

PREDGOVOR str. xiii**1. Općenito – Ivan Palčić str. 1**

- 1.1. Područje primjene str. 4
- 1.2. Obveznici primjene str. 6
- 1.3. Pragovi str. 10
- 1.4. Procijenjena vrijednost nabave str. 12
- 1.5. Mješoviti ugovori str. 16

2. Plan nabave i registar ugovora – Nikolina Bačurin str. 18

- 2.1. Plan nabave str. 18
 - 2.1.1. KAKO POSTUPATI DO DONOŠENJA PROVEDBENIH AKATA str. 20
 - 2.1.1.1. Predmet nabave str. 21
 - 2.1.1.2. Evidencijski broj nabave str. 21
 - 2.1.1.3. Procijenjena vrijednost str. 22
 - 2.1.1.4. Vrsta postupka str. 23
 - 2.1.1.5. Sklapa li se ugovor ili okvirni sporazum str. 23
 - 2.1.1.6. Planirani početak postupka str. 24
 - 2.1.1.7. Planirano trajanje ugovora ili okvirnog sporazuma str. 24
- 2.2. Registar ugovora str. 25

3. Izuzeća i rezervirani ugovori – Ivan Palčić str. 27

- 3.1. Opća izuzeća str. 27
- 3.2. Posebna izuzeća str. 29
 - 3.2.1. POSEBNA IZUZEĆA ZA JAVNE NARUČITELJE str. 29
 - 3.2.1.1. Ugovori između subjekata u javnom sektoru str. 31
 - 3.2.2. POSEBNA IZUZEĆA ZA SEKTORSKE NARUČITELJE str. 33
- 3.3. Rezervirani ugovori str. 34

4. Sukob interesa – Ivan Palčić str. 36**5. Postupci javne nabave – Ante Loboja str. 39**

- 5.1. Vrste, odabir i početak postupaka javne nabave str. 39
- 5.2. Otvoreni postupak str. 40
 - 5.2.1. POČETAK OTVORENOG POSTUPKA str. 41
 - 5.2.2. KOMUNIKACIJA NARUČITELJA I GOSPODARSKIH SUBJEKATA str. 42

- 5.2.3. ZAHTEJEV ZA DODATNE INFORMACIJE, OBJAŠNENJA ILI IZMJENE DOKUMENTACIJE O NABAVI [str. 44](#)
- 5.2.4. IZMJENA DOKUMENTACIJE O NABAVI [str. 45](#)
- 5.2.5. ROK ZA DOSTAVU PONUDA U OTVORENOM POSTUPKU [str. 45](#)
- 5.2.6. KRITERIJI ZA KVALITATIVNI ODABIR GOSPODARSKIH SUBJEKATA [str. 46](#)
- 5.2.7. KRITERIJ ZA ODABIR PONUDE [str. 46](#)
- 5.2.8. NAČIN DOSTAVE PONUDA [str. 46](#)
- 5.2.9. OTVARANJE PONUDA [str. 47](#)
- 5.2.10. NAČIN PROVEDBE PREGLEDA I OCJENE PONUDA [str. 48](#)
- 5.2.11. ZAVRŠETAK POSTUPKA [str. 49](#)
- 5.2.12. ROKOVI ZA ŽALBU U OTVORENOM POSTUPKU JAVNE NABAVE [str. 51](#)
- 5.3. Ograničeni postupak [str. 52](#)
 - 5.3.1. POČETAK POSTUPKA [str. 52](#)
 - 5.3.2. ZAHTEJEV ZA SUDJELOVANJE [str. 52](#)
 - 5.3.2.1. Smanjenje broja sposobnih natjecatelja [str. 53](#)
 - 5.3.2.2. Rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje [str. 53](#)
 - 5.3.3. OCJENA ZAHTEJEVA ZA SUDJELOVANJE I ZAPISNIK O OCJENI ZAHTEJEVA ZA SUDJELOVANJE [str. 54](#)
 - 5.3.4. DRUGI STUPANJ OGRANIČENOG POSTUPKA [str. 55](#)
 - 5.3.4.1. Rokovi za dostavu ponuda [str. 55](#)
 - 5.3.4.2. Otvaranje ponuda, pregled i ocjena ponuda, završetak postupka [str. 56](#)
- 5.4. Natjecateljski postupak uz pregovore [str. 56](#)
 - 5.4.1. UVJETI ZA PROVOĐENJE NATJECATELJSKOG POSTUPKA UZ PREGOVORE [str. 58](#)
 - 5.4.2. POČETAK POSTUPKA [str. 59](#)
 - 5.4.3. ZAHTEJEV ZA SUDJELOVANJE [str. 60](#)
 - 5.4.3.1. Rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje [str. 61](#)
 - 5.4.4. OCJENA ZAHTEJEVA ZA SUDJELOVANJE I ZAPISNIK O OCJENI ZAHTEJEVA ZA SUDJELOVANJE [str. 62](#)
 - 5.4.5. DRUGI STUPANJ NATJECATELJSKOG POSTUPKA UZ PREGOVORE [str. 63](#)
 - 5.4.5.1. Rokovi za dostavu inicijalnih ponuda [str. 63](#)
 - 5.4.5.2. Tijek pregovora [str. 63](#)
 - 5.4.5.3. Način dostave ponuda [str. 66](#)

