

# Planiranje na razini JLP(R)S za razdoblje 2024. – 2026

**Danijela Stepić, Marija Lacković, Lidija Senjanec\***

*Proračun za razdoblje 2024.-2026. drugi je po redu proračun koji se priprema u skladu s odredbama novog Zakona o proračunu<sup>1</sup>. U članku se ukratko podsjeća na zakonske odredbe i obveze koje iz njih proizlaze za proračune te proračunske i izvanproračunske korisnike na lokalnoj i regionalnoj razini za izradu proračuna za razdoblje 2024. - 2026. Podsjećamo također i na predložene novosti iz izmjena poreznih propisa koje se također trebaju uzeti u obzir kod planiranja proračuna i financijskih planova na lokalnoj i regionalnoj razini. O njima objavljujemo i poseban članak u ovom broju časopisa.*

## 1. Uvod

U Ministarstvu financija, u vrijeme pisanja ovog teksta, u tijeku je izrada uputa za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upute se pripremaju na osnovi Programa stabilnosti Republike Hrvatske za razdoblje 2024. - 2026. i Odluke o proračunskom okviru za razdoblje 2024. – 2026., a iste će sadržavati i detaljnija pojašnjenja vezano uz izradu proračuna i financijskih planova u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

Program stabilnosti Republike Hrvatske za razdoblje 2024. – 2026., Vlada Republike Hrvatske usvojila je u travnju 2023., a na prijedlog Ministarstva financija. Riječ je o dokumentu koji sadrži makroekonomski i fiskalni okvir Republike Hrvatske u tekućoj proračunskoj godini i sljedeće tri proračunske godine.

Sukladno Programu stabilnosti fiskalna kretanja u 2023. rezultirat će proračunskim manjkom od 0,7% BDP-a, odnosno 1,5% BDP-a u 2024., 0,8% BDP-a u 2025. te 0,6% BDP-a do kraja 2026. godine. Ovim je ispunjen kriterij proračunskog manjka sukladno odredbama Pakta o stabilnosti i rastu. Udio javnog duga u nominalnoj vrijednosti BDP-a će se kontinuirano nastaviti smanjivati u promatranom srednjoročnom razdoblju i to sa 62,6% BDP-a u 2023., na 59,8% BDP-a u 2024. odnosno 57,5% u 2025. te 55,6% BDP-a u 2026. godini.

Na temelju Programa stabilnosti Republike Hrvatske za razdoblje 2024. - 2026., Vlada Republike Hrvatske je u lipnju 2023. godine usvojila i Odluku o proračunskom okviru za razdoblje 2024. – 2026. U Odluci je sadržana visina rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka po razdjelima organizacijske klasifikacije za razdoblje 2024. - 2026. Visina rashoda po razdjelima organizacijske klasifikacije odnosi se na sva ministarstva i druge proračunske korisnike državnog proračuna te obuhvaća visinu rashoda potrebnih za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz trenutno važećih propisa. Nadalje, u Odluci je utvrđena visina manjka, odnosno viška izvanproračunskih korisnika državnog proračuna za razdoblje 2024.- 2026.

S obzirom da je proračun za razdoblje 2024. - 2026. drugi po redu proračun koji se priprema u skladu s odredbama novog Zakona o proračunu u nastavku je sadržan kratak podsjetnik na zakonske odredbe i obveze koje iz njih proizlaze za proračune te proračunske i izvanproračunske korisnike na lokalnoj i regionalnoj razini kod izrade proračuna za razdoblje 2024. - 2026.

## 2. Odredbe Zakona o proračunu

Temeljna pravila za izradu i donošenje proračuna i financijskih planova na lokalnoj i regionalnoj razini sadržana su u Zakonu o proračunu, a detaljnije se razrađuju uputama koje priprema Ministarstvo financija. U nastavku se daje podsjetnik na najznačajnije odredbe Zakona o proračunu vezane za izradu, predlaganje i donošenje proračuna i financijskih planova.

### a) Razina predlaganja i donošenje proračuna i financijskih planova

Sukladno člancima 38., 39. i 42. Zakona o proračunu, proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, financijski plan proračunskog korisnika te financijski plan izvanproračunskog korisnika usvaja na razini skupine ekonomske klasifikacije. Slijedom navedenog, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnici prihode i primitke, rashode i izdatke za 2024. godinu iskazuju na razini skupine (druga razina računskog plana) isto kao za 2025. i 2026. godinu.

### b) Iskazivanje rashoda po funkcijskoj klasifikaciji

Člankom 29. Zakona o proračunu propisana je obveza da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u Općem dijelu proračuna u Računu prihoda i rashoda, rashode iskažu i prema funkcijskoj klasifikaciji. Ista je obveza propisana i proračunskim korisnicima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji sukladno članku 34. Zakona o proračunu u Općem dijelu financijskog plana u Računu prihoda i rashoda, rashode proračunskog korisnika trebaju iskazati i prema funkcijskoj klasifikaciji.

### c) Sažetak Računa prihoda i rashoda i sažetak Računa financiranja u Općem dijelu proračuna i financijskog plana

Zakon o proračunu u članku 29. i u članku 34. propisuje da Opći dio proračuna, odnosno Opći dio financijskog plana proračunskih i izvanproračunskih korisnika obvezno sadrži i sažetak Računa prihoda i rashoda te sažetak Računa financiranja.

### d) Obveza izrade višegodišnjeg plana uravnoteženja

Člankom 37. Zakona o proračunu propisano je ako jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovi proračunski i izvanproračunski korisnici ne mogu preneseni manjak podmiriti do kraja proračunske godine, obvezni su izraditi višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun, odnosno financijski plan donosi.

Isto tako, ako jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovi proračunski i izvanproračunski korisnici ne mogu prene-

\* Danijela Stepić, univ.spec.oec., Marija Lacković, struč.spec.oec., Lidija Senjanec, dipl.oec., Ministarstvo financija RH, Zagreb

<sup>1</sup> NN, 144/21

seni višak, zbog njegove veličine, u cijelosti iskoristiti u jednoj proračunskoj godini, korištenje viška planira se višegodišnjim planom uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun, odnosno financijski plan donosi.

#### e) Usvajanje prijedloga financijskog plana

Člankom 38. stavkom 2. i člankom 39. stavkom 2. Zakona o proračunu propisano je da čelnik proračunskog i izvanproračunskog korisnika prije dostave prijedloga financijskog plana nadležnom upravnom tijelu, prijedlog financijskog plana obavezan je uputiti upravljačkom tijelu na usvajanje, ako je primjenjivo, u skladu s aktima kojima je uređen rad proračunskog, odnosno izvanproračunskog korisnika.

Zakonom o proračunu je dalje uređeno da ako postoje razlike u financijskom planu proračunskog korisnika sadržanom u proračunu koji je usvojilo predstavničko tijelo u odnosu na već usvojeni prijedlog financijskog plana od strane upravljačkog tijela, upravljačko tijelo usvaja financijski plan koji je sadržan u proračunu koji je usvojilo predstavničko tijelo.

Ako postoje razlike u financijskom planu izvanproračunskog korisnika na koji je predstavničko tijelo dalo suglasnost u odnosu na već usvojeni prijedlog financijskog plana od strane upravljačkog tijela, upravljačko tijelo usvaja financijski plan na koji je predstavničko tijelo dalo suglasnost.

#### f) Obrazloženje – sastavni dio proračuna i financijskog plana

U skladu s člankom 31. Zakona o proračunu, sadržaj proračuna dopunjen je na način da obrazloženje postaje sastavni dio proračuna kako na državnoj tako i na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a sastoji se od obrazloženja općeg dijela proračuna i obrazloženja posebnog dijela proračuna. Člankom 36. Zakona propisana je obveza i proračunskim i izvanproračunskim korisnicima za izradu obrazloženja, i to obrazloženje uz opći dio financijskog plana i obrazloženje uz posebni dio financijskog plana.

