

Planiranje u sustavu proračuna za razdoblje 2025. – 2027. - nadolazeće aktivnosti proračuna i proračunskih korisnika -

Danijela Stepić
Hana Zoričić*

Cjelovite Upute za izradu državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u izradi su i biti će finalizirane po usvajanju Odluke o proračunskom okviru za razdoblje 2025. – 2027., očekivano tijekom listopada. U Uputama će se, kao i svake godine, detaljnije obraditi i specifičnosti vezane uz proračunski ciklus 2025. - 2027. U članku autorice obrazlažu razloge ovogodišnje promjene u dinamici planiranja i ističu aktivnosti u ovome procesu.

1. Uvod

Proračunski proces u Republici Hrvatskoj uređen je odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine br. 144/21, dalje u tekstu Zakon) kako na državnoj tako i na lokalnoj razini. Punopravnim članstvo u Europskoj uniji Republika Hrvatska ima obvezu sudjelovanja u Europskom semestru stoga je odredbama Zakona, u sklopu proračunskog procesa, predviđena i izrada dokumenta koje su Europskoj komisiji obvezane dostaviti sve zemlje članice Europske unije. Sukladno Zakonu, uobičajeni proračunski proces započinje već u travnju izradom Nacionalnog programa reformi i Programa konvergencije koji su akti Europskog semestra. Na temelju Programa konvergencije koji obuhvaća okvir i ciljeve ekonomske politike, makroekonomska i fiskalna kretanja te ključne strukturne reforme za srednjoročno razdoblje Ministarstvo financija izrađuje odluku o proračunskom okviru za trogodišnje razdoblje koju Vlada usvaja najkasnije do 30. lipnja tekuće godine. Odluka je podloga za izradu prijedloga državnog proračuna za trogodišnje razdoblje koji do 15. studenog treba biti upućen predstavničkom tijelu na usvajanje.

Ministarstvo financija na osnovi Programa konvergencije i odluke o proračunskom okviru izrađuje upute za izradu državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima daje temeljne makroekonomske pokazatelje za trogodišnje razdoblje te podsjetnik na značajne novosti/specifičnosti vezane uz metodologiju izrade proračuna i financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Uputa za izradu državnog proračuna sadrži uz navedeno i prikaz visine rashoda po razdjelima organizacijske klasifi-

kacije navedenih u odluci o proračunskom okviru te visinu manjka, odnosno viška, prihoda nad rashodima po izvanproračunskom korisniku državnog proračuna i naravno rokove za dostavu dokumenata i unos podataka u informacijski sustav.

Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uz navedeno sadrže i informacije vezane uz planiranje rashoda proračunskih korisnika u sklopu decentraliziranih funkcija, postupanje s viškovima u sklopu decentraliziranih funkcija te novosti vezane uz izmjene poreznih propisa te propisa iz proračunske regulative.

2. Planiranje proračuna i financijskih planova za razdoblje 2024. – 2026.

Ovogodišnji proračunski proces u pogledu vremenskog horizonta izrade prethodno spomenutih proračunskih dokumenata drugačiji je iz dva razloga:

1. Izbori za zastupnike u Hrvatski sabor

Na tijek proračunskog procesa utjecala je činjenica da su izbori za zastupnike u Hrvatski sabor provedeni 16. i 17. travnja 2024. Naime, Sukladno članku 23. Zakona o proračunu iznimno u godini u kojoj se održavaju izbori za zastupnike u Sabor, rok donošenja odluke o proračunskom okviru može odstupiti od roka propisanog Zakonom (najkasnije 30. lipnja). U slučaju odstupanja od tog roka navedenu odluku Vlada je dužna usvojiti **najkasnije osam dana prije utvrđivanja prijedloga državnog proračuna.**

2. Novi okvir za ekonomsko upravljanje u EU

U ovogodišnjem proračunskom ciklusu na razini Europske unije je **30. travnja 2024.** na snagu stupilo revidirano zakonodavstvo vezano uz ekonomsko upravljanje Europskom

* Danijela Stepić mag. spec. oec., Hana Zoričić, mag. oec., Ministarstvo financija RH, Zagreb

unijom te su, slijedom uputa Europske komisije, države članice obvezne u svom proračunskom planiranju te izvještavanju o istom, postupati prema novim pravilima. Nova obveza u okviru Europskog semestra je izrada nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana koji objedinjuje fiskalnu politiku, strukturne reforme i ulaganja. Nacionalni fiskalno-strukturni plan izrađuje se po prvi puta, i to za razdoblje 2025.-2028. godine. U navedenom planu svaka država članica treba predstaviti nacionalni srednjoročni fiskalno-strukturni plan u kojem se utvrđuju njezin smjer fiskalnih kretanja te prioritetne reforme i ulaganja za četverogodišnje razdoblje.

