

# Odgovornost državnih i lokalnih službenika za povrede službene dužnosti

Bernard Iljazović\*

*U članku se obrađuje tematika odgovornosti državnih i lokalnih službenika za povrede službene (radne) dužnosti uključujući: vrstu povreda službene dužnosti, tijela za vođenje postupka, provedbu postupka zbog povrede službene dužnosti, kazne za povrede službene dužnosti, sukladno relevantnom zakonodavstvu Republike Hrvatske.*

## 1. Uvod

Državni i lokalni službenici tijekom obavljanja redovnih radnih zadataka na radnom mjestu za nepridržavanje propisanih pravila snose odgovornost, odnosno izriču im se odgovarajuće sankcije za povrede službene (radne) dužnosti.

Odgovornost za povredu službene dužnosti može se definirati kao odgovornost službenika za povredu propisanih dužnosti i pravila struke, pravila ponašanja za koja se u propisanom postupku od strane nadležnog tijela izriču zakonom određene sankcije.

Odgovornost državnih i lokalnih službenika za povrede službene dužnosti uređena je prvenstveno Zakonom o državnim službenicima<sup>1</sup> i Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi<sup>2</sup>, s tim da može biti uređena i posebnim zakonima, kao na primjer Zakonom o vanjskim poslovima, Zakonom o policiji...

## 2. Odgovornost za povrede službene dužnosti

Službenici odgovaraju za povredu službene dužnosti ako povjereni poslove ne obavljaju savjesno, stručno i u predviđenim rokovima, ako se ne pridržavaju Ustava, zakona i drugih propisa ili pravila o ponašanju za vrijeme službe ili u vezi sa službom.

Pri tome, kaznena odgovornost ne isključuje odgovornost za povredu službene dužnosti, ako djelo koje je predmet kaznenoga postupka, ujedno predstavlja i povredu službene dužnosti.

Dok, oslobođenje od kaznene odgovornosti ne pretpostavlja oslobođenje od odgovornosti za povredu službene dužnosti, ako je izvršeno djelo propisano kao povreda službene dužnosti.

Tu treba naglasiti da sindikalni povjerenik ne može zbog obavljanja sindikalne aktivnosti biti pozvan na odgovor-

nost niti doveden u nepovoljniji položaj u odnosu na druge službenike i namještenike. Obavljanje sindikalne aktivnosti sindikalnog povjerenika ne smije utjecati na uredno obavljanje poslova na kojima radi i ne može biti razlog za nepoštivanje propisa ili neizvršavanje zakonitih naloga i uputa čelnika tijela ili nadređenog službenika.

Protiv sindikalnog povjerenika ne može se bez suglasnosti sindikata pokrenuti postupak zbog povrede službene dužnosti. Ako se sindikat u roku od osam dana ne izjasni o davanju suglasnosti, smatrati će se da je suglašan s pokretanjem postupka zbog povrede službene dužnosti sindikalnog povjerenika. U slučaju da sindikat uskraći suglasnost, čelnik tijela moći će u roku od 15 dana od dana dostave očitovanja sindikata zatražiti da tu suglasnost nadomjesti odluka nadležnog upravnog suda.

## 3. Vrste povreda službene dužnosti

Povrede službene dužnosti mogu biti **lake i teške**. Ovisno o vrsti povrede izriču se odgovarajuće sankcije, odnosno kazne, a koje će po prirodi stvari biti veće kod teških povreda službene dužnosti. Naime, za državne službenike teške povrede službene dužnosti propisuju se zakonom, a lake povrede zakonom, uredbom Vlade i pravilnikom o unutarnjem redu, dok se za lokalne službenike teške povrede službene dužnosti propisuju zakonom, a lake povrede zakonom i pravilnikom o unutarnjem redu.

Pod lakinim povredama službene dužnosti smatra se na primjer: učestalo zakašnjavanje na posao ili raniji odlazak s posla, neuredno čuvanje spisa, podataka ili druge povjerenе dokumentacije, napuštanje radnih prostorija tijekom radnog vremena bez odobrenja nadređenog službenika, neopravdan izostanak s posla jedan dan...

