

Evidentiranje sredstava iz fonda solidarnosti EU kod JLP(R)S i njihovih korisnika

Mirela Kovač Jagar
Hana Zoričić*

U članku je prikazana Uputa za evidentiranje sredstava iz Fonda solidarnosti Europske unije namijenjenu JLP(R)S i proračunskim korisnicima JLP(R)S-a koju je Ministarstvo financija izradilo i objavilo na svojim mrežnim stranicama.

1. Uvod

Snažni i razorni potresi koji su 2020. godine pogodili Republiku Hrvatsku i to potres na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije i Zagrebačke županije iz ožujka 2020. i potres na području Sisačko-moslavačke županije, Zagrebačke županije i Karlovačke županije iz prosinca 2020. godine ostavili su katastrofalne posljedice na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na tim područjima. Nakon dva razorna potresa, sukladno zaključcima Vlade Republike Hrvatske Republika Hrvatska zatražila je i dobila dodjelu bespovratnih sredstava iz Fonda solidarnosti Europske unije za saniranje posljedica prouzročenih potresom. Fond solidarnosti Europske unije (u daljnjem tekstu: FSEU) glavni je instrument EU-a za potporu oporavku od prirodnih katastrofa i izraz je solidarnosti EU-a. Njime se EU-u omogućuje da nekoj državi članici EU-a (ili državi kandidatkinji) pruži učinkovitu potporu kako bi joj pomogao u suočavanju s posljedicama prirodnih katastrofa velikih razmjera.

Obzirom na to da su se potresi kao elementarne nepogode dogodili iznenadno i nepredviđeno bilo je potrebno izvršiti hitne sanacije štete od potresa u kratkom roku te podmiriti troškove iz različitih nacionalnih izvora (državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne, područne (regionalne) samouprave te iz vlastitih sredstava proračunskih korisnika čija je imovina bila oštećena) i prije nego što su Republici Hrvatskoj postala dostupna sredstva FESU-a.

Vlada Republike Hrvatske donijela je odluke kojima propisuje način raspodjele bespovratnih financijskih sredstava iz Fonda solidarnosti Europske unije (u daljnjem tekstu: FSEU) odobrenih za financiranje sanacije šteta od potresa te imenovanje i određivanje zaduženja nacionalnog koordinacijskog tijela, tijela odgovornih za provedbu financij-

skog doprinosa i neovisnog revizorskog tijela.^{1,2} Tijela koja su temeljem Odluka Vlade odgovorna za provedbu financijskog doprinosa (u daljnjem tekstu: TOPFD) pripremaju kriterije i dokumentaciju poziva te objavljuju pozive Fonda solidarnosti Europske unije.

Sredstava Fonda solidarnosti uplaćena na devizni račun državnog proračuna u Glavnoj knjizi državnog proračuna evidentirana su kao obveza za primljeni predujam na računu 23957 *Obveze za EU predujmove u visini uplaćenih sredstava*. Obveze za EU predujam se u Glavnoj knjizi državnog proračuna zatvaraju u visini plaćenih rashoda po pojedinom izvoru financiranja Fonda solidarnosti uz istovremeno priznavanje prihoda od EU (6323 *Tekuće pomoći od institucija i tijela EU* ili 6324 *Kapitalne pomoći od institucija i tijela EU*).

Ministarstvo financija je izradilo i na svojim mrežnim stranicama objavilo Uputu za evidentiranje sredstava iz Fonda solidarnosti Europske unije namijenjenu JLP(R)S i proračunskim korisnicima JLP(R)S-a kada su im u prethodnim godinama sredstva doznačena na sljedeće načine:

- 1) Iz državnog proračuna isplaćena su sredstva JLP(R)S-ima za hitne sanacije štete od potresa koji su pogodili RH 2020. godine,
- 2) JLP(R)S-i su svojim proračunskim korisnicima isplatili sredstva za hitne sanacije štete potresa koji su pogodili RH 2020. godine kao njihov osnivač,

¹ Odluka o načinu raspodjele bespovratnih financijskih sredstava iz Fonda solidarnosti Europske unije odobrenih za financiranje sanacije šteta od potresa na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije i Zagrebačke županije, imenovanju i određivanju zaduženja nacionalnog koordinacijskog tijela, tijela odgovornih za provedbu financijskog doprinosa i neovisnog revizorskog tijela (Narodne novine, br. 125/20, 79/22 i 58/23)

² Odluka o načinu raspodjele bespovratnih financijskih sredstava iz Fonda solidarnosti Europske unije za financiranje sanacije šteta od potresa na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije, Karlovačke županije, Varaždinske županije, Međimurske županije, Brodsko-posavske županije i Bjelovarsko-bilogorske županije, imenovanju i određivanju zaduženja nacionalnog koordinacijskog tijela, tijela odgovornih za provedbu financijskog doprinosa i neovisnog revizorskog tijela (Narodne novine, br. 127/21, 143/21, 107/22 i 58/23)

* Mirela Kovač Jagar, mag.oec., Hana Zoričić, mag.oec., Ministarstvo financija RH, Zagreb

3) Grad Zagreb, Zagrebačka županija i Krapinsko-zagorska županija koje su ujedno i TOPFD-i svojim proračunskim korisnicima isplatile su sredstva za hitne sanacije štete od potresa koji su pogodili RH 2020. godine kao njihovi osnivači.