U vrijeme pisanja članka u tijeku su aktivnosti za utvrđivanje strateških i političkih prioriteta za razdoblje 2025. - 2028. koji su podloga za izradu Nacionalnog srednjoročnog fiskalnog strukturnog plana.

Važno je za istaknuti kako nacionalni proračuni kao provedbeni dokumenti država članica trebaju biti usklađeni s Nacionalnim srednjoročnim fiskalno-strukturnim planom za četverogodišnje razdoblje.



Slijedom prethodno navedenog izrada Odluke o proračunskom okviru za razdoblje 2025. – 2027. je pomaknuta u odnosu na uobičajeni proračunski kalendar te se njezino usvajanje očekuje u listopadu 2024.

Nakon usvajanja Odluke o proračunskom okviru za razdoblje 2025. - 2027. proračunskim korisnicima državnog proračuna i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave bit će poslani i upute za izradu državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u najkraćem mogućem roku.

3. Upute za izradu državnog proračuna i proračuna JLP/R/S za razdoblje 2025. – 2027.

U ovogodišnjoj uputi poseban osvrt bit će dan na paket podzakonskih propisa koje je Ministarstvo financija pripremlilo

tijekom 2023. i 2024. godine vezanih za procese iz proračunskog ciklusa te njihov utjecaj na izradu proračuna i financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

3.1. Pravilnik o planiranju u sustavu proračuna

Pravilnik o planiranju u sustavu proračuna ((Narodne novine, broj 1/2024) u primjeni je od proračunskog procesa za razdoblje 2025. – 2027. Odredbe Pravilnika odnose se na državni proračun, proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunske i izvanproračunske korisnike državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (upisani u Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika).

U ovom Pravilniku je po prvi puta uređen način primjene modificiranog novčanog načela, odnosno modificiranog obračunskog načela u postupku planiranja i izvršavanja proračuna/ financijskog plana propisan novim Zakonom o proračunu kako za planiranje i izvršavanje proračuna/ financijskog plana na državnoj razini tako i na lokalnoj odnosno regionalnoj razini.

3.1.1. Primjena modificiranog novčanog načela – državni proračun

U planiranju, izvršavanju i izvještavanju o izvršavanju financijskih planova i proračuna priznavanje i iskazivanje poslovnih događaja temelji se na primjeni modificiranog novčanog načela. Navedeno znači da se priprema financijskih planova i proračuna, izvršavanje financijskih planova i proračuna te izvještavanje o izvršavanju financijskih planova i proračuna temelji na novčanoj osnovi s određenim modifikacijama za transakcije koje nemaju novčani tijek, ali se iskazuju u planu i izvještajima o izvršenju planova. Kod planiranja financijskih planova i proračuna u planu i proračunu iskazuju se rashodi koji se planiraju platiti i prihodi koji se planiraju naplatiti. U izvještajima o izvršenju financijskih planova i proračuna iskazuju se rashodi koji

su plaćeni te prihodi koji su naplaćeni. Postoje i određene modifikacije novčanog načela, kao što je već istaknuto, za one transakcije koje nemaju novčani tijek, ali se ipak priznaju u planu i proračunu i iskazuju u izvještajima o izvršenju financijskog plana i proračuna.

Primjer takvih transakcija su obračunska plaćanja kod kojih nema novčanog tijeka, a za koja se planira i iskazuje prihod, primitak i rashod, izdatak prema proračunskim klasifikacijama u planskom odnosno izvještajnom razdoblju u kojem se obračunsko plaćanje provodi. Nadalje, modifikacija od novčanog načela provodi se i kod danih i primljenih donacija nefinancijske imovine za koje se iskazuju i prihodi i rashodi iako se radi o transakcijama koje ne uključuju tijek novca.

Pravilnik o planiranju u sustavu proračuna sadrži detaljne odredbe vezane uz primjenu modificiranog novčanog načela u izradi državnog proračuna, a najznačajnije navode se u nastavku:

1. prihodi se planiraju prema proračunskim klasifikacijama u planskom razdoblju u kojem se očekuje njihova naplata, a iskazuju u izvještajnom razdoblju u kojem su naplaćeni,
2. rashodi se planiraju prema proračunskim klasifikacijama u planskom razdoblju u kojem se očekuje njihovo plaćanje, a iskazuju u izvještajnom razdoblju u kojem su plaćeni, a rashodima se za potrebe planiranja i izvršavanja proračuna i financijskog plana smatraju i troškovi nabave zaliha kratkotrajne nefinancijske imovine u djelatnosti zdravstva te u obavljanju vlastite trgovačke i proizvođačke djelatnosti, koji se očekuju platiti u planskom razdoblju, odnosno koji su plaćeni u izvještajnom razdoblju
3. dani predujmovi za nabavu robe, radova i usluga planiraju se kao rashod prema proračunskim klasifikacijama u planskom razdoblju u kojem se očekuje njihovo plaćanje, a iskazuju kao rashod u izvještajnom razdoblju u kojem je plaćen predujam
4. primici se planiraju prema proračunskim klasifikacijama u planskom razdoblju u kojem se očekuje njihova naplata, a iskazuju u izvještajnom razdoblju u kojem su naplaćeni,
5. izdaci se planiraju prema proračunskim klasifikacijama u planskom razdoblju u kojem se očekuje njihovo plaćanje, a iskazuju u izvještajnom razdoblju u kojem su plaćeni,
6. za obračunska plaćanja planira se i iskazuje prihod odnosno primitak i rashod odnosno izdatak u planskom odnosno izvještajnom razdoblju u kojem se obračunsko plaćanje provodi,
7. prihodi vezani uz potraživanje za javna davanja i primici od povrata danih zajmova vezanih uz javni dug koji se naplaćuju prijebojem u financijskoj i nefinancijskoj imovini planiraju se i iskazuju u planskom odnosno izvještajnom razdoblju u kojem se provodi njihova naplata,
8. rashodi i izdaci za nabavu financijske i nefinancijske imovine vezani uz prijeboje potraživanja za prihode

za javna davanja i primitke od povrata danih zajmova vezane uz javni dug planiraju se i iskazuju u planskom odnosno izvještajnom razdoblju u kojem se provodi prijeboj,

9. novčani tijekovi koji su vezani uz potraživanja (izuzev potraživanja za dane predujmove) i obveze, a nisu prihodi, rashodi, primici ili izdaci, ne planiraju se i ne iskazuju kao prihodi, rashodi, primici ili izdaci, nego u okviru prijenosa sredstava iz prethodne godine i prijenosa sredstava u narednu godinu prema članku 8. ovog Pravilnika,
10. za primljene i dane donacije nefinancijske imovine ne planira se niti se iskazuje prihod i rashod u trenutku njihovog primanja ili davanja,
11. ne planira se niti se iskazuje rashod za neto iznos plaće u naravi.

Vezano za prihode od pomoći od institucija i tijela Europske unije, Pravilnikom o planiranju u sustavu proračuna propisano je da se iznimno ovi prihodi mogu planirati i iskazati u razdoblju u kojem se plaćaju rashodi koji se financiraju iz tih sredstava. Ove je odredbe potrebno promatrati zajedno s odredbama Pravilnika o korištenju sredstava Europske unije (Narodne novine, broj 44/2024)¹ koje uređuju da se:

- EU sredstva u državnom proračunu planiraju se i izvršavaju prema modificiranom novčanom načelu koje znači da se prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU unutar podskupine 632 planiraju prema proračunskim klasifikacijama u planskom razdoblju u kojem se očekuje njihova naplata, a iskazuju u izvještajnom razdoblju u kojem su naplaćeni.
- Iznimno, prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU unutar podskupine 632 mogu se planirati u razdoblju u kojem se planira plaćanje rashoda na teret sredstava predujma i/ili unaprijed naplaćenog prihoda od strane Europske komisije, a iskazuju u razdoblju u kojem su plaćeni rashodi i u visini plaćenih rashoda iz sredstava predujma i/ili unaprijed naplaćenog prihoda.

3.1.2. Primjena modificiranog obračunskog načela – proračuni JLP(R)S-a

U planiranju, izvršavanju i izvještavanju o izvršavanju financijskih planova i proračuna priznavanje i iskazivanje poslovnih događaja temelji se na primjeni modificiranog obračunskog načela. Navedeno znači da se prihodi planiraju prema proračunskim klasifikacijama u planskom razdoblju u kojem se očekuje njihova naplata, a iskazuju u izvještajnom razdoblju u kojem su naplaćeni, a rashodi se planiraju prema proračunskim klasifikacijama u planskom razdoblju u kojem se očekuje nastanak poslovnog događaja (obveze), a iskazuju u izvještajnom razdoblju u kojem su nastali, neovisno o plaćanju.

Pravilnik o planiranju u sustavu proračuna sadrži detaljne odredbe vezane uz primjenu modificiranog obračunskog

¹ Članak 8. stavak 1. točke 1. i 2

načela u izradi proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a najznačajnije navode se u nastavku:

1. prihodi se planiraju prema proračunskim klasifikacijama u planskom razdoblju u kojem se očekuje njihova naplata, a iskazuju u izvještajnom razdoblju u kojem su naplaćeni,
2. rashodi se planiraju prema proračunskim klasifikacijama u planskom razdoblju u kojem se očekuje nastanak poslovnog događaja (obveze), a iskazuju u izvještajnom razdoblju u kojem su nastali, neovisno o plaćanju,
3. dani predujmovi za nabavu robe, radova i usluga planiraju se kao rashod u planskom razdoblju u kojem se očekuje isporuka roba, radova i usluga, a iskazuju kao rashod u izvještajnom razdoblju u kojem su roba, radova i usluge isporučeni sukladno točki 2. ovoga članka,
4. primici se planiraju prema proračunskim klasifikacijama u planskom razdoblju u kojem se očekuje njihova naplata, a iskazuju u izvještajnom razdoblju u kojem su naplaćeni,
5. izdaci se planiraju prema proračunskim klasifikacijama u planskom razdoblju u kojem se očekuje njihovo plaćanje, a iskazuju u izvještajnom razdoblju u kojem su plaćeni,
6. za obračunska plaćanja planira se i iskazuje prihod, primitak i izdatak prema proračunskim klasifikacijama u planskom odnosno izvještajnom razdoblju u kojem se obračunsko plaćanje provodi,
7. prihodi vezani uz potraživanje za javna davanja i primici od povrata danih zajmova koji se naplaćuju prijebojem u financijskoj i nefinancijskoj imovini planiraju se i iskazuju u razdoblju u kojem se provodi njihova naplata,
8. izdaci za stjecanje financijske imovine vezani uz prijeboje potraživanja za prihode za javna davanja i primitke od povrata danih zajmova planiraju se i iskazuju u razdoblju u kojem se provodi prijeboj,
9. za primljene i dane donacije nefinancijske imovine planira se i iskazuje prihod i rashod u trenutku njihovog primanja ili davanja.

Vezano za planiranje EU sredstava u proračunu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, skrećemo pozornost na odredbe Pravilnika o korištenju sredstava Europske unije² koje uređuju da se:

- EU sredstva u proračunu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave planiraju se i izvršavaju prema modificiranom obračunskom načelu koje znači da se prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU unutar podskupine 632 planiraju prema proračunskim klasifikacijama u planskom razdoblju u kojem se očekuje njihova naplata, a iskazuju u izvještajnom razdoblju u kojem su naplaćeni
- iznimno prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU unutar podskupine 632 mogu se planirati u razdoblju u kojem se planira plaćanje rashoda na teret sredstava predujma uplaćenog od strane Europske komisije, a iskazuju u razdoblju u

kojem su plaćeni rashodi i u visini plaćenih rashoda iz sredstava predujama.

Uz navedeno, Pravilnikom su utvrđeni:

- sadržaj i izgled proračuna kao i sadržaj i izgled rebalansa proračuna/financijskog plana kako bi se isti ujednačili na razini proračunskog sustava
- dostava i objava proračuna i rebalansa proračuna te financijskog plana i rebalansa financijskog plana
- uvjeti i pravila preraspodjele sredstava proračuna.

3.2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu

U pogledu planiranja proračuna i financijskih planova za 2025. i projekcija za 2026. i 2027. i nadalje, obveznici vođenja proračunskog računovodstva dužni su sve aktivnosti povezane s izradom i donošenjem proračuna i financijskih planova za 2025. i projekcija za 2026. i 2027. i nadalje izvršavati sukladno odredbama novog Pravilnika (Narodne novine, broj 158/23). Navedeno znači da će se kod procesa planiranja koji se odvijaju u 2024. za nadolazeću izradu proračuna i financijskih planova za 2025. i projekcija za 2026. i 2027., u postupku definiranja ekonomske klasifikacije, koristiti računi iz novog Računskog plana te kod planiranja poslovnih događaja primjenjivati odredbe novog Pravilnika. U nastavku se daje u tabličnom prikazu pregled promjena na razini skupine Računskog plana za potrebe procesa izrade proračuna i financijskih planova za 2025. i nadalje s naglaskom na neke od specifičnih promjena unutar samih skupina i podskupina koje će se odraziti na planiranju i izvršavanju proračuna, odnosno financijskog plana.

Stari razred/ skupina		Novi razred/ skupina		Napomena
Broj- čana oznaka	Naziv	Broj- čana oznaka	Naziv	
32	Materijalni rashodi	32	Materijalni rashodi	Bez promjena naziva skupine/ promjena obuhvata skupine (nova podskupina 325)
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	Bez promjene naziva skupine/ promjena obuhvata skupine (nova podskupina 365)
38	Ostali rashodi	38	Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći	Promjena naziva skupine i promjena obuhvata skupine (nove podskupine 385 i 387, novi osnovni računi 38654 i 38655)
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	Bez promjene naziva skupine/ promjena obuhvata skupine (novi osnovni računi 42148 i 42411)