U odnosu na lokalne službenike, lake povrede službene dužnosti većinom su vezane za dužnost prisutnosti na radnom mjestu, kao što su učestalo zakašnjavanje na posao, neopravdan izostanak s posla, napuštanje radnih prostorija...

Teškim povredama službene dužnosti smatra se na primjer: zlouporaba položaja ili prekoračenje ovlasti u službi, neopravdan izostanak s posla od dva do četiri dana uzastopno, nezakoniti rad ili propuštanje poduzimanja mjeđu ili radnji na koje je službenik ovlašten radi sprečavanja

\* Bernard Iljazović, mag.iur., Zagreb

<sup>1</sup> Zakon o državnim službenicima (NN, br. 92/05, 140/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12, 37/13, 38/13, 01/15, 138/15, 61/17, 70/19, 98/19, 141/22.)

<sup>2</sup> Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN, br. 86/08, 61/11, 04/18, 112/19.)

nezakonitosti, dolazak na posao pod utjecajem alkohola, droga ili drugih sredstava ovisnosti ili dovođenje pod utjecaj alkohola, droga ili drugih sredstava ovisnosti za vrijeme radnog vremena ili odbijanje testiranja na alkohol ili droge, otuđenje, te oštećenje ili uništenje imovine državnog tijela hotimično ili krajnjom nepažnjom...

Naime, smatra se da je državni službenik pod utjecajem alkohola ako u organizmu ima alkohola iznad 0,50 g/kg, odnosno odgovarajući iznos miligrama u litri izdahnutog zraka.

Prisutnost alkohola u organizmu utvrđuje se analizom krvi ili urina ili mjerjenjem količine alkohola u litri izdahnutog zraka ili liječničkim pregledom ili drugim metodama i aparatima.

Smatrati će se da je državni službenik pod utjecajem droga ako u organizmu ima drogu. Također, da u organizmu ima drogu, ako se prisutnost droga utvrdi odgovarajućim sredstvima ili uređajima ili liječničkim pregledom ili analizom krvi ili krvi i urina.

Treba napomenuti da će se testiranje na alkohol i droge provesti samo ako se osnovano sumnja da je državni službenik pod utjecajem alkohola ili droga.

Što se tiče lokalnih službenika, teškim povredama službene dužnosti smatra se na primjer: onemogućavanje građana ili pravnih osoba u ostvarivanju prava na podnošenje zahtjeva, žalbi, prigovora i predstavki ili u ostvarivanju drugih zakonskih prava, davanje netočnih podataka kojima se utječe na donošenje odluka ili nastup štetnih posljedica, obavljanje djelatnosti koja je u suprotnosti s poslovima radnog mjesta ili bez prethodnog odobrenja pročelnika upravnog tijela, odnosno općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana...

No, treba naglasiti da i drugim zakonima mogu biti propisane teške povrede službene dužnosti, kao npr. Zakonom o vanjskim poslovima<sup>3</sup>. Iz članka 54. tog Zakona proizlazi da se teške povrede službene dužnosti koje su utvrđene propisima o državnim službenicima i namještencima odnose i na državne službenike u službi vanjskih poslova. Teške povrede službene dužnosti u službi vanjskih poslova su i:

- iznošenje neistinitih tvrdnji kojima se narušava ugled Republike Hrvatske i službe vanjskih poslova
- obavljanje poslova nespojivih s dužnostima službenika u službi vanjskih poslova
- povreda propisa kojima se uređuje rad službe vanjskih poslova
- povreda odredaba članka 43. i 44. tog Zakona
- povreda odredaba o sigurnosti u obavljanju službe vanjskih poslova

#### 4. Tijela za vođenje postupka

U postupcima protiv državnih službenika o lakiem povredama službene dužnosti odlučuje čelnik tijela, dok o teškim povredama u prvom stupnju odlučuje službenički sud, a u

drugom stupnju Viši službenički sud<sup>4</sup>, ako posebnim zakonom za službenike pojedinih državnih tijela nije drukčije određeno (npr. carinike, policajce..., recimo službenički sud za državne službenike sustava izvršavanja kazne za tvora u Ministarstvu pravosuđa).