2. Načini knjiženja

U nastavku teksta daje se pregled knjigovodstvenog evidentiranja doznačenih sredstava iz FSEU-a u 2023. godini za JLP(R)S i proračunske korisnike JLP(R)S-a u prethodno spomenuta tri slučaja.

1. Iz državnog proračuna isplaćena su sredstva JLP(R)S-ima za hitne sanacije štete od potresa koji su pogodili RH 2020. godine

1.1. U narednim godinama JLP(R)S-i i/ili njihovi proračunski korisnici (krajnji korisnik) su se javili na Pozive za dodjelom bespovratnih sredstava objavljene od strane nadležnog TOPFD-a, u ovisnosti o prihvatljivim prijaviteljima, operacijama te području na kojem se dogodio potres za troškove hitnih sanacija koje su prethodno financirali sredstvima dobivenim iz državnog proračuna.

Kako bi izbjegli dvostruko financiranje, ugovorom o dodjeli bespovratnih financijskih sredstava su obvezani vratiti sredstva u državni proračun u roku od 15 dana od dana uplate od strane TOPFD-a i o tome dostaviti dokaz TOPFD-u.

Knjigovodstvene evidencije – državni proračun

RB	Opis	Izvor financiranja	Iznos		Račun	
			EUR	Duguje	Potražuje	
2020. godina						
1.	Doznačavanje sredstava iz državnog proračuna za hitne sanacije štete od potresa Županiji XY	11	5.000	363	11111	
2.	Uplata EU sredstava na račun državnog proračuna		100.000	11111	23957	
2023. godina						
3.	Isplata sredstava u iznosu odobrenog ZNS-a na račun županije od strane nadležnih ministarstava	576	5.000	368	11111	
3.a	Priznavanje prihoda u državnom proračunu	576	5.000	23957	63231	
4.	Primljen račun dobavljača za novonastale rashode i izvršeno plaćanje	11	5.000	32 23	23 11111	

Knjigovodstvene evidencije JLP(R)S

RB	Opis	Izvor financiranja	Iznos		Račun	
			EUR	Duguje	Potražuje	
2020. godina						
1.	Županija XY prima sredstva iz državnog proračuna za hitne sanacije štete od potresa	Pomoć 5	5.000	11121	633	
2.	Županija XY zaprimila je račun dobavljača za sanaciju šteta od potresa	Pomoć 5	5.000	32	23	
3.	Županija XY platila je račun prema dobavljaču	Pomoć 5	5.000	23	11121	
2023. godina						
4.	Županija XY se prijavila na poziv za dodjelu bespovratnih sredstava za troškove hitne sanacije iz 2020. godine – podnosi ZNS prema TOPFD-u (izvanbilančne evidencije)		5.000	991	996	
5.	Uplaćena sredstva iz državnog proračuna u iznosu odobrenog ZNS-a na račun Županije XY od strane nadležnog ministarstva (TOPFD-a)	Pomoć 5	5.000	11121	638	
6.	Županija XY zatvara izvanbilančne evidencije za uplaćena sredstva		5.000	996	991	
7.	Sukladno ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava Županija XY vraća sredstva u državni proračun	11	5.000	329	11121	
8.	Županija XY zaprimila je račun dobavljača za novonastale rashode i izvršeno je plaćanje	Pomoć 5	5.000	32 23	23 11121	

Napomena: Prilikom uplate sredstava u državni proračun koriste se sljedeće instrukcije:

IBAN CODE: **HR12 1001 0051 8630 00160** Državni proračun Republike Hrvatske

Model: **HR64**

Poziv na broj odobrenja: **7196-RKP** (proračunskog korisnika koji je doznačio sredstva iz državnog proračuna za hitne sanacije)-**OIB uplatitelja**

1.2. JLP(R)S-i su dio sredstava dobivenih iz državnog proračuna za hitne sanacije štete od potresa utrošili na sanaciju šteta na objektima neprofitnih organizacija izvan sustava proračuna (primjerice sanacija sakralnih objekata).