² Članak 11. stavak 1. točke 1. i 2

Stari razred/ skupina		Novi razred/ skupina		Napomena
Broj- čana oznaka	Naziv	Broj- čana oznaka	Naziv	
51*	Izdaci za dane zajmove i depozite	51	Izdaci za dane zajmove i jamčevne pologe	Promjena naziva skupine/promjena obuhvata skupine (brisani odjeljci 5181 i 5182)
52	Izdaci za ulaganja u vrijednosne papire	52	Izdaci za ulaganja u financijske instrumente - vrijednosne papire	Promjena naziva skupine bez promjene obuhvata skupine
53	Izdaci za dionice i udjele u glavnici	53	Izdaci za ulaganja u financijske instrumente - dionice i udjele u glavnici	Promjena naziva skupine bez promjene obuhvata skupine
55	Izdaci za otplatu glavnice za izdane vrijednosne papire	55	Izdaci za otplatu glavnice za izdane financijske instrumente - vrijednosne papire	Promjena naziva skupine bez promjene obuhvata skupine
61	Prihodi od poreza	61	Prihodi od poreza	Bez promjene naziva skupine/ promjena obuhvata skupine (brisan odjeljak 6148)
63	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	63	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	Bez promjene naziva skupine/ promjena obuhvata skupine (novi odjeljak 6353)
65	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	65	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	Bez promjene naziva skupine/ promjena obuhvata skupine (nova podskupina 654)
72	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	72	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	Bez promjene naziva skupine/ promjena obuhvata skupine (novi osnovni računi 72148 i 72412)

Stari razred/ skupina		Novi razred/ skupina		Napomena
Broj- čana oznaka	Naziv	Broj- čana oznaka	Naziv	
81*	Primljeni povrati glavnica danih zajmova i depozita	81	Primljeni povrati glavnica danih zajmova	Promjena naziva skupine/promjena obuhvata skupine (brisani odjeljci 8181 i 8182)
82	Primici od izdanih vrijednosnih papira	82	Primici od izdanih financijskih instrumenata - vrijednosnih papira	Promjena naziva skupine bez promjene obuhvata skupine
83	Primici od prodaje dionica i udjela u glavnici	83	Primici od prodaje financijskih instrumenata - dionica i udjela u glavnici	Promjena naziva skupine bez promjene obuhvata skupine
85	Primici od prodaje vrijednosnih papira iz portfelja	85	Primici od prodaje financijskih instrumenata - vrijednosnih papira iz portfelja	Promjena naziva skupine bez promjene obuhvata skupine

* U okviru skupina 51 i 81 brisani su sljedeći odjeljci s pripadajućim osnovnim računima:

- 5181 Izdaci za depozite u kreditnim i ostalim financijskim institucijama – tuzemni
- 5182 Izdaci za depozite u kreditnim i ostalim financijskim institucijama – inozemni
- 8181 Primici od povrata depozita od kreditnih i ostalih financijskih institucija – tuzemni
- 8182 Primici od povrata depozita od kreditnih i ostalih financijskih institucija – inozemni.

Neke od specifičnih promjena unutar samih skupina i podskupina koje će se odraziti na planiranju i izvršavanju proračuna navode se u nastavku.

a) Rashodi za lijekove i potrošni medicinski materijal

U Računskom plan novog Pravilnika radi veće transparentnosti i boljeg praćenja zaliha, obveza te rashoda za lijekove i potrošni medicinski materijal kod zdravstvenih ustanova otvorene su nove podskupine, odnosno odjeljak računa u Računskom planu kako slijedi:

- 065 Zalihe lijekova i potrošnog medicinskog materijala kod zdravstvenih ustanova
- 2325 Obveze za nabavu lijekova i potrošnog medicinskog materijala kod zdravstvenih ustanova
- 325 Rashodi lijekova i potrošnog medicinskog materijala kod zdravstvenih ustanova

Od 1. siječnja 2025. zdravstvene ustanove nabavu lijekova i potrošnog medicinskog materijala evidentirat će povećanjem vrijednosti zaliha lijekova i potrošnog medicinskog materijala (računi nove podskupine 065) i povećanjem obveza na nabavu lijekova i potrošnog medicinskog materijala (računi novog odjeljka 2325). Utrošak lijekova i potrošnog medicinskog materijala, otpis lijekova ili donaciju zdravstvene ustanove evidentirat će smanjenjem vrijednosti zaliha i evidentiranjem rashoda lijekova i potrošnog medicinskog materijala (računi nove podskupine rashoda 325).

Slijedom navedenog rashodi za nabavu lijekova za zdravstvene ustanove u proračunu za razdoblje 2025 – 2028 planirat će unutar skupine 32 Materijalni rashodi, a u izvještaju o izvršenju proračuna, odnosno financijskog plana iskazivati na odjeljcima unutar podskupine 325 Rashodi lijekova i potrošnog medicinskog materijala kod zdravstvenih ustanova.