#### g) Predlaganje amandmana

Člankom 41. Zakona o proračunu detaljno je uređeno predlaganje amandmana na način da se mogu podnositi amandmani kojima se predlaže:

- povećanje proračunskih rashoda iznad iznosa utvrđenih prijedlogom proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i financijskim planom izvanproračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave pod uvjetom da se istodobno predloži smanjenje drugih rashoda **u istom iznosu i unutar istih izvora financiranja** u posebnom dijelu proračuna ili financijskog plana i
- povećanje proračunskih izdataka iznad iznosa utvrđenih prijedlogom proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i financijskim planom izvanproračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave pod uvjetom da se istodobno predloži smanjenje drugih izdataka **u istom iznosu i unutar istih izvora financiranja** u posebnom dijelu proračuna ili financijskog plana.

Detaljnije o ovome dano je u prethodnim Uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2023. – 2025.

#### h) Izmjene i dopune proračuna

Izmjenama i dopunama proračuna **mijenja se isključivo plan za tekuću proračunsku godinu**. Na postupak donošenja izmjena i dopuna proračuna na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Zakona o proračunu za postupak donošenja proračuna. Izmjene i dopune proračuna sastoje se od plana za tekuću proračunsku godinu i sadrže opći i posebni dio te obrazloženje izmjena i dopuna

proračuna. Izmjenama i dopunama proračuna **ne mogu se** umanjiti rashodi i izdaci ispod razine izvršenja i preuzetih obveza po investicijskim projektima te preuzetih obveza iz ugovora koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama. Ostvareni namjenski prihodi i primici i ostvareni vlastiti prihodi te rashodi i izdaci izvršeni iznad iznosa utvrđenih u proračunu, izmjenama i dopunama proračuna **moraju se planirati minimalno na razini ostvarenih prihoda i primitaka, odnosno izvršenih rashoda i izdataka**. Uz svake izmjene i dopune proračuna obvezno je izraditi obrazloženja izmjena i dopuna proračuna (općeg i posebnog dijela).

#### i) Izmjene i dopune financijskog plana

Sukladno odredbama Zakona o proračunu izmjenama i dopunama financijskog plana **mijenja se isključivo usvojeni plan za tekuću proračunsku godinu**. Na postupak donošenja izmjena i dopuna financijskog plana na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Zakona o proračunu za postupak donošenja financijskog plana. Izmjenama i dopunama financijskog plana **ne mogu se** umanjiti rashodi i izdaci ispod razine izvršenja i preuzetih obveza po investicijskim projektima te preuzetih obveza iz ugovora koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama. Ostvareni namjenski prihodi i primici i ostvareni vlastiti prihodi te rashodi i izdaci izvršeni iznad iznosa utvrđenih u financijskom planu, izmjenama i dopunama financijskog plana **moraju se planirati minimalno na razini ostvarenih prihoda i primitaka, odnosno izvršenih rashoda i izdataka**. Uz svake izmjene i dopune financijskog plana obvezno je izraditi obrazloženja izmjena i dopuna financijskog plana (općeg i posebnog dijela).

Zbog učestalih upita podsjećamo da je izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave moguće izraditi na sljedeće načine:

- Kada je riječ o promjenama u financijskom planu proračunskih korisnika koje su vezane uz financiranje iz izvora općih prihoda i primitaka, odnosno iz nadležnog lokalnog proračuna, **izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika nisu moguće bez suglasnosti** jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno preraspodjela ili izmjena i dopuna proračuna u čijoj je proračunski korisnik nadležnosti.
- **Izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika** vezane uz „fleksibilne“ izvore (vlastite i namjenske prihode i primitke) **moguće je urediti na različite načine uz suglasnost jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave**.

Preporuka je da jedinice odlukom o izvršavanju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave razrade proceduru za donošenje izmjena i dopuna financijskih planova proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti, a svi proračunski korisnici jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužni su uskladiti svoj financijski plan s izmijenjenim i dopunjenim nadležnim proračunom.

#### j) Transparentnost proračuna – zakonska obveza

Zakonom o proračunu propisana je obveza objave dokumenata i informacija o trošenju sredstava. Kako bi se osiguralo ostvarenje načela transparentnosti i slobodan pristup informacijama kao i njihovo povezivanje, preuzimanje i ponovno korištenje materijali vezani uz proračun i njegove izmjene objavljuju se u formatu pogodnom za daljnju obradu (word i excel).

Sukladno odredbama članka 144. Zakona o proračunu u nastavku navodimo obaveze vezano za transparentnost:

- Proračun i izmjene i dopune proračuna, odluka o privremenom financiranju, odluka i izmjene i dopune odluke o izvršavanju proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, financijski planovi i izmjene i dopune financijskih planova izvanproračunskih korisnika, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna te polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana izvanproračunskog korisnika objavljuju se

- na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i izvanproračunskog korisnika,
- Financijski plan i izmjene i dopune financijskog plana, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana proračunskog korisnika objavljuje se na njegovim mrežnim stranicama, odnosno na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ako proračunski korisnik nema svoje mrežne stranice,
  - Opći i posebni dio proračuna, odluka o izvršavanju proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izmjene i dopune proračuna te izmjene i dopune odluke o izvršavanju proračuna, odluka o privremenom financiranju te opći i posebni dio polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna objavljuju se u službenom glasilu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
  - Opći i posebni dio polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana izvanproračunskog korisnika objavljuju se u službenom glasilu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
  - Vodič za građane o proračunu, izmjenama i dopunama proračuna te polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna objavljuje se na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U skladu sa dosadašnjom praksom, a vezano za transparentnost proračuna, Ministarstvo financija i dalje preporuča jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave da na svojim mrežnim stranicama:

- sve ključne proračunske dokumente (a posebice prijedlog proračuna, izglasani proračun, izmjene i dopune proračuna, proračunski vodič, polugodišnji i godišnji izvještaji o izvršenju proračuna) objavljuju u jedinstvenom folderu nazvanom PRORAČUN, na kojeg postoji direktan link s naslovne stranice,
- pri objavi prijedloga proračuna, izglasanog proračuna te izmjena i dopuna proračuna objavljuju kompletan sadržaj tih proračunskih dokumenata (opći i posebni dio proračuna),
- usvojeni proračuni objavljuju, sukladno odredbama Zakona o proračunu, za proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine na drugoj razini računskoga plana (na razini skupine) i
- proračunske vodiče za građane, na zahtjev građana, distribuiraju građanima svake godine u obliku brošure (fizičke i elektroničke), o trošku proračuna.

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi<sup>2</sup> propisano je da su općina, grad i županija **dužne** na svojim mrežnim stranicama **javno objaviti informacije o trošenju proračunskih sredstava** tako da te informacije budu lako dostupne i pretražive. Zakonom o proračunu također je propisano da **su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnici dužni javno objavljivati informacije o trošenju sredstava na svojim mrežnim stranicama na način da te informacije budu lako dostupne, pretražive i strojno čitljive.**

Ministar financija je, sukladno članku 144. Zakona o proračunu, u svibnju 2023. godine donio **Naputak o okvirnom sadržaju, minimalnom skupu podataka te načinu javne objave informacija o trošenju sredstava na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.** Isti je objavljen u Narodnim novinama broj 59/23 od 2. lipnja 2023., ([https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2023\\_06\\_59\\_1003.html](https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2023_06_59_1003.html)) te na mrežnoj stranici Ministarstva financija (<https://mf.in.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/izvršenje-proracuna/institucionalni-okvir-164/164>).

Obveznici primjene Naputka su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Naputkom se propisuje okvirni sadržaj, minimalni skup podataka te način javne objave informacija o trošenju sredstava na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunskih korisnika u njihovoj nadležnosti.

Ovaj Naputak stupio je na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama, međutim, one jedinice koje još nisu krenule s primjenom, podsjećamo da su, sukladno odredbama Naputka, prve informacije o trošenju sredstava dužne objaviti za mjesec siječanj 2024. godine i to do 20. veljače 2024. godine.