U postupcima protiv lokalnih službenika o lakiem povredama službene dužnosti u prvom stupnju odlučuje pročelnik upravnog tijela ili službena osoba kojoj je rješavanje o tome utvrđeno opisom radnog mjesta, sukladno pravilniku o unutarnjem redu, a u drugom stupnju nadležni službenički sud. O lakiem povredama službene dužnosti pročelnika upravnog tijela u prvom stupnju odlučuje općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, dok o teškim povredama službene dužnosti u prvom stupnju odlučuje nadležni službenički sud, a u drugom stupnju Viši službenički sud ustrojen za državne službenike.

#### 5. Postupak zbog povrede službene dužnosti

Na postupak zbog povrede službene dužnosti primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje opći upravni postupak, odnosno Zakon o općem upravnom postupku.<sup>5</sup>

Treba naglasiti da je postupak zbog povrede službene dužnosti **hitan i javan**, s tim da se odlukom tijela koje vodi postupak, javnost može iznimno isključiti, ako to zahtjeva potreba čuvanja službene ili druge zakonom propisane tajne ili drugih opravdanih razloga.

Državni i lokalni službenici u tom postupku imaju pravo na branitelja, koji ima položaj opunomoćenika. Na zahtjev službenika protiv kojeg se vodi postupak, može se omogućiti sudjelovanje sindikata čiji je član, a koji će u tom postupku imati položaj izjednačen s položajem branitelja.

Iako je zadatak branitelja pružiti pomoći službeniku radi zaštite njegovih prava i interesa, zakonski nije propisana obveza njegova angažmana bez obzira o kojoj vrsti povrede se radilo, i sankciji koja se u postupku službeniku može izreći.

Postupak protiv državnih službenika zbog lake povrede službene dužnosti pokreće zaključkom čelnika tijela ili osoba koju on za to ovlasti, dok postupak zbog teške povrede pokreće čelnik tijela ili osoba koju on za to ovlasti, danom predaje zahtjeva za pokretanje postupka nadležnom službeničkom sudu.

Neposredno nadređeni službenik dužan je podnijeti prijedlog za pokretanje postupka zbog lake povrede službene dužnosti, odnosno obavijestiti čelnika tijela o teškoj povredi podređenog službenika, u roku od 15 dana od dana saznanja za počinjenu povredu.

Postupak protiv lokalnih službenika zbog lake povrede službene dužnosti pokreće zaključkom pročelnika upravnog tijela, dok postupak zbog teške povrede pokreće pročelnika upravnog tijela ili osoba koju on za to ovlasti danom predaje zahtjeva za pokretanje postupka nadležnom

<sup>4</sup> Odluka Vlade RH o ustrojavanju Službeničkog suda i Višeg službeničkog suda (NN, br. 123/19)

<sup>5</sup> Zakon o općem upravnom postupku (NN, br. 47/09, 110/21)

<sup>3</sup> Zakon o vanjskim poslovima (NN, br. 48/96, 72/13, 127/13, 39/18, 98/19)

službeničkom sudu. S tim da postupak protiv pročelnika upravnog tijela zbog povrede službene dužnosti pokreće općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

## 6. Zahtjev za pokretanje postupka zbog teške povrede službene dužnosti

Zahtjev za pokretanje postupka zbog teške povrede službene dužnosti dostavlja se službeniku, koji može podnijeti odgovor na zahtjev u roku od 8 dana od dana primitka zahtjeva. U odgovoru na zahtjev za pokretanje postupka službenik, njegov branitelj ili sindikat čiji je član, ukoliko ga službenik ovlasti za zastupanje, ima pravo predložiti i izvođenje dokaza važnih za donošenje odluke.