Drugi proračunski korisnici koji nabavljaju i koriste lijekove i potrošni medicinski materijal za svoje potrebe, a izvan su zdravstvenog sustava, planirat će rashode za lijekove i potrošni medicinski materijal unutar skupine 32, a u izvještaju o izvršenju proračuna, odnosno financijskog plana iskazivati na odjeljcima unutar podskupine 322 Rashodi za materijal i energiju kao i do sada.

b) Pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije i fiskalno izravnjanje

Unutar skupine 36 Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna otvorena je nova podskupina 365 Pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije i fiskalno izravnjanje. Sredstva koja se iz državnog proračuna doznacavaju jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije i fiskalno izravnjanje, **planirat će se u državnom proračunu kao i do sada unutar skupine 36, ali će se u izvještaju o izvršenju proračuna, odnosno financijskog plana nadležnih ministarstava iskazivati na odjeljcima unutar nove podskupine 365.**

Kako bi se unutar općeg proračuna mogli sučeliti rashodi i prihodi za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije i fiskalno izravnjanje napravljene su i dopune na strani prihoda unutar skupine 63 Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna. Dosadašnja podskupina 635 Pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije proširena je novim odjeljkom 6353 Pomoći fiskalnog izravnjanja i sukladno tome dopunjen je i naziv 635635 Pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije i fiskalno izravnjanje.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u proračunu za razdoblje 2025. – 2027. unutar skupine 63 Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna, planirat će i pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije i pomoći za fiskalno izravnjanje. U izvještaju o izvršenju proračuna za navedeno razdoblje ostvarene prihode od pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije bit će iskazane na odjeljcima 6351 Tekuće pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije, 6352 Kapitalne pomoći izrav-

nanja za decentralizirane funkcije i 6353 Pomoći fiskalnog izravnjanja.

c) Depoziti kod kreditnih i ostalih financijskih institucija

Temeljem odredbi novog Pravilnika, od 1. siječnja 2025. oročavanje depozita i povrat depozita ne evidentiraju se koristeći osnovne račune izdataka i primitaka u razredima 5 i 8 već isključivo preko bilančnih konta u razredu 1 odnosno novootvorenih odjeljaka s pripadajućim osnovnim računima:

- 1122 Depoziti kod kreditnih i ostalih financijskih institucija - tuzemni
- 1123 Depoziti kod kreditnih i ostalih financijskih institucija - inozemni.

Slijedom navedenog prilikom planiranja proračuna i financijskih planova za 2025. i projekcija za 2026. i 2027. depoziti se više ne iskazuju unutar razreda 5 i 8 kao što je to bilo u prethodnom razdoblju.

3.3. Pravilnik o korištenju sredstava Europske unije

Pravilnik o korištenju sredstava Europske unije (Narodne novine, broj, 44/2024) uređuje način planiranja i izvršavanja, povrat sredstava te evidentiranje i izvještavanje o sredstvima Europske unije u Republici Hrvatskoj. O novostima koje Pravilnik donosi za navedena područja, obveznicima i rokovima detaljno je bilo riječi u časopisu TIM4PIN 8/2024, a u ovom članku daje se podsjetnik najvažnijih odredbi i računa računskog plana koje se tiču planiranja u sustavu proračuna.

Pravilnik uređuje tko i što planira, odnosno izvršava u smislu vrste rashoda i izdataka, prihoda i primitaka ovisno o tome koju ulogu ima u institucionalnom okviru za upravljanje EU sredstvima te ovisno o tome kojoj razini opće države pripada (središnja razina – državni proračun i izvanproračunski korisnici državne razine ili lokalna razina – proračuni JLP(R)S i izvanproračunski korisnici lokalne razine). Uređuju se i načela po kojima se priznaju i iskazuju prihodi i primici, rashodi i izdaci vezani uz korištenje EU sredstava u planiranju i izvršavanju državnog proračuna i financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna, te proračuna JLP(R)S i financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika JLP(R)S.

Važno je za napomenuti kako se će se odredbe Pravilnika primjenjivat za planiranje i izvršavanje, povrate sredstava te evidentiranje i izvještavanje o EU sredstvima za novo programsko razdoblje 2021.-2027. **počevši od proračunskog ciklusa za razdoblje 2025. - 2027.**

3.3.1. Središnja razina – državni proračun i izvanproračunski korisnici državne razine

U državnom proračunu EU sredstava planiraju i izvršavaju:

- Ministarstvo financija,
- proračunski korisnici državnog proračuna koji su programska tijela nadležna za ugovaranje i isplatu sredstava,
- proračunski korisnici državnog proračuna koji su korisnici projekta.