### 3. Upute upravnih tijela za financije

Upravna tijela za financije imaju obvezu sukladno članku 26. stavku 2. Zakona o proračunu da na temelju Uputa Ministarstva financija i u suradnji s drugim upravnim tijelima izrade uputu za izradu i dostavu prijedloga financijskih planova upravnih tijela te proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Upute upravnog tijela za financije, izrađene u suradnji s drugim upravnim tijelima obvezno sadrže:

- temeljne makroekonomske pretpostavke za izradu prijedloga proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- opis planiranih politika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- procjenu prihoda i rashoda te primitaka i izdataka proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u sljedeće tri godine
- visinu rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka te namjenskih primitaka po razdjelima organizacijske klasifikacije, za iduću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine, raspoređenu na:
  - a) visinu rashoda potrebnih za provedbu postojećih programa odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz važećih propisa i
  - b) visinu rashoda potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa odnosno aktivnosti
- visinu manjka odnosno viška prihoda nad rashodima po izvanproračunskom korisniku jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, za iduću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine i
- način izrade i **rok za dostavu prijedloga financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika** jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Također, skrećemo pozornost da upute upravnog tijela za financije slijede metodologiju izrade proračuna i financijskih planova koja se navodi u sljedećem poglavlju.

### 4. Metodologija planiranja

Metodologija za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisana je Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima kojima se regulira provedba navedenoga Zakona. Do donošenja novih podzakonskih akata i u ovom proračunskom ciklusu koriste se Pravilnik o proračunskim klasifikacijama<sup>3</sup> i Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu<sup>4</sup>.

Proračunski i izvanproračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave obvezni su izrađivati financijske planove u skladu s odredbama novog Zakona o proračunu te se pridržavati

<sup>2</sup> NN, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20

<sup>3</sup> NN, br. 26/10, 120/12 i 1/20

<sup>4</sup> NN, br. 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20

Uputa Ministarstva financija i uputa koja će izraditi upravna tijela za financije.

Proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a **sadrži financijske planove proračunskih korisnika prikazane kroz opći i posebni dio i obrazloženje proračuna**. Pod financijskim planovima proračunskih korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave podrazumijevaju se i financijski planovi upravnih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

#### 4.1. Sadržaj proračuna JLP/R/S

Proračun JLP/R/S sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine. Detaljni prikaz sadržaja proračuna dan je u *Tablici 1*.

**Tablica 1. Proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2024. – 2026.**

Sadržaj	Sastavni dio	Opis sastavnog dijela
Opći dio proračuna	Sažetak Računa prihoda i rashoda	- ukupni prihodi poslovanja i prihodi od prodaje nefinancijske imovine, ukupni rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinancijske imovine
	Sažetak Računa financiranja	- ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja i izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova
	Račun prihoda i rashoda	- ukupni prihodi i rashodi iskazani prema ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine - ukupni prihodi i rashodi iskazani prema izvorima financiranja - ukupni rashodi iskazani prema funkcijskoj klasifikaciji
	Račun financiranja	- ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja i izdaci za financijsku imovinu i otplate instrumenata zaduživanja prema ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine - ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja i izdaci za financijsku imovinu i otplate instrumenata zaduživanja prema izvorima financiranja
	Preneseni višak ili preneseni manjak prihoda nad rashodima	- ako ukupni prihodi i primici nisu jednaki ukupnim rashodima i izdacima, opći dio proračuna sadrži i preneseni višak ili preneseni manjak prihoda nad rashodima
Višegodišnji plan uravnoteženja	- ako JLP(R)S ne mogu preneseni manjak podmiriti do kraja proračunske godine, obvezni su izraditi višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun donosi - ako JLP(R)S ne mogu preneseni višak, zbog njegove veličine, u cijelosti iskoristiti u jednoj proračunskoj godini, korištenje viška planira se višegodišnjim planom uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun donosi	

Sadržaj	Sastavni dio	Opis sastavnog dijela
Posebni dio proračuna	Plan rashoda i izdataka proračuna JLP(R)S i njihovih proračunskih korisnika	- rashodi i izdaci JLP(R)S i njihovih proračunskih korisnika iskazani po organizacijskoj klasifikaciji, izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata
Obrazloženje proračuna	Obrazloženje općeg dijela proračuna i obrazloženje posebnog dijela proračuna	- obrazloženje općeg dijela proračuna JLP(R)S sadrži obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka proračuna JLP(R)S i obrazloženje prenesenog manjka odnosno viška proračuna JLP(R)S - obrazloženje posebnog dijela proračuna JLP(R)S temelji se na obrazloženjima financijskih planova proračunskih korisnika, a sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja

#### 4.2. Sadržaj financijskog plana

Proračunski i izvanproračunski korisnici jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prihode i primitke, rashode i izdatke za 2024. godinu planiraju na razini skupine (druga razina računskog plana) isto kao za 2025. i 2026. godinu. Temeljem zahtjeva nadležne jedinice, proračunski korisnici mogu izrađivati prijedlog financijskog plana na razini odjeljka (četvrta razina računskog plana). Međutim, upravno vijeće ili drugo upravljačko tijelo obvezno je usvojiti financijski plan korisnika, a predstavničko tijelo proračun za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. na razini skupine (druga razina računskog plana).

**Prijedlog financijskog plana proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2024. - 2026.** sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a **sadrži opći i posebni dio te obrazloženje financijskog plana**.

**Proračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužni su**, kao i prethodnih godina, u svom financijskom planu iskazati sve svoje prihode i rashode bez obzira na moguće uplate dijela prihoda korisnika u proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili podmirivanje dijela rashoda korisnika izravno s računa proračuna.

**Sukladno odredbama Zakona o proračunu sve što se odnosi na financijski plan proračunskih korisnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosi se i na financijski plan upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.**

[www.tim4pin.hr](http://www.tim4pin.hr)



Detaljni prikaz sadržaja financijskog plana proračunskog i izvanproračunskog korisnika dan je u *Tablicama 2. i 3.*

**Tablica 2. Financijski plan proračunskog korisnika za razdoblje 2024. – 2026.**

Sadržaj	Sastavni dio	Opis sastavnog dijela
<b>Opći dio financijskog plana</b>	Sažetak Računa prihoda i rashoda	- ukupni prihodi poslovanja i prihodi od prodaje nefinancijske imovine, ukupni rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinancijske imovine
	Sažetak Računa financiranja	- ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja i izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova
	Račun prihoda i rashoda	- ukupni prihodi i rashodi iskazani prema ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine - ukupni prihodi i rashodi iskazani prema izvorima financiranja - ukupni rashodi iskazani prema funkcionalnoj klasifikaciji
	Račun financiranja	- ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja i izdaci za financijsku imovinu i otplate instrumenata zaduživanja prema ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine - ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja i izdaci za financijsku imovinu i otplate instrumenata zaduživanja prema izvorima financiranja
	Preneseni višak ili preneseni manjak prihoda nad rashodima	- ako ukupni prihodi i primici nisu jednaki ukupnim rashodima i izdacima, financijski plan sadrži i preneseni višak ili preneseni manjak prihoda nad rashodima
	Višegodišnji plan uravnoteženja	- ako proračunski korisnici ne mogu preneseni manjak podmiriti do kraja proračunske godine, obvezni su izraditi višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se financijski plan donosi - ako proračunski korisnici ne mogu preneseni višak, zbog njegove veličine, u cijelosti iskoristiti u jednoj proračunskoj godini, korištenje viška planira se višegodišnjim planom uravnoteženja za razdoblje za koje se financijski plan donosi
<b>Posebni dio financijskog plana</b>	Plan rashoda i izdataka proračunskih korisnika	- rashodi i izdaci iskazani po izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine, raspoređeni u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata
<b>Obrazloženje financijskog plana</b>	Obrazloženje općeg dijela financijskog plana i obrazloženje posebnog dijela financijskog plana	- obrazloženje općeg dijela financijskog plana sadrži obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka te obrazloženje prenesenog manjka odnosno viška financijskog plana - obrazloženje posebnog dijela financijskog plana sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja i godišnjeg plana rada

