teksta će se razjasniti neke nedoumice oko utvrđivanja osnovice za obračun plaće te pojasniti pitanja koja su od utjecaja na valjanost odluke o plaći lokalnog dužnosnika.

2. Odlučivanje o načinu obavljanja dužnosti

Lokalni dužnosnici odlučuju na koji način će obavljati dužnost – profesionalno ili volonterski i o tome obavještavaju nadležnog pročelnika jedinice. Radi se o diskrecionoj odluci koja predstavlja izraz osobne volje.

Sukladno članku 90. stavku 2. ZLP(R)S-a, dužnosnik odlučuje hoće li dužnost na koju je izabran obavljati profesionalno, pri čemu je dužan u roku od 8 dana od dana stupanja na dužnost⁵ dostaviti pisanu obavijest nadležnom upravnom tijelu jedinice o tome na koji način će obavljati dužnost. Za osobu koja nije postupila na ovaj način, smatra se da dužnost obavlja volonterski.

ZLP(R)S dopušta da se tijekom mandata promijeni način obavljanja dužnosti. U tom slučaju potrebno je dostaviti pisanu obavijest o promjeni načina obavljanja dužnosti nadležnom upravnom tijelu jedinice. Ako u obavijesti nije naveden dan početka novog načina obavljanja dužnosti, novi način obavljanja dužnosti započinje prvog dana sljedećeg mjeseca nakon dostave te obavijesti.

Zakon, međutim, previđa i jedno ograničenje – **osobe koje dužnost obavljaju volonterski ne mogu promijeniti način obavljanja dužnosti u godini održavanja redovnih lokalnih izbora.**

ZLP(R)S-om je u članku 90.c propisano da pročelnik upravnog tijela grada nadležnog za službeničke odnose ovlašten

* Katarina Serdar, dipl.iur., Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, Zagreb

¹ NN, br. 144/12, 121/16, 98/19, 42/20, 144/20 i 37/21

² NN, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20

³ Prema ranije važećim zakonskim rješenjima način obavljanja dužnosti bio je vezan uz veličinu lokalne jedinice.

⁴ NN, br. 28/10 i 10/23

⁵ Općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici stupaju na dužnost prvog radnog dana koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora.

za donošenje deklaratornih odluka o početku, načinu te prestanku obnašanja dužnosti lokalnih dužnosnika, kao i pojedinačnih rješenja o visini plaće utvrđene sukladno odredbama posebnog zakona. Riječ je dakle o deklaratornoj odluci kojom se samo utvrđuju činjenice koje su nastupile po zakonu, odnosno prava koje dužnosnik ostvaruju sukladno zakonu. U konkretnim situacijama nema mjesta odlučivanja po uzoru na odlučivanje o službeničkim pitanjima s obzirom da se prava navedenih osoba ne mogu izjednačiti.

Način obnašanja dužnosti nije od utjecaja na ovlasti koje su zakonom povjerene izvršnom tijelu jedinice no od značaja je za prava koja dužnosnici ostvaruju s osnove obavljanja dužnosti na koju su izabrani.

3. Prava temeljem profesionalnog obavljanja dužnosti

Temeljem članka 90. a stavaka 1. i 3. ZLP(R)S-a **lokalni dužnosnici, koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja.** Iako ZLPLS govori o zasnivanju radnog odnosa, lokalni dužnosnici nisu službenici jedinica niti zasnivaju radni odnos u pravom smislu. Uobičajeno se govori o radnopravnom odnosu lokalnih dužnosnika no tu nije riječ o radnom odnosu *stricto sensu*. Lokalni dužnosnici su na lokalnim izborima izabrani na dužnost izvršnog čelnika jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovog zamjenika obavljaju za cijelo vrijeme trajanja svog mandata. **Lokalni dužnosnici nisu u radnom odnosu temeljem ugovora o radu ili rješenja o prijmu u službu nego ostvaruju prava iz rada (sukladno posebnom zakonu) i to na temelju obavljanja dužnosti na koju su izabrani na izborima.**

