

PREDGOVOR str. 7**1. Strateški okvir za korištenje Europskim strukturnim i investicijskim fondovima str. 9**

- 1.1. Strategija Europa 2020 str. 11
- 1.2. Zajednički strateški okvir str. 15
- 1.3. Partnerski sporazum str. 16
- 1.4. Operativni programi str. 18
- 1.5. Europske politike 2014.–2020. str. 20
 - 1.5.1. KOHEZIJSKA POLITIKA str. 20
 - 1.5.2. ZAJEDNIČKA POLJOPRIVEDNA POLITIKA str. 23
 - 1.5.3. ZAJEDNIČKA RIBARSTVENA POLITIKA str. 27
- 1.6. Institucionalni okvir za provedbu ESI fondova 2014.–2020. str. 29

2. Operativni program konkurentnost i kohezija str. 33

- 2.1. OP: Konkurentnost i kohezija 2014.–2020. – raspodjela sredstava, tijek novca i iskorištenost str. 33
 - 2.1.1. OP: KONKURENTNOST I KOHEZIJA 2014.–2020. – PREOSTALA NEUGOVORENA I NEISPLAĆENA SREDSTVA TE PROGNOZE OSTVARENJA str. 37
- 2.2. Očekivani natječaji s obzirom na stanje ugovorenih sredstava po prioritetnim osima str. 40

3. Operativni program učinkoviti ljudski potencijali str. 77

- 3.1. Integrirana teritorijalna ulaganja (ITU) i ESF str. 78
- 3.2. OP: Učinkoviti ljudski potencijali 2014.–2020.– raspodjela sredstava, tijek novca i iskorištenost str. 80
- 3.3. Pregled Prioritetne osi 1 – visoka zapošljivost i mobilnost radne snage str. 83
 - 3.3.1. AKTIVNOSTI NAMIJENJENE PROMICANJU ZAPOŠLJAVANJA str. 83
 - 3.3.2. NATJEČAJI U 2018. I 2019. – OTVORENI POZIVI NA DOSTAVU PROJEKTNIH PRIJEDLOGA U OKVIRU PRIORITYETNE OSI 1 str. 87
 - 3.3.3. MOGUĆNOSTI FINANCIRANJA U OKVIRU PRIORITYETNE OSI 1 str. 89
- 3.4. Pregled Prioritetne osi 2 – socijalno uključivanje str. 90
 - 3.4.1. AKTIVNOSTI NAMIJENJENE SOCIJALNOM UKLJUČIVANJU str. 90
 - 3.4.2. NATJEČAJI U 2018. I 2019. str. 97
 - 3.4.3. MOGUĆNOSTI FINANCIRANJA U OKVIRU PRIORITYETNE OSI 2 str. 99