**Tablica 3. Financijski plan izvanproračunskog korisnika za razdoblje 2024. – 2026.**

Sadržaj	Sastavni dio	Opis sastavnog dijela
<b>Opći dio financijskog plana</b>	Sažetak Računa prihoda i rashoda	- ukupni prihodi poslovanja i prihodi od prodaje nefinancijske imovine, ukupni rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinancijske imovine
	Sažetak Računa financiranja	- ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja i izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova
	Račun prihoda i rashoda	- ukupni prihodi i rashodi iskazani prema ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine
	Račun financiranja	- ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja i izdaci za financijsku imovinu i otplate instrumenata zaduživanja prema ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine
	Preneseni višak ili preneseni manjak prihoda nad rashodima	- ako ukupni prihodi i primici nisu jednaki ukupnim rashodima i izdacima, financijski plan sadrži i preneseni višak ili preneseni manjak prihoda nad rashodima
<b>Posebni dio financijskog plana</b>	Plan rashoda i izdataka izvanproračunskih korisnika	- ako izvanproračunski korisnici ne mogu preneseni manjak podmiriti do kraja proračunske godine, obvezni su izraditi višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se financijski plan donosi - ako izvanproračunski korisnici ne mogu preneseni višak, zbog njegove veličine, u cijelosti iskoristiti u jednoj proračunskoj godini, korištenje viška planira se višegodišnjim planom uravnoteženja za razdoblje za koje se financijski plan donosi
	Obrazloženje općeg dijela financijskog plana i obrazloženje posebnog dijela financijskog plana	- rashodi i izdaci iskazani po ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine, raspoređeni u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata - obrazloženje općeg dijela financijskog plana sadrži obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka te obrazloženje prenesenog manjka odnosno viška financijskog plana - obrazloženje posebnog dijela financijskog plana sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja i godišnjeg plana rada

#### 4.3. Rokovi za predlaganje i donošenje financijskog plana

Rokovi za predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dani su u *Tablicama 4. i 5.*

Tablica 4. Predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskih korisnika

Tko?	Kome?	Preporučeni rok	Napomena
Čelnik proračunskog korisnika JLP(R)S	Upravljačkom tijelu	Do roka koji je određen u uputama upravnog tijela nadležnog za financije, primjerice do 29. rujna 2023.	Prije dostave prijedloga financijskog plana nadležnom upravnom tijelu, <b>čelnik proračunskog korisnika obvezan je prijedlog financijskog plana uputiti upravljačkom tijelu na usvajanje</b> , ako je primjenjivo, u skladu s aktima kojima je uređen rad proračunskog korisnika.
Proračunski korisnik JLP(R)S (škole, vrtići, knjižnice...)	Nadležnom upravnom tijelu u JLP(R)S		
Nadležna upravna tijela u JLP(R)S	Upravnom tijelu nadležnom za financije	Do roka koji je određen u uputama upravnog tijela nadležnog za financije, primjerice do 13. listopada 2023.	Nadležna upravna tijela u JLP(R)S dostavljaju prijedlog svog financijskog plana i prijedloge financijskih planova proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti. <b>Prije dostave</b> financijskih planova, nadležna upravna tijela u JLP(R)S dužna su <b>provjeriti točnost i istinitost podataka</b> navedenih u financijskim planovima.
Upravno tijelo nadležno za financije	Izvršnom tijelu JLP(R)S	30. listopada 2023.	Upravno tijelo nadležno za financije izrađuje nacrt proračuna te ga dostavlja načelniku, gradonačelniku, županu.
Izvršno tijelo JLP(R)S	Predstavničkom tijelu JLP(R)S	15. studenoga 2023.	Načelnik, gradonačelnik, župan utvrđuje prijedlog proračuna i podnosi ga predstavničkom tijelu na donošenje.
Predstavničko tijelo JLP(R)S		Do kraja tekuće 2023.	Predstavničko tijelo donosi proračun za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu do kraja tekuće 2023. godine, u roku koji omogućuje primjenu proračuna od 1. siječnja 2024.

**U slučaju da postoje razlike u financijskom planu proračunskog korisnika** sadržanom u proračunu, kojeg je donijelo predstavničko tijelo, u odnosu na već usvojeni prijedlog financijskog plana od strane upravljačkog tijela, **tada je upravno tijelo nadležno za financije dužno obavijestiti upravno tijelo koje je nadležno za proračunskog korisnika, a nadležno upravno tijelo je dužno obavijestiti proračunskog korisnika iz svoje nadležnosti o promjenama financijskog plana koji je sadržan u proračunu u odnosu na usvojeni prijedlog financijskog plana.** Ako dođe do navedene situacije, upravljačko tijelo usvaja financijski plan koji je sadržan u proračunu kojeg je donijelo predstavničko tijelo.

Tablica 5. Predlaganje i donošenje financijskog plana izvanproračunskih korisnika

Tko?	Kome?	Preporučeni rok	Napomena
Čelnik izvanproračunskog korisnika JLP(R)S	Upravljačkom tijelu	Do roka koji je određen u uputama upravnog tijela nadležnog za financije, primjerice do 29. rujna 2023.	Prije dostave prijedloga financijskog plana nadležnom upravnom tijelu, <b>čelnik izvanproračunskog korisnika obvezan je prijedlog financijskog plana uputiti upravljačkom tijelu na usvajanje</b> u skladu s aktima kojima je uređen rad izvanproračunskog korisnika.
Izvanproračunski korisnik JLP(R)S (županijske uprave za ceste...)	Nadležnom upravnom tijelu u JLP(R)S		
Nadležna upravna tijela u JLP(R)S	Upravnom tijelu nadležnom za financije	Do roka koji je određen u uputama upravnog tijela nadležnog za financije, primjerice do 13. listopada 2023.	Nadležna upravna tijela u JLP(R)S dostavljaju prijedlog svog financijskog plana i prijedloge financijskih planova izvanproračunskih korisnika iz svoje nadležnosti. <b>Prije dostave</b> financijskih planova, nadležna upravna tijela u JLP(R)S dužna su <b>provjeriti točnost i istinitost podataka</b> navedenih u financijskim planovima.
Upravno tijelo nadležno za financije	Izvršnom tijelu JLP(R)S	30. listopada 2023.	Upravno tijelo nadležno za financije prijedlog financijskog plana izvanproračunskog korisnika dostavlja načelniku, gradonačelniku, županu.
Izvršno tijelo JLP(R)S	Predstavničkom tijelu JLP(R)S	15. studenoga 2023.	Načelnik, gradonačelnik, župan prijedlog financijskog plana izvanproračunskog korisnika podnosi na suglasnost predstavničkom tijelu istodobno s prijedlogom proračuna JLP(R)S.
Predstavničko tijelo JLP(R)S		Do kraja tekuće 2023.	Predstavničko tijelo JLP(R)S daje suglasnost na prijedlog financijskog plana svoga izvanproračunskog korisnika zajedno s donošenjem proračuna JLP(R)S.

**U slučaju da postoje razlike u financijskom planu izvanproračunskog korisnika** jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na koji je predstavničko tijelo dalo suglasnost u odnosu na već usvojeni prijedlog financijskog plana od strane upravljačkog tijela, **tada je upravno tijelo nadležno za financije dužno obavijestiti upravno tijelo koje je nadležno za izvanproračunskog korisnika, a nadležno upravno tijelo je dužno obavijestiti izvanproračunskog korisnika iz svoje nadležnosti o promjenama u odnosu na usvojeni prijedlog financijskog plana.** Ako dođe do navedene situacije, upravljačko tijelo usvaja financijski plan na koji predstavničko tijelo dalo suglasnost.