Planiranje i izvršavanje EU sredstava u državnom proračunu i financijskim planovima proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna

Tijelo	Rashodi i izdaci /prihod i primici koji se planiraju i izvršavaju	KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	KORISNIK PROJEKTA
MINISTARSTVO FINANCIJA (Državni proračun)	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU	KAO	(koji posluje preko jedinstvenog računa proračuna RIZNICE)
	841 - primici od zaduživanja za primljene kredite i zajmove od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada za EU		
	541 - izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmove od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada		
	3421 - rashodi za kamate za primljene kredite i zajmove od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada		
PROGRAMSKO TIJELO NADLEŽNO ZA UGOVARANJE I ISPLATU	3681 ili 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava za EU sredstva koja doznava korisniku projekta unutar općeg proračuna, a koji nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3693 ili 3694 – rashodi za tekuće ili kapitalne prijenose između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava za EU sredstva koja doznava korisniku projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna i posluje preko vlastitog računa otvorenog u poslovnoj banci		
	35, 37 i 38 - rashodi po prirodnim vrstama za EU sredstva koja doznava korisniku projekta izvan općeg proračuna.		
	3 i 4 – rashodi za provedbu projektnih aktivnosti po prirodnim vrstama za projektne aktivnosti koje izravno provodi		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
(koji posluje preko vlastitog računa otvorenog u poslovnoj banci)	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava doznava partneru u projektu, odnosno korisniku projekta koji je subjekt izvan općeg proračuna		
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU		
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od subjekta unutar općeg proračuna koji je nositelj projekta, a nije proračunski korisnik državnog proračuna		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako se EU sredstva na račun proračunskog korisnika uplaćuju od programskog tijela nadležnog za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelja projekta koji je proračunski korisnik državnog proračuna	KAO	KAO
	51 - izdaci za dane zajmove za zajmove dane iz financijskih instrumenata		
	81 - primici od povrata danih zajmova za povrate zajmova danih iz financijskih instrumenata		
PRORAČUNSKI KORISNIK DRŽAVNOG PRORAČUNA			

3.3.2. Lokalna razina – proračuni JLP(R)S, proračunski i izvanproračunski korisnici lokalne razine

JLP(R)S i njihovi proračunski i izvanproračunski korisnici mogu se javiti u ulozi korisnika projekta i/ili nositelja projekta. Korisnik projekta odgovoran je za provedbu projektnih aktivnosti, a nositelj projekta je jedan od korisnika projekta u projektu koji se provodi u partnerstvu više korisnika od kojih je jedan određen da bude nositelj projekta na čiji se račun uplaćuju sredstava i koji zatim sredstava prenosi na račune drugih korisnika u projektu.

Pravilnik razlikuje situacije kada se JLP(R)S te proračunskim i izvanproračunskim korisnicima JLP(R)S uplaćuju EU sredstava:

- iz državnog proračuna s pozicija financijskog plana programskog tijela za ugovaranje i isplatu s kojima imaju sklopljen Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava i/ili Odluku o dodjeli bespovratnih sredstava
- izravno iz EU proračuna u slučaju kada su korisnici projekata iz izravno upravljanog programa

Planiranje i izvršavanje EU sredstava u proračunu JLP(R)S i financijskim planovima proračunskih i izvanproračunskih korisnika JLP(R)S

Tijelo	Rashodi i prihodi koji se planiraju i izvršavaju
JLP(R)S	3 i 4 - rashodi za provedbu projektnih aktivnosti po prirodnim vrstama za projektne aktivnosti koje izravno provodi
KAO	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik iz nadležnosti JLP(R)S
KORISNIK PROJEKTA	3693 ili 3694 - rashodi za tekuće ili kapitalne prijenose između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je proračunski korisnik iz nadležnosti JLP(R)S
	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt izvan općeg proračuna
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava, ako EU sredstva u proračun JLP(R)S uplaćuje programsko tijelo nadležno za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelj projekta koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije proračunski korisnik iz nadležnosti JLP(R)S
	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako EU sredstva u proračun JLP(R)S uplaćuje nositelj projekta koji je proračunski korisnik iz nadležnosti JLP(R)S
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva u proračun JLP(R)S uplaćuju izravno iz proračuna EU

PRORAČUNSKI KORISNIK JLP(R)S	3 i 4 - rashodi za provedbu projektnih aktivnosti po prirodnim vrstama za projektne aktivnosti koje izravno provodi
KAO	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije nadležna JLP(R)S
KORISNIK PROJEKTA	3813, 3823, 3864 - rashodi za tekuće i kapitalne donacije iz EU sredstava i rashodi za kapitalne pomoći iz EU sredstava unutar odjeljka 3864 u slučaju kada je nositelj projekta i dio EU sredstava planira doznati partnerima u projektu koji su subjekti izvan općeg proračuna
	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava, ako EU sredstva proračunskom korisniku uplaćuje programsko tijelo nadležno za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelj projekta koji je subjekt unutar općeg proračuna, a nije nadležna JLP(R)S
	6393 ili 6394 - prihodi od tekućih ili kapitalnih prijenosa između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava ako EU sredstva proračunskom korisniku doznava nadležna JLP(R)S
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva u proračun JLP(R)S uplaćuju izravno iz proračuna EU
IZVANPROR. KORISNIK	3 i 4 - rashodi za provedbu projektnih aktivnosti po prirodnim vrstama za projektne aktivnosti koje izravno provodi
KAO	3681 i 3682 - rashodi za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ako je nositelj projekta i dio EU sredstva doznava partneru u projektu koji je subjekt unutar općeg proračuna
KORISNIK PROJEKTA	638 - prihodi od pomoći temeljem prijenosa EU sredstava, ako EU sredstva na račun izvanproračunskog korisnika uplaćuje programsko tijelo nadležno za ugovaranje i isplatu sredstava i/ili nositelj projekta koji je subjekt unutar općeg proračuna,
	632 - prihodi od pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ako se sredstva na račun izvanproračunskog korisnika uplaćuju izravno iz proračuna EU