- 5.4.5.4. Otvaranje ponuda [str. 67](#)
 - 5.4.5.5. Način provedbe pregleda i ocjene ponuda [str. 67](#)
 - 5.4.6. ZAVRŠETAK POSTUPKA [str. 67](#)
 - 5.4.7. ROKOVI ZA ŽALBU U NATJECATELJSKOM POSTUPKU UZ PREGOVORE / PREGOVARAČKOM POSTUPKU S PRETHODNOM OBJAVOM POZIVA NA NADMETANJE [str. 69](#)
 - 5.5. Natjecateljski dijalog [str. 70](#)
 - 5.5.1. UVJETI ZA PROVOĐENJE NATJECATELJSKOG DIJALOGA [str. 70](#)
 - 5.5.2. KOMUNIKACIJA NARUČITELJA I GOSPODARSKIH SUBJEKATA [str. 71](#)
 - 5.5.3. POČETAK NATJECATELJSKOG DIJALOGA [str. 72](#)
 - 5.5.4. ZAHTEJEV ZA SUDJELOVANJE [str. 72](#)
 - 5.5.5. DIJALOG NARUČITELJA I ODABRANIH NATJECATELJA [str. 73](#)
 - 5.5.6. DOSTAVA KONAČNIH PONUDA [str. 73](#)
 - 5.5.7. OTVARANJE PONUDA, PREGLED I OCJENA PONUDA, ZAVRŠETAK POSTUPKA [str. 74](#)
 - 5.6. Partnerstvo za inovacije [str. 75](#)
 - 5.6.1. PROCIJENJENA VRIJEDNOST NABAVE [str. 76](#)
 - 5.6.2. POČETAK POSTUPKA [str. 76](#)
 - 5.6.3. ZAHTEJEV ZA SUDJELOVANJE [str. 77](#)
 - 5.6.4. PREGOVORI S PONUDITELJIMA [str. 78](#)
 - 5.6.5. OTVARANJE PONUDA, PREGLED I OCJENA PONUDA, ZAVRŠETAK POSTUPKA [str. 79](#)
 - 5.7. Pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje [str. 79](#)
 - 5.7.1. ZAKONSKE PRETPOSTAVKE ZA POČETAK POSTUPKA [str. 81](#)
 - 5.7.2. KOMUNIKACIJA NARUČITELJA I GOSPODARSKIH SUBJEKATA U PREGOVARAČKOM POSTUPKU BEZ PRETHODNE OBJAVE POZIVA NA NADMETANJE [str. 86](#)
 - 5.7.3. TIJEK POSTUPKA, SUDIONICI, POZIV NA DOSTAVU INICIJALNE PONUDE [str. 87](#)
 - 5.7.4. PREGOVORI NARUČITELJA I PONUDITELJA [str. 89](#)
 - 5.7.5. POSTUPAK PREGLEDA I OCJENE PONUDA [str. 90](#)
 - 5.7.6. OBAVIJEST ZA DOBROVOLJNU EX ANTE TRANSPARENTNOST [str. 90](#)
 - 5.7.7. DOSTAVA ODLUKE O ODABIRU ILI PONIŠTENJU [str. 91](#)
 - 5.7.8. ŽALBA U PREGOVARAČKOM POSTUPKU BEZ PRETHODNE OBJAVE POZIVA NA NADMETANJE [str. 91](#)
 - 5.7.9. OBAVIJEST O DODJELI UGOVORA [str. 92](#)