5. Struktura i sadržaj proračuna JLP/R/S i financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika JLP/R/S – tablerani pregledi

5.1. PRORAČUN JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE ZA 2024. I PROJEKCIJA ZA 2025. I 2026. GODINU					
I. OPĆI DIO					
A) SAŽETAK RAČUNA PRIHODA I RASHODA					
	Izvršenje 2022.*	Plan 2023.	Proračun za 2024.	Projekcija proračuna za 2025.	Projekcija proračuna za 2026.
PRIHODI UKUPNO	0	0	0	0	0
6 PRIHODI POSLOVANJA					
7 PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE					
RASHODI UKUPNO	0	0	0	0	0
3 RASHODI POSLOVANJA					
4 RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE					
RAZLIKA - VIŠAK / MANJAK	0	0	0	0	0
B) SAŽETAK RAČUNA FINANCIRANJA					
	Izvršenje 2022.*	Plan 2023.	Proračun za 2024.	Projekcija proračuna za 2025.	Projekcija proračuna za 2026.
8 PRIMICI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA					
5 IZDACI ZA FINANCIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA					
NETO FINANCIRANJE	0	0	0	0	0
VIŠAK / MANJAK + NETO FINANCIRANJE	0	0	0	0	0
C) PRENESENI VIŠAK ILI PRENESENI MANJAK					
	Izvršenje 2022.*	Plan 2023.	Proračun za 2024.	Projekcija proračuna za 2025.	Projekcija proračuna za 2026.
PRIJENOS VIŠKA / MANJKA IZ PRETHODNE(IH) GODINE	0	0	0	0	0
PRIJENOS VIŠKA / MANJKA U SLJEDEĆE RAZDOBLJE	0	0	0	0	0
VIŠAK / MANJAK + NETO FINANCIRANJE + PRIJENOS VIŠKA / MANJKA IZ PRETHODNE(IH) GODINE - PRIJENOS VIŠKA / MANJKA U SLJEDEĆE RAZDOBLJE	0	0	0	0	0
D) VIŠEGODIŠNJI PLAN URAVNOTEŽENJA					
	Izvršenje 2022.*	Plan 2023.	Proračun za 2024.	Projekcija proračuna za 2025.	Projekcija proračuna za 2026.
PRIJENOS VIŠKA / MANJKA IZ PRETHODNE(IH) GODINE	0	0	0	0	0
VIŠAK / MANJAK IZ PRETHODNE(IH) GODINE KOJI ĆE SE RASPOREDITI/POKRITI	0	0	0	0	0

PRIJENOS VIŠKA / MANJKA U SLJEDEĆE RAZDOBLJE	0	0	0	0	0
* Napomena: Iznosi u stupcima Izvršenje 2022. preračunavaju se iz kuna u eure prema fiksnom tečaju konverzije (1 EUR=7,53450 kuna) i po pravilima za preračunavanje i zaokruživanje.					

I. OPĆI DIO							
A. RAČUN PRIHODA I RASHODA							
PRIHODI POSLOVANJA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI							
Razred	Skupina	Naziv prihoda	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Proračun za 2024.	Projekcija proračuna za 2025.	Projekcija proračuna za 2026.
		PRIHODI UKUPNO					
6		Prihodi poslovanja					
	61	Prihodi od poreza					
	...						
	64	Prihodi od imovine					
7		Prihodi od prodaje nefinancijske imovine					
	71	Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine					
RASHODI POSLOVANJA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI							
Razred	Skupina	Naziv rashoda	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Proračun za 2024.	Projekcija proračuna za 2025.	Projekcija proračuna za 2026.
		RASHODI UKUPNO					
3		Rashodi poslovanja					
	31	Rashodi za zaposlene					
	32	Materijalni rashodi					
	...						
4		Rashodi za nabavu nefinancijske imovine					
	41	Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine					
	...						

I. OPĆI DIO					
A. RAČUN PRIHODA I RASHODA					
PRIHODI POSLOVANJA PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA					
Brojčana oznaka i naziv	Izvr- šenje 2022.	Plan 2023.	Prora- čun za 2024.	Projekci- ja prora- čuna za 2025.	Projekci- ja prora- čuna za 2026.
<b>PRIHODI UKUPNO</b>					
<b>1 Opći prihodi i primici</b>					
11 Opći prihodi i primici					
...					
<b>3 Vlastiti prihodi</b>					
31 Vlastiti prihodi					
...					
RASHODI POSLOVANJA PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA					
Brojčana oznaka i naziv	Izvr- šenje 2022.	Plan 2023.	Prora- čun za 2024.	Projekci- ja prora- čuna za 2025.	Projekci- ja prora- čuna za 2026.
<b>RASHODI UKUPNO</b>					
<b>1 Opći prihodi i primici</b>					
11 Opći prihodi i primici					
...					
<b>3 Vlastiti prihodi</b>					
31 Vlastiti prihodi					
...					

A. RAČUN PRIHODA I RASHODA					
RASHODI PREMA FUNKCIJSKOJ KLASIFIKACIJI					
Brojčana oznaka i naziv	Izvr- šenje 2022.	Plan 2023.	Prora- čun za 2024.	Projekci- ja prora- čuna za 2025.	Projekci- ja prora- čuna za 2026.
<b>RASHODI UKUPNO</b>					
<b>01 Opće javne usluge</b>					
011 Izvršna i zakonodavna tijela, financijski i fiskalni poslovi					
013 Opće usluge					
<b>04 Ekonomski poslovi</b>					
041 Opći ekonomski, trgovački i poslovi vezani uz rad					

B. RAČUN FINANCIRANJA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI							
Ra- zred	Sku- pina	Naziv	Izvr- šenje 2022.	Plan 2023.	Pro- račun za 2024.	Projekci- ja prora- čuna za 2025.	Projekci- ja prora- čuna za 2026.
		<b>PRIMICI UKUPNO</b>					
		Primici od financijske imovine i zaduživanja					
8	84	Primici od zaduživanja					
		<b>IZDACI UKUPNO</b>					
		Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova					
5		Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova					
	54						

B. RAČUN FINANCIRANJA PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA					
Brojčana oznaka i naziv	Izvr- šenje 2022.	Plan 2023.	Prora- čun za 2024.	Projekcija proračuna za 2025.	Projekcija proračuna za 2026.
<b>PRIMICI UKUPNO</b>					
<b>8 Namjenski primici od zaduživanja</b>					
81 Namjenski primici od zaduživanja					
...					
<b>IZDACI UKUPNO</b>					
<b>1 Opći prihodi i primici</b>					
11 Opći prihodi i primici					
<b>3 Vlastiti prihodi</b>					
31 Vlastiti prihodi					

II. POSEBNI DIO						
Šifra	Naziv	Izvr- šenje 2022.	Plan 2023.	Prora- čun za 2024.	Pro- jekcija prora- čuna za 2025.	Pro- jekcija prora- čuna za 2026.
<b>RAZDJEL xxx</b>	<b>NAZIV RAZDJELA</b>					
<b>GLAVA xxxxx</b>	<b>NAZIV GLAVE</b>					
<b>PROGRAM xxxxx</b>	<b>NAZIV PROGRAMA</b>					
<b>Aktivnost Axxxxxx</b>	<b>NAZIV AKTIVNOSTI</b>					
<i>Izvor financiranja xx</i>	<i>Naziv izvora financiranja</i>					
3	Rashodi poslovanja					
32	Materijalni rashodi					
<b>GLAVA xxxxx</b>	<b>NAZIV GLAVE</b>					
<b>PROGRAM xxxxx</b>	<b>NAZIV PROGRAMA</b>					
<b>Kapitalni projekt Kxxxxxx</b>	<b>NAZIV KAPITALNOG PROJEKTA</b>					
<i>Izvor financiranja xx</i>	<i>Naziv izvora financiranja</i>					
3	Rashodi poslovanja					
32	Materijalni rashodi					
<i>Izvor financiranja xx</i>	<i>Naziv izvora financiranja</i>					
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine					
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine					