3.5. Pregled Prioritetne osi 3 – Obrazovanje i cjeloživotno učenje **str. 100**

3.5.1. AKTIVNOSTI NAMIJENJENE OBRAZOVANJU I CJELOŽIVOTNOM UČENJU **str. 100**

3.5.2. NATJEČAJI U 2018. I 2019. – OTVORENI POZIVI NA DOSTAVU

PROJEKTNIH PRIJEDLOGA U OKVIRU PRIORITETNE OSI 3 **str. 105**

3.5.3. MOGUĆNOSTI FINANCIRANJA U OKVIRU PRIORITETNE OSI 3 **str. 107**

3.6. Pregled Prioritetne osi 4 – Dobro upravljanje **str. 108**

3.6.1. AKTIVNOSTI NAMIJENJENE DOBROM UPRAVLJANJU **str. 108**

3.6.2. NATJEČAJI U 2018. I 2019. – OTVORENI POZIVI NA DOSTAVU

PROJEKTNIH PRIJEDLOGA U OKVIRU PRIORITETNE OSI 4 **str. 111**

3.6.3. MOGUĆNOSTI FINANCIRANJA U OKVIRU PRIORITETNE OSI 4 **str. 114**

4. Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske str. 115

4.1. Proces podnošenja zahtjeva za potporu **str. 125**

4.2. Izrada poslovnog plana **str. 126**

4.3. Pregled iskorištenja i mogućnosti financiranja

projekata iz OP-a Pomorstvo i ribarstvo **str. 133**

4.4. Natječaj koji se očekuju do kraja

financijskog razdoblja 2014.–2020. **str. 135**

5. Programi europske teritorijalne suradnje str. 149

5.1. Dostupna sredstva **str. 151**

5.2. Partnerstvo **str. 153**

5.3. Sustav upravljanja i kontrole u programima suradnje **str. 154**

5.4. Programi prekogranične suradnje **str. 157**

5.5. Programi međunarodne suradnje **str. 162**

5.6. Programi međuregionalne suradnje **str. 166**

6. Financijski instrumenti str. 169

6.1. Financijski instrumenti Programa

ruralnog razvoja 2014.–2020. **str. 170**

6.1.1. POJEDINAČNO JAMSTVO ZA RURALNI RAZVOJ **str. 171**

6.1.2. MIKRO I MALI ZAJMOVI ZA RURALNI RAZVOJ **str. 173**

6.1.3. INVESTICIJSKI KREDITI ZA RURALNI RAZVOJ **str. 179**

6.2. Financijski instrumenti Operativnog programa

Konkurentnost i kohezija 2014.–2020. **str. 181**

6.2.1. ZAJMOVNI PROGRAM **str. 182**

6.2.2. JAMSTVENI PROGRAM **str. 186**

6.3. Način prijave korištenja Programa
financijskih instrumenata **str. 191**

7. Priprema projekata str. 193

7.1. Priprema projektnog prijedloga **str. 194**

7.2. Logička matrica **str. 200**

7.3. Kategorije troškova i priprema proračuna projekta **str. 216**

7.4. Savjeti za dobru pripremu projekata **str. 249**

8. Upravljanje projektom i ugovaranje str. 257

8.1. Tko je tko u provedbi projekta? **str. 257**

8.2. Provedba projekta – prvi koraci **str. 259**

8.3. Načela javne nabave **str. 265**

8.4. Osnovna pravila i najčešće pogreške u
porecesu javne nabave po fazama postupka **str. 269**

8.5. Financijski ispravci prilikom provođenja javne
nabave u projektima EU-a **str. 278**

9. Osiguravanje revizorskog traga u provedbi projekata EU-a str. 285

9.1. Računovodstveni zahtjevi **str. 286**

9.2. Dokumentiranje troškova **str. 290**

9.2.1. KATEGORIJA TROŠKA: TROŠKOVI OSOBLJA **str. 290**

9.2.2. KATEGORIJA TROŠKA: PUTNI TROŠKOVI **str. 293**

9.2.3. KATEGORIJA TROŠKA: TROŠKOVI VANJSKIH USLUGA **str. 294**

9.2.4. KATEGORIJA TROŠKA: TROŠKOVI OPREME I ULAGANJA U INFRASTRUKTURU **str. 295**

9.2.5. KATEGORIJA TROŠKA: NEIZRAVNI TROŠKOVI **str. 296**

9.3. Primjena pojednostavljenih metoda obračuna troškova **str. 297**

9.3.1. VRSTE POJEDNOSTAVLJENIH METODA OBRAČUNA TROŠKOVA **str. 301**

9.3.2. REVIZIJA PROJEKATA U KOJIMA SU KORIŠTENE POJEDNOSTAVLJENE
METODE IZRAČUNA TROŠKOVA **str. 305**

9.3.3. NAJČEŠĆE NEPRAVILNOSTI PRILIKOM PRIMJENE POJEDNOSTAVLJENIH
METODA IZRAČUNA TROŠKOVA **str. 306**

9.3.4. PRIMJERI KORIŠTENJA RAZLIČITIH METODA OBRAČUNA

TROŠKOVA U PROJEKTIMA EU-A **str. 307**

10. Praćenje projekata EU-a u sustavu proračuna **str. 317**

10.1. Izvori financiranja **str. 319**

10.2. Planiranje, izvršavanje i evidentiranje prihoda i rashoda iz sredstava EU-a u državnom proračunu **str. 321**

10.2.1. IZVOR FINANCIRANJA 51 POMOĆI EU **str. 323**

10.2.2. IZVOR FINANCIRANJA 55 REFUNDACIJE IZ POMOĆI EU **str. 333**

10.2.3. IZVORI FINANCIRANJA 56 FONDOVI EU I 57 OSTALI PROGRAMI EU **str. 335**

10.3. Planiranje, izvršavanje i evidentiranje prihoda i rashoda iz sredstava EU-a kod JLP(R)S-a **str. 345**

10.3.1. JLP(R)S KAO IZRAVNI PRIMATELJ SREDSTAVA EU-A **str. 346**

10.3.2. JLP(R)S PRIMA SREDSTVA EU-A OD SUBJEKATA U OKVIRU OPĆEG PRORAČUNA **str. 348**

10.4. Planiranje, izvršavanje i evidentiranje prihoda i rashoda iz sredstava EU-a kod proračunskog korisnika JLP(R)S **str. 349**

10.4.1. PRORAČUNSKI KORISNIK JLP(R)S-A KAO IZRAVNI PRIMATELJ SREDSTAVA EU-A **str. 349**

10.4.2. PRORAČUNSKI KORISNIK JLP(R)S-A PRIMA SREDSTVA EU-A IZ DRŽAVNOG PRORAČUNA **str. 351**

10.5. Financiranje pojednostavljenim troškovima **str. 351**

11. Izvještavanje i praćenje provedbe **str. 357**

11.1. Opisni dio izvješća **str. 360**

11.2. Financijski dio izvješća **str. 365**

PRILOG uz poglavlje 4. – Pregled mjera / operacija, potencijalnih korisnika i prihvatljivih troškova u Programu ruralnog razvoja **str. 373**

Popis slika **str. 427**

Popis tablica **str. 428**

Pojmovnik **str. 432**

PREDGOVOR

Poštovani čitatelji!