3.4. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama

Odredbe Pravilnika o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine, broj 4/2024) odnose se na državni proračun, proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunske i izvanproračunske korisnike državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Predmetni Pravilnik obvezuje proračune i proračunske korisnike da u procesima planiranja, izvršavanja, računovodstvenog evidentiranja i izvještavanja iskazuju prihode i primitke te rashode i izdatke prema proračunskim klasifikacijama u skladu s odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika.

Proračunske klasifikacije čine okvir kojima se iskazuju i sustavno prate prihodi i primici te rashodi i izdaci po nositelju, cilju, namjeni, vrsti, lokaciji i izvoru financiranja.

Sukladno Zakonu o proračunu prihodi, primici, rashodi i izdaci proračuna i financijskog plana iskazuju se prema

proračunskim klasifikacijama i to prema sljedećim vrstama proračunskih klasifikacija:

- organizacijska
- ekonomska
- funkcijska
- lokacijska
- programska
- izvori financiranja.

Iako su, u odnosu na ranije važeći Pravilnik o proračunskim klasifikacijama, vrste proračunskih klasifikacija ostale iste, u cilju unapređenja sadržaja i kvalitete podataka te metodoloških preduvjeta za daljnju informatizaciju proračunskih procesa, **novim Pravilnikom su uvedene određene dopune i izmjene u sadržaju i primjeni proračunskih klasifikacija.**

Iz sadržaja novog Pravilnika izdvajamo sljedeće novine:

Brojčanu oznaku „2“ za izvor financiranja – ne smiju koristiti JLP(R)S

Vezano za izvore financiranja, novi Pravilnik propisuje da se oznaka 2 - *Doprinosi* koristi za potrebe planiranja i izvršavanja državnog proračuna te financijskog plana Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje i da brojčanu oznaku 2 izvora financiranja ne smiju koristiti jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave jer iste ne ostvaraju prihode od doprinosa.

Dopuna u odredbama Pravilnika, vezano za korištenje brojčane oznake 2 za izvor financiranja, uvedena je u svrhu ujednačavanja korištenja oznaka razreda izvora finan-

ciranja na razini općeg proračuna, s ciljem stvaranja preduvjeta za mogućnost konsolidacije financijskih izvještaja izrađenih po izvorima financiranja. Navedeno će iziskivati prilagodbe u informacijskim sustavima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su do sada razred 2 koristile za planiranje, izvršavanje i evidentiranje drugih izvora financiranja.

Zadržavanje brojčanih oznaka aktivnosti i projekata koji traju duže od 1 proračunske godine

Za aktivnosti i projekte koji traju duže od jedne proračunske godine, novim Pravilnikom je propisano da ne smiju mijenjati inicijalno definiranu jedinstvenu brojčanu oznaku u svim godinama trajanja aktivnosti odnosno projekta. Ova je odredba uvedena iz razloga što je analizama utvrđeno kako pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u svojim proračunima za aktivnosti i projekte koji traju duže od jedne proračunske godine mijenjaju brojčane oznake aktivnosti/projekta iz godine u godinu pa analizirajući proračune kroz više godina nije moguće jednostavno povezati troškove takvih aktivnosti/projekata.

4. Umjesto zaključka

U vrijeme pisanja članka u Ministarstvu financija u izradi su cjelovite Upute za izradu državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje će biti finalizirane po usvajanju Odluke o proračunskom okviru za razdoblje 2025. – 2027. U Uputama će se, uz navedeno, detaljnije obraditi i ostale specifičnosti vezane uz proračunski ciklus 2025. - 2027.



Najavljujemo !

PROGRAM USAVRŠAVANJA U JAVNOJ NABAVI

17. listopada 2024. (on line)

**IZAZOVI U PROVEDBI POSTUPAKA
JEDNOSTAVNE NABAVE I PLANIRANJU
JAVNE I JEDNOSTAVNE NABAVE**

Informacije i prijave:

www.tim4pin