5.2. FINANCIJSKI PLAN PRORAČUNSKOG KORISNIKA JLP(R)S ZA 2024. I PROJEKCIJA ZA 2025. I 2026. GODINU					
I. OPĆI DIO					
A) SAŽETAK RAČUNA PRIHODA I RASHODA					
EUR					
	Izvr- šenje 2022.*	Plan 2023.	Plan za 2024.	Projek- cija za 2025.	Projek- cija za 2026.
PRIHODI UKUPNO	0	0	0	0	0
6 PRIHODI POSLOVANJA					
7 PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE					
RASHODI UKUPNO	0	0	0	0	0
3 RASHODI POSLOVANJA					
4 RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE					
RAZLIKA - VIŠAK / <b>MANJAK</b>	0	0	0	0	0
B) SAŽETAK RAČUNA FINANCIRANJA					
	Izvr- šenje 2022.*	Plan 2023.	Plan za 2024.	Projek- cija za 2025.	Projek- cija za 2026.
8 PRIMICI OD FINANCIJ- SKE IMOVINE I ZADUŽI- VANJA					
5 IZDACI ZA FINANCIJ- SKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA					
NETO FINANCIRANJE	0	0	0	0	0
VIŠAK / <b>MANJAK</b> + NETO FINANCIRANJE	0	0	0	0	0
C) PRENESENI VIŠAK ILI PRENESENI MANJAK					
	Izvr- šenje 2022.*	Plan 2023.	Pro- račun za 2024.	Projekci- ja prora- čuna za 2025.	Projekci- ja prora- čuna za 2026.
PRIENOS VIŠKA / <b>MANJ- KA</b> IZ PRETHODNE(IH) GODINE	0	0	0	0	0
PRIENOS VIŠKA / <b>MANJKA</b> U SLJEDEĆE RAZDOBLJE	0	0	0	0	0
VIŠAK / <b>MANJAK</b> + NETO FINANCIRANJE + PRIJE- NOS VIŠKA / <b>MANJKA</b> IZ PRETHODNE(IH) GO- DINE - PRIENOS VIŠKA / <b>MANJKA</b> U SLJEDEĆE RAZDOBLJE	0	0	0	0	0
D) VIŠEGODIŠNJI PLAN URAVNOTEŽENJA					
	Izvr- šenje 2022.*	Plan 2023.	Pro- račun za 2024.	Projekci- ja prora- čuna za 2025.	Projekci- ja prora- čuna za 2026.
PRIENOS VIŠKA / <b>MANJ- KA</b> IZ PRETHODNE(IH) GODINE	0	0	0	0	0
VIŠAK / <b>MANJAK</b> IZ PRETHODNE(IH) GODINE KOJI ĆE SE RASPOREDI- TI/POKRITI	0	0	0	0	0
PRIENOS VIŠKA / <b>MANJKA</b> U SLJEDEĆE RAZDOBLJE	0	0	0	0	0

\* Napomena: Iznosi u stupcima Izvršenje 2022. preračunavaju se iz kuna u eure prema fiksnom tečaju konverzije (1 EUR=7,53450 kuna) i po pravilima za preračunavanje i zaokruživanje.

A. RAČUN PRIHODA I RASHODA							
PRIHODI POSLOVANJA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI							
Ra- zred	Sku- pina	Naziv prihoda	Izvr- šenje 2022.	Plan 2023.	Plan za 2024.	Pro- jeksi- ja za 2025.	Pro- jeksi- ja za 2026.
		<b>PRIHODI UKUPNO</b>					
6		<b>Prihodi poslo- vanja</b>					
	63	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna					
	...						
	67	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a teme- ljem ugovor- nih obveza					
7		<b>Prihodi od prodaje ne- financijske imovine</b>					
	72	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine					
RASHODI POSLOVANJA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI							
Ra- zred	Sku- pina	Naziv rashoda	Izvr- šenje 2022.	Plan 2023.	Plan za 2024.	Pro- jeksi- ja za 2025.	Pro- jeksi- ja za 2026.
		<b>RASHODI UKUPNO</b>					
3		<b>Rashodi po- slovanja</b>					
	31	Rashodi za zaposlene					
	32	Materijalni rashodi					
	...						
4		<b>Rashodi za nabavu ne- financijske imovine</b>					
	41	Rashodi za nabavu ne- proizvedene dugotrajne imovine					

A. RAČUN PRIHODA I RASHODA					
PRIHODI POSLOVANJA PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA					
Brojčana oznaka i naziv	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan za 2024.	Projekcija za 2025.	Projekcija za 2026.
<b>PRIHODI UKUPNO</b>					
<b>1 Opći prihodi i primici</b>					
11 Opći prihodi i primici					
...					
<b>4 Prihodi za posebne namjene</b>					
43 Ostali prihodi za posebne namjene					
<b>5 Pomoći</b>					
52 Ostale pomoći					
RASHODI POSLOVANJA PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA					
Brojčana oznaka i naziv	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan za 2024.	Projekcija za 2025.	Projekcija za 2026.
<b>RASHODI UKUPNO</b>					
<b>1 Opći prihodi i primici</b>					
11 Opći prihodi i primici					
...					
<b>3 Vlastiti prihodi</b>					
31 Vlastiti prihodi					

RASHODI PREMA FUNKCIJSKOJ KLASIFIKACIJI					
Brojčana oznaka i naziv	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan za 2024.	Projekcija za 2025.	Projekcija za 2026.
<b>UKUPNI RASHODI</b>					
<b>01 Opće javne usluge</b>					
011 Izvršna i zakonodavna tijela, financijski i fiskalni poslovi					
013 Opće usluge					
<b>04 Ekonomski poslovi</b>					
041 Opći ekonomski, trgovački i poslovi vezani uz rad					

B. RAČUN FINANCIRANJA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI							
Razred	Skupina	Naziv	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan za 2024.	Projekcija za 2025.	Projekcija za 2026.
		<b>PRIMICI UKUPNO</b>					
		<b>Primici od financijske imovine i zaduživanja</b>					
8		Primici od zaduživanja					
	84	Primici od zaduživanja					

Razred	Skupina	Naziv	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan za 2024.	Projekcija za 2025.	Projekcija za 2026.
		<b>IZDACI UKUPNO</b>					
5		<b>Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova</b>					
	54	Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova					

B. RAČUN FINANCIRANJA PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA					
Brojčana oznaka i naziv	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan za 2024.	Projekcija za 2025.	Projekcija za 2026.
<b>PRIMICI UKUPNO</b>					
<b>8 Namjenski primici od zaduživanja</b>					
81 Namjenski primici od zaduživanja					
<b>IZDACI UKUPNO</b>					
<b>1 Opći prihodi i primici</b>					
11 Opći prihodi i primici					
<b>3 Vlastiti prihodi</b>					
31 Vlastiti prihodi					

**FINANCIJSKI PLAN PRORAČUNSKOG KORISNIKA JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE  
ZA 2024. I PROJEKCIJA ZA 2025. I 2026. GODINU**

**II. POSEBNI DIO**

Šifra	Naziv	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan za 2024.	Projekcija za 2025.	Projekcija za 2026.
<b>PROGRAM xxxx</b>	<b>NAZIV PROGRAMA</b>					
<b>Aktivnost Axxxxxx</b>	<b>NAZIV AKTIVNOSTI</b>					
<i>Izvor financiranja xx</i>	<i>Naziv izvora financiranja</i>					
3	Rashodi poslovanja					
31	Rashodi za zaposlene					
32	Materijalni rashodi					
<b>PROGRAM xxxx</b>	<b>NAZIV PROGRAMA</b>					

Šifra	Naziv	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan za 2024.	Projekcija za 2025.	Projekcija za 2026.
<b>Kapitalni projekt Kxxxxxx</b>	<b>NAZIV KAPITALNOG PROJEKTA</b>					
<i>Izvor financiranja xx</i>	<i>Naziv izvora financiranja</i>					
3	Rashodi poslovanja					
32	Materijalni rashodi					
<i>Izvor financiranja xx</i>	<i>Naziv izvora financiranja</i>					
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine					
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine					