6. Okvirni sporazum – Ante Loboja str. 94

- 6.1. Broj i vrijednost sklopljenih okvirnih sporazuma u 2015. godini str. 94
- 6.2. Okvirni sporazum – prednosti str. 94
- 6.3. Za koje predmete nabave se najčešće sklapa okvirni sporazum str. 95
- 6.4. Svrha okvirnog sporazuma str. 95
- 6.5. Razdoblje na koje može biti sklopljen okvirni sporazum str. 97
- 6.6. Komunikacija naručitelja i gospodarskih subjekata u postupku sklapanja okvirnog sporazuma i ugovora na temelju okvirnog sporazuma str. 98
- 6.7. Postupci javne nabave koji prethode sklapanju okvirnog sporazuma str. 98
- 6.8. Strane okvirnog sporazuma str. 100
- 6.9. Slučajevi kada okvirni sporazum obvezuje na sklapanje ugovora o javnoj nabavi str. 101
- 6.10. Kriterij odabira ponude str. 102
- 6.11. Sklapanje ugovora na temelju okvirnog sporazuma str. 102
 - 6.11.1. POSTUPCI SKLAPANJA UGOVORA NA TEMELJU OKVIRNOG SPORAZUMA str. 103
- 6.12. Rokovi za žalbu u slučaju sklapanja ugovora na temelju sklopljenog okvirnog sporazuma str. 105
- 6.13. Obavijest o dodjeli ugovora str. 105

7. Dinamički sustav nabave – Nikolina Bačurin str. 106

- 7.1. Priprema dinamičkog sustava nabave str. 107
- 7.2. Provedba dinamičkog sustava nabave str. 107

8. Elektronička dražba – Nikolina Bačurin str. 112

- 8.1. Priprema elektroničke dražbe str. 112
- 8.2. Provedba elektroničke dražbe str. 113
- 8.3. Završetak elektroničke dražbe str. 115

9. Središnje i zajedničke nabave – Biljana Lerman str. 116

- 9.1. Aktivnosti središnje nabave i središnja tijela za nabavu str. 116
- 9.2. Povremena zajednička nabava str. 123
- 9.3. Nabave koje uključuju javne naručitelje iz različitih država str. 124

10. Posebni režimi nabave – Biljana Lerman str. 128

- 10.1. Društvene i druge posebne usluge str. 128
- 10.2. Pravila kojima se uređuju projektni natječaji str. 134

- 11. Priprema i provedba postupka – Iva Šuler str. 138**
- 11.1. Stručno povjerenstvo za javnu nabavu str. 138
 - 11.2. Istraživanje tržišta str. 139
 - 11.3. Dokumentacija o nabavi str. 141
 - 11.3.1. ODREĐIVANJE PREDMETA NABAVE I PODJELA PREDMETA NA GRUPE str. 143
 - 11.3.2. OPIS PREDMETA NABAVE I TEHNIČKE SPECIFIKACIJE str. 145
 - 11.3.2.1. Opis predmeta nabave str. 145
 - 11.3.2.2. Tehničke specifikacije str. 146
 - 11.3.2.3. Oznake str. 149
 - 11.3.3. JAMSTVA str. 150
 - 11.3.4. PODUGOVARANJE str. 152
 - 11.3.5. ODREĐIVANJE ROKOVA str. 154
 - 11.3.5.1. Računanje rokova str. 154
 - 11.3.5.2. Određivanje rokova, minimalni rokovi str. 155
- 12. Objavljivanje i transparentnost – Zvonimir Jukić str. 159**
- 12.1. Elektronički oglasnik javne nabave – prikaz novih rješenja str. 159
 - 12.2. Razine i način objave str. 160
 - 12.2.1. OBAVIJEST O IZMJENI str. 162
 - 12.2.2. OBAVIJEST O NADMETANJU ZA DRUŠTVENE I DRUGE POSEBNE USLUGE str. 163
 - 12.2.3. ISPRAVAK, OBAVIJEST O IZMJENAMA ILI DODATNIM INFORMACIJAMA str. 165
 - 12.2.4. OBAVIJEST O DODJELI, REZULTATIMA POSTUPKA NABAVE str. 167
 - 12.3. Novine u pogledu postupaka, načina nabave i posebnih režima nabave str. 168
 - 12.3.1. PREGOVARAČKI POSTUPAK JAVNE NABAVE BEZ PRETHODNE OBJAVE str. 168
 - 12.3.2. PROVOĐENJE NADMETANJA IZMEĐU VIŠE GOSPODARSKIH SUBJEKATA STRANAKA OKVIRNOG SPORAZUMA str. 170
 - 12.3.3. DINAMIČKI SUSTAV NABAVE str. 171
 - 12.3.4. PARTNERSTVO ZA INOVACIJE str. 173
- 13. Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta – Iva Šuler str. 174**
- 13.1. Osnove za isključenje str. 174
 - 13.1.1. OBVEZNE OSNOVE ZA ISKLJUČENJA str. 175
 - 13.1.1.1. Nekažnjavanost str. 175
 - 13.1.1.1.1. Način dokazivanja str. 177