Sui generis položaj lokalnih dužnosnika u kontekstu radnopravnih pitanja vidljiv je u ostvarivanju prava iz mirovinskog osiguranja. Naime, Sukladno Zakonu o mirovinskom osiguranju⁶ lokalni dužnosnici su posebno definirani kao obveznici osiguranja. Lokalni dužnosnici nisu obuhvaćeni pojmom radnika, službenika i namještenika te s njima, prema posebnim propisima, izjednačenim osobama zaposlenim na državnom području Republike Hrvatske, već su zasebno definirani kao osobe izabrane na dužnosti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.⁷ U tom smislu, i prilikom prijave na osiguranje potrebno je dužnosnika prijaviti s prave osnove – izbora na dužnost, a ne radnog odnosa. Isto je bitno i u smislu ostvarivanja određenih drugih prava, kao npr. prava na novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti, pravo koje ostvaruje radnik, odnosno službenik no ne i dužnosnik.⁸

Dakle, ako lokalni dužnosnici obavljaju svoju dužnost profesionalno, oni ostvaruju prava iz socijalnog osiguranja (pravo na zdravstveno i mirovinsko osiguranje) no na njih se ne primjenjuju pravila radnog prava. Niti jedan od mjerodavnih zakona ne propisuje da se na lokalne dužnosnike primjenjuju odredbe Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi⁹ ili pravila radnog prava. Ovakav stav zauzeo je Visoki upravni sud Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: VUSRH).¹⁰

ZLP(R)S jamči lokalnim dužnosnicima određena prava i po prestanku obavljanja dužnosti i to neovisno načinu na koji im je prestao mandat – po sili zakona ili izborom novog izvršnog čelnika. **Po prestanku dužnosti lokalni dužnosnici ostvaruju pravo na naknadu plaće i staž osiguranja (za određeno, zakonom propisano, vrijeme koje maksimalno može iznositi šest mjeseci) te pravo povratka na prethodne poslove.**

4. Plaća lokalnih dužnosnika

Osnovna mjerila za određivanje plaće dužnosnika određena se posebnim zakonom tj. ZPLS-om. Člankom 2. ZPLS-a propisano je da **plaću župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.**

Temeljem članka 3. ZPLS **osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice u kojoj dužnosnici obnašaju dužnost, na prijedlog župana, gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika.**

Zakon postavlja gornju granicu, odnosno maksimalni iznos plaće s obzirom na koeficijent i osnovicu. Ograničenja su u korelaciji s demografskom veličinom jedinice. U skladu s člankom 4. ZPLS-a plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika, bez uvećanja za radni staž, ne smiju se odrediti u iznosima većim od:

- plaća gradonačelnika Grada Zagreba, u iznosu većem od umnoška koeficijenta 7,14 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika,

stao mandat – po sili zakona ili izborom novog izvršnog čelnika. Temeljem članka 90. a stavka 4. ZLP(R)S-a lokalni dužnosnici koji su dužnost obavljali profesionalno posljednjih 6 mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti, po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju prava na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od 6 mjeseci po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti i to u visini prosječne plaće koja im je isplaćivana za vrijeme posljednjih 6 mjeseci prije prestanka profesionalnog obavljanja dužnosti. Pravo na naknadu plaće i staž osiguranja zajamčeni su i osobama koje su profesionalnu dužnost obavljale manje od 6 mjeseci. Zakonom je propisano da osobe koje su dužnost obavljale profesionalno manje od 6 mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti, po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju prava na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od onoliko mjeseci po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti koliko su dužnost obavljali profesionalno i to u visini prosječne plaće koja im je isplaćivana za vrijeme prije prestanka profesionalnog obavljanja dužnosti (čl. 90. a st. 5.).

⁹ NN, br. 86/08, 61/11, 4/18, 96/18 i 112/19

¹⁰ Presuda Broj Usoz-57/14-6 od 27. veljače 2015. g.

⁶ NN, br. 157/13, 151/14, 33/15, 93/15, 120/16, 18/18, 62/18, 115/18, 102/19, 84/21 i 119/22

⁷ Sukladno članku 9. stavku 1. točki 2. Zakona o mirovinskom osiguranju obvezno su osigurane osobe izabrane ili imenovane na dužnosti u tijelima javne vlasti, jedinicama lokalne samouprave i jedinicama područne (regionalne) samouprave, ako za taj rad primaju plaću.