Prvo izdanje koje smo pripremili, a u kojem smo obradili sve operativne programe, predstavili aktivnosti i vrste ulaganja koji su prihvatljivi za financiranje te dali detaljne upute za pripremu projekata i praćenje provedbe, izdano je 2015. kada provedba nije bila ni započeta, a utvrđivanje uvjeta financiranja u nekim operativnim programima još uvijek je bilo u tijeku.

Danas, tri godine nakon primjene predstavljenih operativnih programa, često postavljate pitanje kakvo je stanje provedbe i koji se natječaji, te za koja područja ulaganja, još mogu očekivati. Upravo zato odlučili smo pripremiti drugo, dopunjeno izdanje kojim dajemo pregled prioriteta po operativnim programima u kojima nas još očekuju natječaji i u kojima su ostale prilike za prijavu i financiranje projekata.

I ovog puta angažirani su najbolji stručnjaci koji rade na svakom od područja, a kako je broj različitih programa dostupnih za financiranje projekata u Republici Hrvatskoj velik, velik je i broj autora koji su radili na ovom izdanju.

U ovom novom izdanju pod nazivom „MOJ EU PROJEKT – priručnik za pripremu i provedbu EU projekata“ pronaći ćete informacije o mogućnostima financiranja projekata iz ESI fondova u razdoblju do kraja 2020. te koji se natječaji očekuju, kao i vrste ulaganja, aktivnosti i troškova koji su prihvatljivi za financiranje. Usto, dodatno smo ažurirali poglavlja vezana uz pripremu i provedbu projekata te ćete pronaći najnovija rješenja i upute za kvalitetnu prijavu, ugovaranje, praćenje i izvješćivanje o projektima.

Potencijalni korisnici često najprije žele znati što se sve može financirati iz fondova EU-a pa tek onda osmišljavaju svoje projekte. To je potpuno pogrešan pristup i rijetko koji takav projekt, ako i zadovolji na natječaju, bude uspješno proveden, a posebno dugoročno održiv. Najvažnije je imati viziju i strategiju razvoja ustanove, institucije, poduzeća, lokalne jedinice i sl., te osmišljene aktivnosti i projekte kojima se vizija i strategija razvoja kao i postavljeni ciljevi žele ostvariti. Nakon toga se za realizaciju aktivnosti i projekata pronalaze mogući izvori financiranja.

Projekti koji proizlaze iz potreba ispunjavanja ciljeva razvoja korisnika u pravilu su projekti koji ostvaruju najbolje rezultate i imaju najmanje problema u provedbi te kasnijem funkcioniranju.

Ponekad su najbolji izvor financiranja bespovratna sredstva fondova EU-a, ali sve se češće krajnji korisnici odlučuju za financijske instrumente, odnosno povoljne zajmove s kamatnom stopom 0,5 % – 3 % kojima financiraju ukupno ulaganje, dok fondovi EU-a sufinanciraju samo određeni postotak, i to ne od ukupnog ulaganja nego od prihvatljivih troškova. Tako je često udio bespovratnih sredstava fondova EU-a u ukupnoj vrijednosti investicije 30 % – 50 % umjesto 50 % – 80 %. U ovom izdanju pripremili smo novo poglavlje o mogućnostima financiranja projekata pomoću financijskih instrumenata.

Glavni izvor informacija o otvorenim natječajima i natječajima u najavi je mrežna stranica **www.strukturnifondovi.hr** na kojoj je dan jednostavan pregled svih informacija vezanih uz natječaje EU-a. Natječaje je moguće pretražiti koristeći se raznim filterima prema području, vrsti prijavitelja, tipu natječaja, ali i prema drugim kategorijama. Osim otvorenih natječaja, odnosno poziva na dostavu projektnih prijedloga, na tom internet-skom portalu moguće je pronaći prethodno objavljene, zatvorene natječaje, ali i najave natječaja, što može biti korisno za pravovremenu pripremu projektnih prijedloga.

U budućnosti, nakon 2020., očekuje nas nova omotnica od više od 10 milijardi eura i zbog toga je važno biti informiran i znati pripremati i provoditi projekte koji se financiraju ESI fondovima. Novim izdanjem želimo pridonijeti uspješnom korištenju fondovima EU-a u Hrvatskoj. Uz okvir europskih politika i detaljan sadržaj programa upoznat ćete se s izradom logičke matrice i proračuna projekta, detaljima važnim za uspješno upravljanje projektom počevši od sadržaja sporazuma ako na provedbi sudjeluju dva i/ili više partnera, do uputa o kalkulaciji i evidentiranju troškova, osiguravanju revizorskog traga i pripremi redovitih izvještaja.

Želim vam uspješan rad i mnogo kvalitetno pripremljenih i provedenih projekata sufinanciranih bespovratnim sredstvima EU-a.