- 13.1.1.2. Porezi i doprinosi [str. 178](#)
 - 13.1.1.2.1. Način dokazivanja [str. 179](#)
- 13.1.2. FAKULTATIVNE OSNOVE ZA ISKLJUČENJE [str. 180](#)
 - 13.1.2.1. Način dokazivanja [str. 182](#)
- 13.1.3. SAMOKORIGIRANJE [str. 182](#)
- 13.2. Kriteriji za odabir (uvjeti sposobnosti) gospodarskog subjekta i način dokazivanja [str. 183](#)
 - 13.2.1. SPOSOBNOST ZA OBAVLJANJE PROFESIONALNE DJELATNOSTI [str. 184](#)
 - 13.2.1.1. Način dokazivanja [str. 186](#)
 - 13.2.2. EKONOMSKA I FINANCIJSKA SPOSOBNOST [str. 186](#)
 - 13.2.2.1. Minimalne razine sposobnosti [str. 186](#)
 - 13.2.2.2. Način dokazivanja [str. 187](#)
 - 13.2.3. TEHNIČKA I STRUČNA SPOSOBNOST [str. 188](#)
 - 13.2.3.1. Minimalne razine sposobnosti [str. 188](#)
 - 13.2.3.2. Način dokazivanja [str. 189](#)
- 13.3. Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi (ESPD) [str. 191](#)
 - 13.3.1. SADRŽAJ ESPD-A [str. 193](#)
 - 13.3.2. DOSTAVA POPRATNIH DOKUMENATA [str. 194](#)
 - 13.3.3. TKO SVE MORA ISPUNITI I POTPISATI ESPD [str. 195](#)
 - 13.3.4. E-ESPD – ODGODA [str. 196](#)
 - 13.3.5. SLUŽBENI POPISI ODOBRENIH GOSPODARSKIH SUBJEKATA I POTVRĐIVANJE OD NADLEŽNIH TIJELA [str. 196](#)
- 13.4. Internetsko spremište potvrda – e-Certis [str. 196](#)
- 13.5. Norme osiguranja kvalitete i norme upravljanja okolišem [str. 198](#)
- 13.6. Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata [str. 199](#)

14. Ponuda – Nikolina Bačurin [str. 201](#)

- 14.1. Općenito o ponudi [str. 201](#)
 - 14.1.1. DEFINICIJE U VEZI S PONUDOM [str. 201](#)
 - 14.1.2. IZRADA PONUDE [str. 204](#)
 - 14.1.3. DOSTAVA PONUDE [str. 205](#)
 - 14.1.4. SADRŽAJ PONUDE [str. 208](#)
 - 14.1.4.1. Podugovaratelji [str. 210](#)
 - 14.1.4.2. Zajednica gospodarskih subjekata [str. 210](#)

- 14.2. Varijante ponuda [str. 212](#)
- 14.3. Tajnost podataka [str. 213](#)
- 14.4. Otvaranje ponuda [str. 215](#)
 - 14.4.1. JAVNO OTVARANJE PONUDA [str. 215](#)
 - 14.4.2. POSTUPAK JAVNOG OTVARANJA PONUDA [str. 216](#)
- 14.5. Kriterij za odabir ponude [str. 217](#)
 - 14.5.1. EKONOMSKI NAJPOVOLJNIJA PONUDA [str. 217](#)
 - 14.5.2. TROŠAK ŽIVOTNOG VIJEKA [str. 221](#)
 - 14.5.3. KRITERIJI ZA ODABIR PONUDE I KRITERIJI ZA ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA [str. 223](#)
- 14.6. Izuzetno niske ponude [str. 224](#)
- 15. Dodjela ugovora o javnoj nabavi – Iva Šuler [str. 226](#)**
 - 15.1. Postupak pregleda i ocjene [str. 226](#)
 - 15.1.1. POJAŠNENJE/UPOTPUNJAVANJE DOKUMENATA I ISPRAVAK RAČUNSKE GREŠKE [str. 228](#)
 - 15.1.2. ODBIJANJE PONUDE [str. 229](#)
 - 15.2. Razlozi za poništenje postupka javne nabave [str. 230](#)
 - 15.3. Odluke javnog naručitelja i završetak postupka javne nabave [str. 232](#)
 - 15.3.1. ROK MIROVANJA I PRAVNI UČINCI ODLUKA [str. 235](#)
 - 15.4. Izvještavanje i arhiviranje [str. 238](#)
 - 15.4.1. IZVJEŠĆE O POSTUPKU JAVNE NABAVE [str. 238](#)
 - 15.4.2. POHRANA DOKUMENTACIJE [str. 238](#)
- 16. Ugovor o javnoj nabavi i okvirni sporazum – Biljana Lerman [str. 240](#)**
 - 16.1. Sklapanje i izvršenje ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma [str. 240](#)
 - 16.2. Izmjene ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma tijekom njegova trajanja [str. 243](#)
 - 16.3. Raskid ugovora [str. 246](#)
- 17. Sklapanje ugovora o javnoj nabavi za sektorske naručitelje – Zoran Vuić [str. 248](#)**
 - 17.1. Sektorski naručitelji [str. 249](#)
 - 17.2. Izuzeća od primjene Zakona za sektorske naručitelje [str. 250](#)