U tom postupku mora se provesti usmena rasprava, a službenik protiv kojeg se vodi postupak biti saslušan. Ovdje treba skrenuti pažnju na to da službenički sud ne može prisiljavati službenika da iznese svoje očitovanje u postupku nego mu je dužan omogućiti saslušanje, to jest službenik će samostalno moći odlučiti da li će iskoristiti tu mogućnost.

Iznimno, rasprava se može održati i bez nazočnosti službenika protiv kojeg se vodi postupak, ako je službenik dva puta uzastopno uredno pozvan, a pozivu se nije odazvao niti je opravdao svoj nedolazak, te službenički sud ocijeni da se na temelju provedenih dokaza može utvrđivati odgovornost službenika za tešku povredu službene dužnosti za koju se tereti. Naime, rasprava se može održati bez nazočnosti službenika samo **pod uvjetom** da mu je uredno dostavljen zahtjev za pokretanje postupka.

Ako su na temelju održane usmene rasprave utvrđene sve činjenice bitne za odlučivanje, tada će službenički sud donijeti odluku o zahtjevu.

Treba naglasiti da kod odlučivanja o odgovornosti službenika, službenički sud nije vezan pravnom kvalifikacijom teške povrede službene dužnosti navedenom u zahtjevu za pokretanje postupka.

Protiv odluke čelnika tijela u postupku zbog lake povrede službene dužnosti može se podnijeti žalba nadležnom službeničkom sudu u roku od 15 dana od dana dostave odluke, a protiv odluke službeničkog suda u postupku zbog teške povrede službene dužnosti može se podnijeti žalba Višem službeničkom sudu u roku od 15 dana od dana dostave odluke. S tim da se protiv drugostupanske odluke u postupku zbog povrede službene dužnosti može pokrenuti upravni spor.

Također, i u postupku zbog teške povrede službene dužnosti lokalnih službenika mora se provesti usmena rasprava, a službenik protiv kojeg je pokrenut postupak biti saslušan. Iznimno, rasprava se može održati i bez nazočnosti službenika protiv kojeg se vodi postupak ako je službenik uredno pozvan i očitovao se o zahtjevu, a postoje opravdani razlozi da se rasprava održi. Rasprava se može održati bez nazočnosti službenika protiv kojeg se vodi postupak i u slučaju kada se službenik nije očitovao o zahtjevu ako je tri puta uzastopno uredno pozvan, a pozivu se nije odzvao niti je opravdao nedolazak. Ako su na temelju održa-

ne usmene rasprave utvrđene sve činjenice bitne za odlučivanje, tada će službenički sud donijeti odluku o zahtjevu.

## 7. Donošenje odluke o odgovornosti nakon prestanka državne službe

Ako je državnom službeniku prestala državna služba nakon pokretanja postupka zbog teške povrede službene dužnosti, službenički sud nastaviti će vođenje postupka i na osnovi utvrđenog činjeničnog stanja donijeti odluku o odgovornosti za tešku povredu službene dužnosti.

U slučaju da službenički sud utvrdi odgovornost državnog službenika za tešku povredu službene dužnosti, s obzirom na okolnosti slučaja, izreći će zabranu prijma u državnu službu na vrijeme od jedne do četiri godine. Iznimno, ako utvrdi da je počinjena teška povreda koja ima **obilježja korupcije ili otuđenja državne imovine**, tada će izreći zabranu prijma u državnu službu u razdoblju od četiri godine.

## 8. Zastara pokretanja i vođenja postupka

Za državne službenike pravo na pokretanje postupka zbog lake povrede službene dužnosti zastarijeva u roku od tri mjeseca od dana saznanja za počinjenu povredu i počinitelja, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana kada je povreda počinjena.

Ako u roku od godine dana od pokretanja postupka ne bude donešena izvršna odluka, tada će se postupak obustaviti zbog zastare vođenja postupka.