⁸ ZLP(R)S jamči lokalnim dužnosnicima pravo na naknadu plaće i staž osiguranja po prestanku obavljanja dužnosti neovisno načinu na koji im je pre-

- plaća župana i plaća gradonačelnika velikog grada i grada sjedišta županije, u iznosu većem od umnoška koeficijenta 6,42 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika,
- plaća gradonačelnika i općinskog načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju više od 10.000 stanovnika, u iznosu većem od umnoška koeficijenta 5,27 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika,
- plaća gradonačelnika i općinskih načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju od 3.001 do 10.000 stanovnika, u iznosu većem od umnoška koeficijenta 4,55 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika,
- plaća gradonačelnika i općinskog načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju do 3.000 stanovnika, u iznosu većem od umnoška koeficijenta 4,26 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika.

S obzirom da je izmijenjena (povećana) osnovica za izračun plaće državnih dužnosnika zakonski limiti za bruto plaću lokalnih dužnosnika su automatski također izmijenjeni, odnosno povećani.

• Razredi plaća lokalnih dužnosnika

Lokalni dužnosnik	Koeficijent	Maksimalni iznos plaće (osnovica: 947,18 eura bruto)
gradonačelnik Grada Zagreba	7,14	6.762,87 eura
župan i gradonačelnik velikog grada i grada sjedišta županije	6,42	6.080,90 eura
gradonačelnik i općinski načelnik u jedinicama koje imaju više od 10.000 st.	5,27	4.991,70 eura
gradonačelnik i općinski načelnik u jedinicama koje imaju od 3.001 do 10.000 st.	4,55	4.309,66 eura
gradonačelnik i općinski načelnik u jedinicama koje imaju do 3.000 st.	4,26	4.034,97 eura

Što se tiče plaće zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana, u skladu s člankom 5. ZPLS-a, **koeficijenti za obračun plaće zamjenika mogu iznositi najviše do 85% koeficijenta župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika čiji su zamjenici.**

U skladu s člankom 7. ZPLS-a, pročelnik upravnog tijela nadležnog za kadrovske poslove u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave donosi pojedinačna rješenja o visini plaće, odnosno naknade za rad dužnosnika. Protiv tog rješenja žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor i to u roku od 30 dana od dana dostave tog rješenja.

5. Osnovica za obračun plaće lokalnih dužnosnika

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 25. srpnja 2024. donijela Odluku o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika.¹¹ Predmetnom Odlukom **osno-**

vica za obračun plaće državnih dužnosnika utvrđena je u visini od 947,18 eura bruto. Danom stupanja na snagu navedene Odluke prestala je važiti Odluka o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika iz 2014. godine kojom je osnovica bila utvrđena u visini od 3.890,00 kuna bruto (516,29 eura).¹²

S obzirom na izmjenu osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, a osnovica koja je dio formule za izračun maksimalnog iznosa plaće lokalnih dužnosnika, u praksi su se postavila pitanja potrebe za izmjenom odluka jedinica o plaći njihovih lokalnih dužnosnika, odnosno donošenja novog rješenja o plaći.

Potreba za izmjenom odluke kojom je uređena plaća lokalnog dužnosnika ovisi o tome kako je osnovica za obračun plaće definirana odlukom o plaći pojedinog lokalnog dužnosnika.

Jedinice na različite načine propisuju plaću lokalnih dužnosnika; pojedine jedinice se drže formule (koeficijenta i osnovice) kako su propisani ZPLS-om, dok neke jedinice samo utvrđuje vlastiti koeficijent i osnovicu. Neovisno o tome, ono što **je bitno je da iznos plaće ne prelazi zakonski limit propisan člankom 4. ZPLS-a.**

Znatno dio jedinica plaću lokalnog dužnosnika propisuje na istovjetan način kako je ona propisana ZPLS-om, pri čemu su neke jedinice izrijeком navele iznos osnovice za obračun plaće (istovjetan iznosu osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, a koji je prema ranijoj Odluci Vlade Republike iznosio 516,29 eura), a neke su samo općenito navele osnovicu (jednaka osnovici za izračun plaće državnih dužnosnika) bez propisivanja visine iznosa, dakle bez navođenja brojčane vrijednosti.

Ako je osnovica za obračun plaće lokalnog dužnosnika jednaka osnovici za obračun plaće državnih dužnosnika, bez da je pri tome odlukom navedena nominalna vrijednost, odluku nije potrebno mijenjati, već samo treba donijeti novo rješenje o visini plaće.