### 5.3. FINANCIJSKI PLAN IZVANPRORAČUNSKOG KORISNIKA JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE ZA 2024. I PROJEKCIJA ZA 2025. I 2026. GODINU

#### I. OPĆI DIO

##### A) SAŽETAK RAČUNA PRIHODA I RASHODA

EUR

	Izvršenje 2022.*	Plan 2023.	Plan za 2024.	Projekcija za 2025.	Projekcija za 2026.
<b>PRIHODI UKUPNO</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
6 PRIHODI POSLOVANJA					
7 PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE					
<b>RASHODI UKUPNO</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
3 RASHODI POSLOVANJA					
4 RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE					
<b>RAZLIKA - VIŠAK / MANJAK</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

##### B) SAŽETAK RAČUNA FINANCIRANJA

	Izvršenje 2022.*	Plan 2023.	Plan za 2024.	Projekcija za 2025.	Projekcija za 2026.
8 PRIMICI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA					
5 IZDACI ZA FINANCIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA					
<b>NETO FINANCIRANJE</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>VIŠAK / MANJAK + NETO FINANCIRANJE</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

#### C) PRENESENI VIŠAK ILI PRENESENI MANJAK

	Izvršenje 2022.*	Plan 2023.	Proračun za 2024.	Projekcija proračuna za 2025.	Projekcija proračuna za 2026.
<b>PRIENOS VIŠKA / MANJKA IZ PRETHODNE(IH) GODINE</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>PRIENOS VIŠKA / MANJKA U SLJEDEĆE RAZDOBLJE</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>VIŠAK / MANJAK + NETO FINANCIRANJE + PRIENOS VIŠKA / MANJKA IZ PRETHODNE(IH) GODINE - PRIENOS VIŠKA / MANJKA U SLJEDEĆE RAZDOBLJE</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

#### D) VIŠEGODIŠNJI PLAN URAVNOTEŽENJA

	Izvršenje 2022.*	Plan 2023.	Proračun za 2024.	Projekcija proračuna za 2025.	Projekcija proračuna za 2026.
<b>PRIENOS VIŠKA / MANJKA IZ PRETHODNE(IH) GODINE</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>VIŠAK / MANJAK IZ PRETHODNE(IH) GODINE KOJI ĆE SE RASPOREDITI/POKRITI</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>PRIENOS VIŠKA / MANJKA U SLJEDEĆE RAZDOBLJE</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

\* Napomena: Iznosi u stupcima Izvršenje 2022. preračunavaju se iz kuna u eure prema fiksnom tečaju konverzije (1 EUR=7,53450 kuna) i po pravilima za preračunavanje i zaokruživanje.

#### I. OPĆI DIO

##### A. RAČUN PRIHODA I RASHODA

##### PRIHODI POSLOVANJA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

Razred	Skupina	Naziv prihoda	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan za 2024.	Projekcija za 2025.	Projekcija za 2026.
		<b>PRIHODI UKUPNO</b>					
6		Prihodi poslovanja					
	63	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna					
	...						
	68	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi					
7		<b>Prihodi od prodaje nefinancijske imovine</b>					
	72	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine					

##### RASHODI POSLOVANJA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

Ra- zred	Sku- pina	Naziv rashoda	Izvr- šenje 2022.	Plan 2023.	Plan za 2024.	Pro- jekcija za 2025.	Pro- jekcija za 2026.
		<b>RASHODI UKUPNO</b>					
<b>3</b>		<b>Rashodi poslovanja</b>					
	31	Rashodi za zaposlene					
	32	Materijalni rashodi					
	...						
<b>4</b>		<b>Rashodi za na- bavu nefinancij- ske imovine</b>					
	41	Rashodi za nabavu neproi- zvedene dugo- trajne imovine					

3	Rashodi poslo- vanja						
32	Materijalni rashodi						
4	Rashodi za naba- vu nefinancijske imovine						
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugo- trajne imovine						

## 6. Novosti

Novosti koje utječu na proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i na financijske planove njihovih proračunskih i izvanproračunskih korisnika vezane su uz izmjene poreznih propisa te planiranje pomoći iz državnog proračuna za funkcionalna spajanja jedinica lokalne razine.

### 6.1. Novosti vezano uz izmjenu poreznih propisa

U trenutku pisanja ovog članka, u postupku je donošenje novog paketa poreznih propisa. U sklopu tog paketa između ostalog predložene su izmjene i dopune Zakona o porezu na dohodak, izmjene Zakona o lokalnim porezima te izmjene Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Napominjemo kako su izmjene navedenih Zakona u postupku donošenja. U sklopu predloženog poreznog paketa porez na dohodak i prirez porezu na dohodak ujedinjuju se u jedno javno davanje. Osim pojednostavljenja sustava oporezivanja dohotka, to će doprinijeti osiguranju fiskalne autonomije jedinica lokalne samouprave jer će im biti omogućeno da određujući visinu stope poreza na dohodak u granicama utvrđenim zakonom postižu ciljanu visinu potrebnih prihoda za ostvarenje svojih zadataka te da, bez obzira na ukidanje prireza porezu na dohodak, zadrže željenu razinu prihoda. U nastavku se navode najznačajnije izmjene prema predloženim izmjenama i dopunama navedenih zakona.

**Izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak** predlaže se između ostalog, propisivanje ovlasti jedinicama lokalne samouprave da svojim odlukama propišu visinu porezne stope poreza na dohodak za godišnje poreze u granicama propisanim zakonom (za nesamostalni rad, samostalnu djelatnost i drugi dohodak).

**Ističemo da je predloženim Izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak propisano da se odluka o visini porezne stope poreza na dohodak donosi najkasnije do kraja studenoga tekuće godine, sa stupanjem na snagu 1. siječnja iduće godine i primjenjuje se do donošenja nove odluke.**

Ako jedinica lokalne samouprave ne donese odluku o visini porezne stope primjenjivati će se niža stope 20% i viša stopa 30%.

Ostali parametri za obračun poreza – osobni odbitak, neoporezivi primici, prag za primjenu poreznih stopa i ostali parametri propisuju se zakonom. Od ostalih izmjena koje se predlažu izmjena i dopuna Zakona o porezu na dohodak ističemo da se predlaže povećanje praga za primjenu više stope poreza na dohodak (prijedlog 50.400 eura) te povećani iznos osnovnog osobnog odbitka na 560 eura i povećanje iznosa osobnog odbitka na uzdržavane članove i invalidnost primjenom koeficijenta na osnovni osobni odbitak.

**Izmjenama Zakona o lokalnim porezima** predlaže se brisanje odredbi kojima se propisuje plaćanje prireza porezu na dohodak. Također, izmjenama i dopuna Zakona o lokalnim porezima predlaže se proširenje raspona u kojem je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ovlašteno propisati visinu poreza na kuće za odmor. Trenutno je propisan raspon od 0,66 do 1,99 eura koji se, uz iznimku prilagodbe uvođenju eura, nije mijenjao od 2001., a ovim se izmjenama predlaže novi raspon od 0,60 do 5,00 eura. Prilikom predlaganja novog raspona uzeto je u obzir načelo ekonomičnosti za provedbu poreznog postupka (kod niže granice) te načelo pravednosti i razmjernosti (kod gornje granice).