Pravo na pokretanje postupka zbog teške povrede službene dužnosti zastarijeva u roku od godine dana od dana saznanja za počinjenu povredu i počinitelja, a najkasnije u roku od tri godine od dana kada je povreda počinjena. Ako u roku od tri godine od dana pokretanja postupka ne bude donešena izvršna odluka, postupak će se obustaviti zbog zastare vođenja postupka.

Treba naglasiti da rokovi za donošenje navedenih izvršnih odluka ne teku za vrijeme privremene sprječenosti službenika za rad.

Zastara vođenja postupka prekida se svakom postupovnom radnjom nadležnog tijela usmjerenom prema odlučivanju o odgovornosti za povredu službene dužnosti ili zakonitosti i ustavnosti rješenja, te nakon svakog prekida, zastarni rok počinje iznova teći.

Apsolutna zastara vođenja postupka nastupa protekom dvostruko vremena koliko je prema zakonu propisana zastara vođenja postupka zbog povrede službene dužnosti.

U odnosu na lokalne službenike, pravo na pokretanje postupka zbog lake povrede službene dužnosti zastarijeva u roku od tri mjeseca od dana saznanja za počinjenu povredu i počinitelja, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana kada je povreda počinjena.

Ako u roku od šest mjeseci od dana pokretanja postupka ne bude donešena izvršna odluka, tada će se postupak obustaviti zbog zastare vođenja postupka.

Pravo na pokretanje postupka zbog teške povrede službene dužnosti zastarijeva u roku od godine dana od dana saznanja za počinjenu povredu i počinitelja, a najkasnije u roku od dvije godine od dana kada je povreda počinjena. Ako u roku od dvije godine od dana pokretanja postupka ne bude donesena izvršna odluka, postupak će se obustaviti zbog zastare vođenja postupka.

## 9. Kazne za povrede službene dužnosti

Državnim i lokalnim službenicima će se ovisno o vrsti povrede službene dužnosti izreći kazne, s tim da se pri određivanju vrste kazne u obzir uzimaju težina počinjene povrede i nastale posljedice, stupanj odgovornosti službenika, okolnosti u kojima je povreda počinjena, te olakotne i otegotne okolnosti na strani službenika.

Državnom službeniku se za luke povrede službene dužnosti mogu izreći sljedeće kazne: usmena opomena, pisana opomena, pisana opomena s upisom u osobni očeviđnik službenika, novčana kazna u visini do 10% plaće službenika isplaćene u mjesecu kad je kazna izrečena. Dok se za teške povrede službene dužnosti mogu izreći sljedeće kazne: novčana kazna na vrijeme od jednog do šest mjeseci, u mjesecnom iznosu od 10 do 20% ukupne plaće isplaćene službeniku u mjesecu u kojem je kazna izrečena, premještaj na drugo radno mjesto niže složenosti poslova istog stupnja obrazovanja, prestanak državne službe.

Treba naglasiti da će se službeniku obvezno izreći kazna prestanka državne službe ako bude proglašen odgovornim za tešku povredu službene dužnosti koja ima obilježja korupcije.

Kazna premještaja na drugo radno mjesto niže složenosti poslova istog stupnja obrazovanja moći će se izreći **samo** ako postoji slobodno radno mjesto u državnom tijelu.

Državni službenik kojem je utvrđena odgovornost za tešku povredu službene dužnosti snositi će odgovarajuće posljedice, odnosno neće se moći promicati i napredovati u službi u roku od dvije godine od dana izvršnosti rješenja o odgovornosti.

Također, državnom službeniku koji u roku od godine dana od izvršnosti rješenja o utvrđivanju odgovornosti za tešku povredu službene dužnosti počini novu tešku povredu službene dužnosti, prestati će državna služba po sili zakona, danom izvršnosti rješenja kojim je utvrđena odgovornost službenika za novu tešku povredu službene dužnosti.