Međutim, **ako je osnovica za obračun plaće lokalnog dužnosnika jednaka osnovici za obračun plaće državnih dužnosnika, pri čemu je u odluci izrijeком navedena i brojčana vrijednost osnovice, odluku treba mijenjati u tom dijelu, znači stari iznos osnovice zamijeniti novim te potom donijeti i novo rješenje o visini plaće.** Tek po donošenju odluke o izmjeni odluke o plaći lokalnog dužnosnika i propisivanja nove osnovice (uz napomenu da visina osnovice ne mora nužno biti istovjetna visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika, bitno je da iznos plaće ne prelazi zakonske limite), plaća lokalnog dužnosnika će se utvrđivati prema novo propisanoj osnovici.

Pojedine jedinice propisale su plaću na način da su u mjerodavnoj odredbi koristile izraz „važeća osnovica“, „osnovica koja važi u trenutku obračuna plaće“ i sl. no pri tome su izrijeком i navele nominalnu vrijednost važeće osnovice. I u tim jedinicama potrebno je prethodno izmijeniti odluku o plaću dužnosnika u dijelu navođenja brojčane vrijednosti osnovice kako bi se moglo donijeti novo rješenje i isplatiti plaća

¹¹ NN, br. 88/24

¹² NN, br. 151/14

obračunata prema novoj osnovici. Naime, pravna osnova za donošenje rješenja iz članka 7. ZPLS-a je mjerodavna odluka predstavničkog tijela, a ne Odluka Vlade Republike Hrvatske. U protivnom se postavlja pitanje temeljem čega kod izračuna plaće lokalnog dužnosnika se može primijeniti drugačiji iznos osnovice, iznos koji nije propisan odlukom predstavničkog tijela već nekim drugim aktom drugog donositelja?

Na kraju, **ako je odlukom propisana osnovica koja nije jednaka osnovici za obračun plaće državnih dužnosnika, odluku, u smislu izmjene osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, nije potrebno mijenjati, kao ni rješenje o visini plaće.**

5. Odluka o plaći lokalnog dužnosnika

Odluka o plaći lokalnog dužnosnika je opći akt podlozan nadzoru zakonitosti sukladno mjerodavnim odredbama ZLP(R)S-a.

Zakonom je definirana plaća lokalnih dužnosnika. Sukladno članku 2. ZPLS-a plaću župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%. Radi se o zakonskoj definiciji koja nije predmet odlučivanja jedinica. U tom smislu izlišne su odredbe koje se vrlo često pronalaze u odlukama o plaći lokalnih dužnosnika, a kojima se ponavlja zakonska odredba. **Jedinice su u smislu članka 3. ZPLS-a ovlaštene svojom odlukom propisati osnovicu i koeficijent za obračun plaće i to je primarno predmet odlučivanja (u zakonskim limitima) odluke o plaćama lokalnih dužnosnika, a ne definiranje načina izračuna plaće.**

S tim u vezi, računa treba voditi o valjanoj pravnoj osnovi. Niz je presuda VUSRH-a kojima su ukinuti opći akti jedinica, kao nezakoniti, jer nisu doneseni temeljem valjane osnove.¹³ Stav je suda da **navođenje samo statutarne odredbe (u pravilu je riječ o odredbi kojom su propisane ovlasti predstavničkog tijela), kao i odredbe članka 35. ZLP(R)S-a, za koju Sud smatra da je načelne naravi (a kojom su isto propisane ovlasti predstavničkog tijela), bez istovremenog pozivanja na mjerodavno materijalno pravo, ne može biti osnova za donošenje općeg akta.** Ovlašt predstavnika tijela da svojom odlukom uređuje plaću lokalnog dužnosnika proizlazi iz članka 3. ZPLS-a te se na istu treba izriječno pozvati, uz navođenje mjerodavne statutarne odredbe, prilikom donošenja odluke o plaći.