U narednim godinama neprofitne organizacije čiji su se objekti sanirali iz sredstava državnog proračuna javile su se na Pozive za dodjelom bespovratnih sredstava iz FSEU-a od strane TOPFD-a za troškove hitnih sanacija šteta od potres.

Kako bi izbjegli dvostruko financiranje, ugovorom o dodjeli bespovratnih financijskih sredstava u državni proračun u roku od 15 dana od dana uplate od strane TOPFD-a i o tome dostaviti dokaz TOPFD-u.

Knjiženje – državni proračun

RB	Opis	Izvor financiranja	Iznos		Račun	
			EUR	Duguje	Potražuje	
2020. godina						
1.	Doznačavanje sredstava iz državnog proračuna za hitne sanacije štete od potresa Županiji XY	11	5.000	363		11111
2.	Uplata predujma iz FSEU na račun državnog proračuna (EU sredstva)		100.000	11111		23957
2023. godina						
3.	Isplata sredstava iz državnog proračuna u iznosu odobrenog ZNS-a na račun Županije XY od strane nadležnih ministarstava (TOPFD-a)	576	5.000	368		11111
3.a	Priznavanje prihoda od EU sredstava u državnom proračunu (zatvaranje predujma FSEU)	576	5.000	23957		63231
4.	Uplaćena su sredstva od strane Županije XY u državni proračuna	11	5.000	11111		683
5.	Primljen račun dobavljača za novonastale rashode i izvršeno plaćanje iz državnog proračuna	11	5.000	32	23	11111

Knjiženje – JLP(R)S

RB	Opis	Izvor financiranja	Iznos		Račun	
			EUR	Duguje	Potražuje	
2020. godina						
1.	JPLS prima sredstva iz državnog proračuna za hitne sanacije štete od potresa	Pomoć 5	5.000	11121		633
2.	Primljen račun dobavljača za sanaciju šteta od potresa na sakralnom objektu	Pomoć 5	5.000	32		23
3.	Računi prema dobavljaču su plaćeni	Pomoć 5	5.000	23		11121

Napomena: Prilikom uplate sredstava u državni proračun koriste se sljedeće instrukcije:

IBAN CODE: **HR12 1001 0051 8630 00160** Državni proračun Republike Hrvatske

Model: **HR64**

Poziv na broj odobrenja: **7196-RKP** (proračunskog korisnika koji je doznačio sredstva iz državnog proračuna za hitne sanacije)-**OIB uplatitelja**

2. JLP(R)S-i su svojim proračunskim korisnicima isplatili sredstva za hitne sanacije štete od potresa kao njihov osnivač

U narednim godinama proračunski korisnici JLP(R)S-a su se javili na Pozive za dodjelu bespovratnih financijskih sredstava objavljene od strane nadležnog TOPFD-a, u ovisnosti o prihvatljivim prijaviteljima, operacijama te podružju na kojem se dogodio potres.

Kako bi izbjegli dvostruko financiranje, ugovorom o dodjeli bespovratnih financijskih sredstava su obvezani vratiti sredstva osnivaču (županiji koja nije ujedno i TOPFD za predmetni poziv) u roku od 15 dana od dana uplate od strane TOPFD-a i o tome dostaviti dokaz TOPFD-u.

Knjiženje kod JLP(R)S-a

RB	Opis	Izvor financiranja	Iznos		Račun	
			EUR	Duguje	Potražuje	
2020. godina						
1.	Županija doznačava sredstva školi za hitne intervencije štete od potresa	11	5.000	367		11121
2023. godina						
2.	Sukladno ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava škola vraća sredstva u nadležni proračunu	11	5.000	11121		683
3.	JLPRS je zaprimila račun dobavljača za novonastale rashode i izvršeno je plaćanje	11	5.000	32	23	11121

Knjiženje kod proračunskog korisnika JLP(R)S-a

RB	Opis	Izvor financiranja	Iznos		Račun	
			EUR	Duguje	Potražuje	
2020. godina						
1.	Škola prima sredstva iz nadležnog proračuna za hitne sanacije štete od potresa	11	5.000	11121		671
2.	Škola je zaprimila račun dobavljača za sanaciju šteta od potresa	11	5.000	32		23
3.	Škola je platila račun prema dobavljaču	11	5.000	23		11121
2023. godina						
4.	Škola se prijavila na poziv za dodjelu bespovratnih sredstava za troškove hitne sanacije iz 2020. godine – podnosi ZNS prema TOPFD-u (izvanbilančne evidencije)		5.000	991		996
5.	Uplaćena sredstva iz državnog proračuna u iznosu odobrenog ZNS-a na račun škole od strane TOPFD-a (Ministarstvo znanosti i obrazovanja)	Pomoć 5	5.000	11121		638
6.	Škola zatvara izvanbilančne evidencije		5.000	996		991
7.	Sukladno ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava škola vraća sredstva u nadležni proračunu	11	5.000	329		11121
8.	Škola je zaprimila račun dobavljača za novonastale rashode i izvršeno je plaćanje	Pomoć 5	5.000	32	23	11121

U slučaju da se poslovanje između nadležnog proračuna i njihovih proračunskih korisnika odvija putem riznice

odnosno da se poslovanje odvija putem jedinstvenog računa potrebno je na odgovarajući način prilagoditi knjigovodstvene evidencije.