Zbroj novčanih kazni izrečenih u jednom mjesecu za luke i teške povrede službene dužnosti ne može iznositi više od 30% ukupne plaće isplaćene državnom ili lokalnom službeniku u tom mjesecu.

Kazne izrečene u postupku zbog povrede službene dužnosti državnog službenika izvršava nadležna služba u državnom tijelu u kojem je službenik zaposlen, a za lokalnog službenika pročelnik upravnog tijela ili službena osoba kojoj je rješavanje o tome utvrđeno opisom poslova radnog mjesta, sukladno pravilniku o unutarnjem redu. Kaznu izrečenu pročelniku upravnog tijela izvršava općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

Izvršenje kazne za luku povredu službene dužnosti zastarijeva u roku od jedne godine, a za tešku povredu službene dužnosti u roku od dvije godine od konačnosti rješenja kojim je kazna izrečena.

Protekom roka od dvije godine nakon pravomoćnosti izrečene kazne za luku povredu službene dužnosti, izrečena kazna briše se pod uvjetom da službenik nije počinio novu povredu službene dužnosti od pravomoćnosti izrečene kazne. Protekom roka od četiri godine nakon pravomoćnosti izrečene kazne za tešku povredu službene dužnosti, izrečena kazna briše se pod uvjetom da službenik nije počinio novu povredu službene dužnosti od pravomoćnosti izrečene kazne.

U pogledu lokalnih službenika za luke povrede službene dužnosti mogu se izreći sljedeće kazne: opomena, javna opomena, te novčana kazna u visini do 10% plaće službenika isplaćene u mjesecu kad je kazna izrečena.

Dok se za teške povrede službene dužnosti mogu izreći sljedeće kazne:

- novčana kazna na vrijeme od jednog do šest mjeseci, u mjesecnom iznosu do 20% ukupne plaće isplaćene u mjesecu u kojem je kazna izrečena
- premještaj na radno mjesto niže složenosti poslova, unutar iste stručne spreme
- uvjetna kazna prestanka službe
- prestanak službe

I lokalnom službeniku obvezno se izriče kazna prestanka državne službe, ako bude proglašen odgovornim za tešku povredu službene dužnosti koja ima obilježje korupcije, a kazna premještaja na drugo radno mjesto niže složenosti poslova, moći će se izreći samo, ako postoji slobodno radno mjesto u upravnom tijelu u kojem je službenik zaposlen ili u drugom upravnom tijelu iste lokalne jedinice. Uvjetna kazna prestanka službe izriče se kao kazna prestanka službe uz rok kušnje od jedne godine, s tim da se kazna neće izvršiti pod uvjetom da službenik u tom roku ne počini novu tešku povredu službene dužnosti. U slučaju da lokalni službenik u roku kušnje od jedne godine počini novu tešku povredu službene dužnosti, tada mu služba mu prestaje po sili zakona danom izvršnosti odluke službeničkog suda, kojom je utvrđena odgovornost službenika za novu tešku povredu službene dužnosti.

U praksi se često pojavljuje nedoumica vezana za novčane kazne koje se izriču službenicima za povredu službene dužnosti, odnosno da li se iznos novčane kazne u određenom postotku utvrđuje od bruto ili neto iznosa plaće službenika. Ovdje bi zauzeli stajalište da se pod ukupnom plaćom isplaćenom službeniku u mjesecu u kojem je kazna izrečena, podrazumijeva ukupna plaća isplaćena službeniku u mjesecu u kojem je kazna izrečena, utvrđena u **neto iznisu**. Naime, svršishodnije je da se novčana kazna usteže od neto iznosa plaće, a koja se praktički službeniku i isplaćuje.

## 10. Udaljenje iz službe

Temeljem rješenja čelnik tijela može državnog službenika udaljiti iz službe ako je protiv njega pokrenut kazneni

postupak ili postupak zbog **teške povrede službene dužnosti**, a povreda je takve prirode da bi ostanak u službi, dok traje taj postupak, mogao štetiti interesima službe.