## FINANCIJSKI PLAN IZVANPRORAČUNSKOG KORISNIKA JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE ZA 2024. I PROJEKCIJA ZA 2025. I 2026. GODINU

### I. OPĆI DIO

#### B. RAČUN FINANCIRANJA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

Ra- zred	Sku- pina	Naziv	Izvr- šenje 2022.	Plan 2023.	Plan za 2024.	Pro- jekcija za 2025.	Pro- jekcija za 2026.
		<b>PRIMICI UKUPNO</b>					
<b>8</b>		<b>Primici od finan- cijske imovine i zaduživanja</b>					
	84	Primici od zadu- živanja					
		<b>IZDACI UKUPNO</b>					
<b>5</b>		<b>Izdaci za finan- cijsku imovinu i otplate zajmova</b>					
	54	Izdaci za otplatu glavnice pri- mljenih kredita i zajmova					

## FINANCIJSKI PLAN IZVANPRORAČUNSKOG KORISNIKA JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE ZA 2024. I PROJEKCIJA ZA 2025. I 2026. GODINU

### II. POSEBNI DIO

Šifra	Naziv	Izvr- šenje 2022.	Plan 2023.	Plan za 2024.	Pro- jekcija za 2025.	Pro- jekcija za 2026.
<b>PROGRAM xxxx</b>	<b>NAZIV PROGRAMA</b>					
<b>Aktivnost Axxxxxx</b>	<b>NAZIV AKTIVNOSTI</b>					
3	Rashodi poslovanja					
31	Rashodi za zapo- slene					
32	Materijalni rashodi					
<b>PROGRAM xxxx</b>	<b>NAZIV PROGRAMA</b>					
<b>Kapitalni projekt Kxxxxxx</b>	<b>NAZIV KAPITAL- NOG PROJEKTA</b>					



Izmjenama Zakona o lokalnim porezima zaokružuju se propisani iznosi lokalnih poreza na način da ni porezni obveznici ni jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne budu u financijski nepovoljnijem položaju u odnosu na njihov trenutni položaj.

**Posebno ističemo da je predloženim izmjenama Zakona o lokalnim porezima propisana obveza jedinicama lokalne samouprave da svoje odluke o lokalnim porezima usklade sa Zakonom o lokalnim porezima (brišu prirez iz njih) do 15. prosinca 2023.**

**Izmjene Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave** predložene su radi usklađenja načina izračuna sredstava fiskalnog izravnanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s predloženim izmjenama Zakona o porezu na dohodak i izmjenama Zakona o lokalnim porezima.

Predloženim izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mijenjaju se parametri koji se koriste za izračun sredstava fiskalnog izravnanja, na način da se za izračun kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda i referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda koriste ukupni prihodi od poreza na dohodak koji bi bili ostvareni na području jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave uvođenjem najviše propisane stope poreza na dohodak. Pod najvišom propisanom stopom poreza na dohodak smatra se gornja granica niže stope poreza na dohodak koji bi općina, odnosno grad mogli propisati odlukom o visini porezne stope. Iz izračuna kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda i referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda koji se koriste za izračun sredstava fiskalnog izravnanja isključuju se prihodi od prireza porezu na dohodak.

U izračunu sredstava fiskalnog izravnanja ostaju i dalje prihodi od poreza na dohodak koje bi općina, odnosno grad ostvario uvođenjem maksimalnog, zakonom propisanog, iznosa paušalnog poreza od turizma (od najma, zakupa, iznajmljivanja stanova soba i postelja putnicima i turistima te imovinskih prava).

Izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisuje se raspodjela udjela za nepreuzete decentralizirane funkcije, uključujući funkciju vatrogastva, do uspostavljanja vatrogasne mreže iz članka 116. Zakona o vatrogastvu<sup>5</sup>. Udio za decentraliziranu funkciju koju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu preuzele, a imaju zakonsku mogućnost, uključujući i funkciju vatrogastva, raspodjeljuje se u jednakim dijelovima na ostale preuzete decentralizirane funkcije na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Nadalje, predlaže se za sredstva koja su u razdoblju od 1. srpnja 2023. do dana stupanja na snagu izmjena Zakona, isplaćena na temelju sada važećeg Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave<sup>6</sup>, jedinicama lokalne samouprave koje nisu preuzele decentraliziranu funkciju vatrogastva za financiranje vatrogasne mreže, raspodjeljuju u jednakim dijelovima na ostale preuzete decentralizirane funkcije na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

## 6.2. Pomoći za dobrovoljno funkcionalno i stvarno spajanje JLP/R/S

Vlada Republike Hrvatske je 28. srpnja 2022. donijela *Odluku o kriterijima za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave*<sup>7</sup> kojom su utvrđeni kriteriji za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave.

Dobrovoljno funkcionalno spajanje jedinica lokalne samouprave u smislu ove Odluke je zajedničko obavljanje poslova iz samoupravnog dje-

lokruha jedinica putem zajedničkog službenika, zajedničkog upravnog odjela ili službe, zajedničkog trgovačkog društva ili zajedničke ustanove.

Dobrovoljno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave u smislu ove Odluke je dobrovoljno spajanje uređeno zakonom kojim se utvrđuje područno ustrojstvo Republike Hrvatske i pitanja od značaja za područno ustrojstvo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Temeljem točke XII. Odluke, Ministarstvo financija je na svojoj mrežnoj stranici objavilo trajni Javni poziv za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave, na poveznici <https://mf.in.gov.hr/istaknute-teme/lokalna-samouprava/105>. Rok za podnošenje zahtjeva za pomoći nije ograničen.

Sredstva za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje isplaćuju se iz državnog proračuna Republike Hrvatske, a osigurana su u razdjelu 025 Ministarstva financija na skupini 36 Pomoći.

Do sada se 269 jedinica lokalne samouprave javilo za modele funkcionalnog spajanja i ostvarilo pomoć iz državnog proračuna, odnosno 120 jedinica lokalne samouprave budući su se neke jedinice javile za više modela funkcionalnog spajanja. Ukupno do sada isplaćena sredstava pomoći iz državnog proračuna jedinicama lokalne samouprave na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno spajanje iznose 1.392.722,45 eura. Sredstva pomoći jedinice lokalne samouprave ostvaruju u razdoblju od pet godina od dana donošenja akta Ministarstva financija o dodjeli pomoći. Slijedom navedenog do sada **isplaćena sredstva odnose se na prvu godinu pomoći od ukupno pet godina koliko jedinice lokalne samouprave imaju pravo ostvarivati pomoć za funkcionalno spajanje uz uvjet da i dalje ispunjavaju uvjete temeljem kojih su ostvarile pravo na isplatu pomoći i da izjave o ispunjavanju uvjeta dostave u roku koji im je naznačen u Odluci Ministarstva financija za isplatu pomoći.**

Sredstva pomoći ostvarena kao poticaji za dobrovoljno funkcionalno, odnosno stvarno spajanje ne ulaze u proračunska ograničenja plaća utvrđena zakonom kojim se uređuju plaće u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Sredstva pomoći ostvarena kao poticaji za dobrovoljno funkcionalno, odnosno stvarno spajanje ne smatraju se pomoćima iz državnog proračuna sukladno propisima kojima se propisuju uvjeti i postupak davanja suglasnosti za dugoročno zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

## 7. Zaključak

Proračun za razdoblje 2024. - 2026. drugi je po redu proračun koji se priprema sukladno odredbama novog Zakona o proračunu. U ovom je članku sadržan kratak podsjetnik na zakonske odredbe i obveze koje iz njih proizlaze, a vezano uz izradu i postupak donošenja proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i financijskih planova njihovih proračunskih i izvanproračunskih korisnika za proračunski ciklus 2024. - 2026. Također, ukazuje se na novosti koje utječu na proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i na financijske planove njihovih proračunskih i izvanproračunskih korisnika, a vezane su uz izmjene poreznih propisa koji su u postupku donošenja.

U vrijeme pisanja članka u Ministarstvu financija finaliziraju se cjelovite Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. U Uputama će se, uz navedeno, detaljnije obraditi i određene specifičnosti vezane uz proračunski ciklus 2024. - 2026. kao što su planiranje izdataka i primitaka vezanih uz primanje i povrat beskamatnih zajmova, planiranje rashoda i prihoda vezanih uz protestirana jamstva, postupanje s viškovima u sklopu decentraliziranih funkcija i druge specifičnosti.

<sup>5</sup> NN, br. 125/19, 114/22

<sup>6</sup> NN, br. 127/17, 138/20 i 151/22

<sup>7</sup> Odluka objavljena u Narodnim novinama br. 88/22