Knjiženje u državnom proračunu

RB	Opis	Izvor financiranja	Iznos			Račun	
			EUR	Duguje	Potražuje	Duguje	Potražuje
2020. godina							
1.	Uplata predujma iz FSEU na račun državnog proračuna (EU sredstva)		100.000	11111	23957		
2023. godina							
2.	Uplaćena sredstva u iznosu odobrenog ZNS-a na račun škole od strane TOPFD-a (Ministarstvo znanosti i obrazovanja)	576	5.000	368	11111		
3.	Priznavanje prihoda od EU sredstava u državnom proračunu (zatvaranje predujma FSEU)	576	5.000	23957	63231		

3. Županija je svojim proračunskim korisnicima isplatila sredstva za hitne sanacije kao njihov osnivač prije nego što su se isti javili na Poziv u okviru FSEU-a kojim im se dodjeljuju bespovratna financijska sredstva.

Po objavi Poziva proračunski korisnici su se prijavili za nadoknadu sredstava za troškove hitnih sanacija iz FSEU. Kako bi izbjegli dvostruko financiranje, korisnici bespovratnih sredstava ugovorom su obvezani vratiti sredstva osnivaču (županiji koja je ujedno i TOPFD za predmetni poziv) u roku od 15 dana i o tome dostaviti dokaz TOPFD-u.

Po odobrenju ZNS-a proračunskog korisnika županije nadležno ministarstvo³ doznačava sredstva županiji obzirom da je županija u ovom slučaju TOPFD.

Obzirom na to da je prethodnih godina županija iz svojih sredstava financirala hitne sanacije kao osnivač proračunskih korisnika (korisnika bespovratnih financijskih sredstava) zadržava sredstva koja su joj uplaćena iz državnog proračuna te šalje obavijest proračunskom korisniku iz svoje nadležnosti da su sredstva za predmetni poziv na koji se korisnik prijavio odobrena.

U visini naknadno odobrenih troškova, financirat će se dio troškova koji su tekuće godine bili predviđeni za financiranje iz izvora financiranja Opći prihodi i primici. Za navedeni iznos bit će potrebno provesti preraspodjelu sredstava.

Važno je za naglasiti da je u okviru tehničkih mogućnosti IT sustava za financijsko računovodstveno poslovanje potrebno osigurati informaciju o tome da se novonastali rashodi financiraju na teret refundiranih sredstava FSEU-a.

Knjiženje u državnom proračunu

RB	Opis	Izvor financiranja	Iznos		Račun	
			EUR	Duguje	Duguje	Potražuje
2020. godina						
1.	Uplata predujma iz FSEU na račun državnog proračuna (EU sredstva)		100.000	11111	23957	
2023. godina						
2.	Uplaćena sredstva iz državnog proračuna Županiji koja je ujedno i TOPFD temeljem zahtjeva za isplatom sredstava u visini odobrenog ZNS-a krajnjeg korisnika	576	5.000	368	11111	
3.	Priznavanje prihoda od EU sredstava u državnom proračunu (zatvaranje predujma FSEU)	576	5.000	23957	63231	

Knjigovodstvene evidencije kod županija koje su ujedno i TOPFD-i

RB	Opis	Izvor financiranja	Iznos		Račun	
			EUR	Duguje	Duguje	Potražuje
2020. godina						
1.	Doznačavanje sredstava iz nadležnog proračuna za hitne sanacije štete od potresa proračunskim korisnicima	11	5.000	367	11121	
2023. godina						
2.	Uplaćena sredstva županiji koja je TOPFD iz državnog proračuna	Pomoć 5	5.000	11121	638	
3.	Županija je zaprimila i platila račun dobavljača za nove troškove/županija je doznačila sredstava proračunskim korisnicima za novonastale troškove	Pomoć 5	5.000	23	11121	32/367

Narudžbenicu za pretplatu na časopis možete pronaći na internet stranici www.tim4pin.hr

³ MPGI za operaciju promet, MZO za operaciju obrazovanje i MINGOR za operaciju vodnog gospodarstva