No, čelnik tijela biti će dužan udaljiti iz službe službenika protiv kojeg je pokrenut kazneni postupak ili postupak zbog teške povrede službene dužnosti zbog djela s obilježjima **korupcije**.

Naime, smatrati će da je udaljen iz službe službenik protiv kojega je pokrenut istražni postupak i određen pritvor, o čemu se donosi rješenje.

Udaljenje iz službe trajati će do okončanja kaznenog postupka ili postupka zbog teške povrede službene dužnosti, a u slučaju istražnog postupka, do isteka pritvora. Protiv rješenja o udaljenju iz službe službenik može izjaviti žalbu nadležnom službeničkom sudu u roku od 15 dana od dostave rješenja, ali žalba ne odgađa izvršenje rješenja.

Službenički sud dužan je odlučiti o žalbi najkasnije u roku od 15 dana od primjeka žalbe, s tim da će odluka službeničkog suda o žalbi biti izvršna danom dostave rješenja stranci.

Udaljenje iz službe nema karakter kazne, nego zapravo predstavlja privremeno i zaštitno sredstvo u interesu državne službe. Udaljenjem iz službe službenik ne gubi svoj status, nego ostaje i dalje službenik, te zadržava svoje radno mjesto. No, pri tome ne obavlja svoje redovne radne zadatke.

Za vrijeme udaljenja iz službe službeniku pripada naknada plaće u iznosu od 60%, a ako uzdržava obitelj 80% plaće isplaćene u mjesecu koji je prethodio udaljenju iz službe. Pravo na punu plaću pripada službeniku od dana vraćanja u službu. No, službeniku će se vratiti obustavljeni dio plaće od prvoga dana udaljenja, i to u sljedećim slučajevima:

- ako službenički sud uvaži njegovu žalbu protiv rješenja o udaljenju iz službe

- ako je pravomoćnim rješenjem obustavljen kazneni, odnosno postupak zbog teške povrede službene dužnosti, osim zbog zastare vođenja postupka
- ako je pravomoćnom presudom u kaznenom, odnosno pravomoćnim rješenjem u postupku zbog teške povrede službene dužnosti oslobođen od odgovornosti.

Navedena pravila o odgovornosti državnih službenika za povrede službene dužnosti i udaljenje iz službe primjenjivati će se pod istim uvjetima i na namještenike, odnosno osobe koje u državnim tijelima rade na pomoćno-tehničkim poslovima i ostalim poslovima čije je obavljanje potrebno radi pravodobnog i kvalitetnog obavljanja poslova iz djelokruga državnih tijela.

## 11. Zaključno

Institut odgovornosti za povrede službene dužnosti prije svega ima svrhu osigurati stručno i učinkovito obavljanje poslova, kao i etično ponašanje državnih i lokalnih službenika pri izvršavanju poslova u državnim tijelima, odnosno lokalnim jedinicama. Dakako, službenicima mora biti jasno koji su postupci i ponašanja neprimjereni, a za što će snositi odgovarajuće sankcije. Osim provođenja represivnih mjera, službenike treba dodatno poticati i motivirati na što uspješnije izvršavanje radnih zadataka, odnosno primjereni ih nagrađivati za rezultate njihovog rada. Sustav nagrađivanja donosi brojne pozitivne učinke od poboljšanja materijalnog statusa, povećanja stupnja zadovoljstva službenika, te što je osobito značajno jačeg pridržavanja radne discipline i manjeg kršenja utvrđenih pravila. U praksi se i dalje rad službenika slabo ili nimalo vrednuje, te je stoga neophodno u tom području pronaći nova adekvatna rješenja na dobrobit obje ugovorne strane, odnosno državnih i lokalnih službenika s jedne strane, te državnih tijela i lokalnih jedinica s druge strane.



## IMATE PITANJE?

Slobodno nam se obratite sa  
svim dilemama i pitanjima.  
Tu smo za Vas.

[pitajcentar@tim4pin.hr](mailto:pitajcentar@tim4pin.hr)