- 17.3. Sklapanje ugovora o javnoj nabavi za sektorske naručitelje [str. 250](#)
- 17.4. Dodjela ugovora povezanim društvima [str. 251](#)
- 17.5. Dodjela ugovora o zajedničkom pothvatu (joint venture) ili sektorskom naručitelju koji čini njegov sastavni dio [str. 252](#)
- 17.6. Djelatnosti izravno izložene tržišnom natjecanju [str. 253](#)
- 17.7. Vrste i odabir postupka javne nabave [str. 254](#)
- 17.8. Stavljanje na raspolaganje tehničkih specifikacija [str. 255](#)
- 17.9. Obavijesti javne nabave [str. 256](#)
- 17.10. Sustav kvalifikacije [str. 258](#)
- 17.11. Objektivna pravila i kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta [str. 260](#)
- 17.12. Kvalitativni odabir sudionika [str. 261](#)
- 17.13. Ponude koje obuhvaćaju proizvode podrijetlom iz trećih zemalja odnosi s tim zemljama [str. 262](#)
- 17.14. Izvješće o postupku javne nabave [str. 263](#)

18. Pravna zaštita – Goran Matešić [str. 265](#)

- 18.1. Opće odredbe [str. 265](#)
- 18.2. Mjerodavno pravo žalbenog postupka i odnos prema upravnom postupku [str. 266](#)
- 18.3. Zabranjeni dogovori o ishodu spora i ništetnost sporazuma [str. 267](#)
- 18.4. Jedinostveni žalbeni rok [str. 268](#)
- 18.5. Pravo na žalbu [str. 268](#)
- 18.6. Postupanje Državne komisije, osobito bitne povrede postupka javne nabave [str. 269](#)
- 18.7. Pravodobnosti žalbe kod posredne dostave i izjavljivanje žalbe [str. 273](#)
- 18.8. Odustanak od žalbe [str. 274](#)
- 18.9. Postupanje naručitelja u vezi sa žalbom [str. 275](#)
- 18.10. Sadržaj žalbe [str. 275](#)
- 18.11. Odluke u žalbenom postupku [str. 276](#)
- 18.12. Odlučivanje i dostava odluka Državne komisije [str. 277](#)
- 18.13. Izuzeće predsjednika Državne komisije [str. 278](#)

18.14. Sudska zaštita str. 278

18.15. Što nedostaje u ZJN-u 2016.? str. 280

19. Politika javne nabave – Zoran Vuić str. 286

19.1. Nadležnosti središnjeg tijela državne uprave za politiku javne nabave str. 286

19.2. Upravni nadzor nad provedbom Zakona o javnoj nabavi i njegovih podzakonskih propisa str. 287

20. Prekršajne odredbe – Zoran Vuić str. 292

PRILOG: Zakon o javnoj nabavi s kazalom pojmova i sadržajem str. 297

PREDGOVOR

Nalazimo se u periodu kada sustav javne nabave doživljava niz promjena s obzirom na to da su stupile na snagu nove direktive, i to Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. 2. 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ te Direktiva 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. 2. 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ. Nacionalno je zakonodavstvo bilo potrebno uskladiti s novim EU zakonodavstvom, pa je u tom smislu donesen novi Zakon o javnoj nabavi. Novi Zakon o javnoj nabavi objavljen je u Narodnim novinama br. 120 od 21. 12. 2016., te predstavlja nacionalnu mjeru kojom se nove direktive EU u području javne nabave transponiraju u hrvatski pravni sustav u području javne nabave.

Ova knjiga se bavi novinama koje nam donosi novi Zakon te daje kratku usporedbu sa prethodnim zakonodavnim uređenjem. Cilj je uputiti čitatelje u proceduralne, terminološke i sve druge promjene u sustavu javne nabave koje novi Zakon donosi, sve kako bi se olakšala njegova primjena u praksi.

Uredništvo