Nadalje, kao posebno bitno kod donošenja odluke o plaći lokalnog dužnosnika, kao i eventualnim izmjenama te odluke, treba voditi računa o ovlaštenom predlagatelju i donositelju akta. ZPLS-om je jasno propisano da je predstavničko tijelo ovlašteno odlukom utvrditi osnovicu i koeficijente za obračun i to na prijedlog osobe ovlaštene Zakonom, a to je isključivo i jedino općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

I ovo je pitanje bilo predmetom odlučivanja pred VUSRH-om.¹⁴ Sud je u konkretnim predmetima ukinuo odluku o

plaći lokalnog dužnosnika utvrdivši, među ostalim, da **odluka koju nije predložilo izvršno tijelo jedinice, već drugi predlagatelj, nije zakonita jer nije poštivana procedura donošenja odluke prema kojoj, sukladno zakonu, je općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan jedini ovlašten predlagatelj.**

U okviru pitanja ovlaštenog donositelja, također treba voditi računa o tome da **predstavničko tijelo ne može svojim općim aktima ovlastiti izvršno tijelo na uređenje pitanja iz njegovog djelokruga.**¹⁵

Jedna od stvari koja je u postupovnom smislu od značaja za zakonitost općih akata je provedba javnog savjetovanja. Značajan je broj akata koje je VUSRH ukinuo upravo zato jer donošenju akta nije prethodilo javno savjetovanje.¹⁶ Sud je stava da za **informiranje javnosti nije dostatno objaviti već donesen opći akt, nego je u postupku njegova donošenja potrebno provesti propisani postupak savjetovanja s javnosti.** Pravo i ovlaštenja nadležnih tijela jedinice da u svojem samoupravnom djelokrugu donose odluke i druge opće akte se ne može dovoditi u pitanje, no donositelj općeg akta dužan je pridržavati se zakonom propisanog postupka za donošenje odluka iz svojeg nadležnosti čime se osiguravaju formalni uvjeti za zakonitost njegovog postupanja i donesene odluke.

Na odluke o plaći lokalnih dužnosnika se primjenjuje i odredba članka 73. ZLP(R)S-a o stupanju na snagu općih akata i za brani povratnog djelovanja. Pitanje isplate plaće dužnosnika za razdoblje prije stupanja na snagu odluke je bilo predmetom spora pred VUSRH-om.¹⁷ Sud je konstatirao da se **ne može propisati da se odluka primjenjuje na obračun plaća za mjesec koji prethodi stupanju odluke na snagu jer u tom slučaju odluka ima povratno djelovanje s obzirom da je obračunsko razdoblje na koje bi trebalo primijeniti novi obračun plaće završilo prije stupanja na snagu odluke pa je pravo na plaću za prethodni mjesec stečeno prije stupanja na snagu odluke.** Primjena općeg akta prije njegovog stupanja na snagu daje tom aktu povratni učinak, odnosno stvara obveze i prije nego je akt stupio na snagu.

Na kraju se može spomenuti i da izmjenu općeg akta treba razlikovati od ispravka. Kod akata koje sadrže brojčane iznose ponekad su moguće omaške, a i greške nisu rijetke ni u prijepisu. U tom slučaju se donosi ispravak općeg akta. **Ispravkom se mijenjaju detalji tehničke naravi, nikako ne detalji koji su od utjecaja na pitanja materijalnopravne naravi.**¹⁸ Naime, s ispravkom se usklađuje objavljeni tekst s izvornim tekstom, ako se između objavljenog i izvornog teksta pojave razlike. Dakle, ispravkom se ne smije izmijeniti tekst općeg akta, već otkloniti pogreške u objavljenom tekstu akta i to pogreške koje su u očito nesuglasju izvornog teksta s objavljenim, kao i eventualno druge greške u pisanju.

¹³ Presude broj Usoz-123/2021-11 od 20. srpnja 2023.g., Usoz-34/2022-10 od 11. prosinca 2023.g., Usoz-280/2023 od 20. svibnja 2024.g. itd.

¹⁴ Presude broj Usoz-11/19-7 od 28. lipnja 2019.g., Usoz-69/22-9 od 25. ožujka 2024. g. i dr.

¹⁵ Presude broj: Usoz-59/21-8 od 28. studenoga 2022.g., Usoz-48/23-7 od 22. svibnja 2023.g. i dr.

¹⁶ Presude broj. Usoz-152/23-6+ od 26. rujna 2023.g., Usoz-93/22-11 od 12. veljače 2024.g., Usoz-63/2023-7 od 27. svibnja 2024.g. i dr.

¹⁷ Presuda Br. Usoz-90/17-7 30. siječnja 2018.g.

¹⁸ Presuda Br. Usoz-313/2023-7 od 27. ožujka 2023.g.